

Vergaderjaar 2009–2010

## 32 123 VII

## Vaststelling van de begrotingsstaat van de Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (VII) voor het jaar 2010

### Nr. 2

### MEMORIE VAN TOELICHTING

	blz.			blz.
<b>A.</b>	<b>ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSVOORSTEL</b>			
	<b>2</b>	<b>3.9</b>	<i>Kwaliteit Rijksdienst</i>	<b>79</b>
			Artikel 37 Kwaliteit Rijksdienst	79
<b>B.</b>	<b>DE BEGROTINGSTOELICHTING</b>			
	<b>3</b>	<b>4.</b>	<b>Niet-beleidsartikelen</b>	<b>87</b>
<b>1.</b>	<b>Leeswijzer</b>	4.1	Artikel 39 Algemeen	87
		4.2	Artikel 41 Nominaal en Onvoorzien	89
		4.3	Artikel 43 VUT-fonds	90
<b>2.</b>	<b>Beleidsagenda</b>	<b>7</b>		
		<b>5.</b>	<b>Bedrijfsvoeringparagraaf</b>	<b>91</b>
<b>3.</b>	<b>Beleidsartikelen</b>	<b>21</b>		
		<b>6.</b>	<b>De baten-lastendiensten</b>	<b>93</b>
	<i>Veiligheid</i>	21	Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdokumenten(BPR)	93
3.1	Artikel 21 Nationaal crisis- en veiligheidsbeleid	21	Centrale Archief Selectiedienst (CAS)	98
3.2	Artikel 23 Veiligheidsregio's en Politie	27	Korps Landelijke Politiediensten (KLPD)	104
3.3	Artikel 25 Veiligheid en bestuur	41	Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding (LFR)	109
3.4	Artikel 27 Algemene Inlichtingen en Veiligheidsdienst	47	Baten-lastendienst P-Direkt	115
3.5	Artikel 29 Inspectie OOV	52	Werkmaatschappij (WM)	121
	<i>Bestuur en democratie</i>	55	<b>7.</b>	<b>Verdiepingshoofdstuk</b>
3.6	Artikel 31 Bestuur en democratie	55		<b>127</b>
3.7	Artikel 33 Dienstverlenende en innovatieve overheid	64	<b>8.</b>	<b>Bijlagen</b>
3.8	Artikel 35 Arbeidszaken overheid	72	8.1	Moties en toezeggingen
			8.2	ZBO's en RWT's
			8.3	Is-was artikelindeling begroting 2010
			8.4	Afkortingen
			8.5	Trefwoordenlijst

## **A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ BEGROTINGS- WETSVORSTEL**

### **Wetsartikel 1 (begrotingsstaat ministerie)**

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor het jaar 2010 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2010. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2010.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2010 vastgesteld. De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze Memorie van Toelichting toegelicht (de zgn. Begrotingstoelichting).

### **Wetsartikel 2 (begrotingsstaat baten-lastendiensten)**

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de baten en lasten en de kapitaaluitgaven en -ontvangsten van de baten-lastendiensten Korps Landelijke Politiediensten (KLPD), Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten (BPR), Centrale Archief Selectiedienst (CAS), P-Direkt, Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding (LFR) en de Werkmaatschappij (WM) voor het jaar 2010 vastgesteld. De in die begrotingen opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (Begrotings-toelichting) van deze Memorie van Toelichting en wel in de paragraaf inzake de diensten die een baten-lastenstelsel voeren.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
G. ter Horst

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

### 1. LEESWIJZER

#### **Algemeen**

In deze leeswijzer wordt kort ingegaan op de beleidsagenda, wijziging begrotingsstructuur en de baten-lastendiensten. Daarnaast wordt stilgestaan bij enkele specifieke onderwerpen zoals de budgetflexibiliteit, prestatiegegevens en kengetallen en de planning beleidsdoorlichtingen.

#### **Beleidsagenda**

In de beleidsagenda staan de ambities en doelstellingen voor het jaar 2010. Het betreft de doelstellingen uit het beleidsprogramma van het kabinet en beleidsprioriteiten van BZK. Verder is in de beleidsagenda een financieel overzicht opgenomen van de belangrijkste beleidsmatige mutaties.

#### **Begrotingsstructuur**

Zoals aangekondigd in de begroting van 2009 en bij brief aan de Tweede Kamer in het voorjaar van 2009<sup>1</sup> is de artikelindeling met ingang van 2010 aangepast. Met de nieuwe artikelindeling zijn de beleidsartikelen opeenvolgend genummerd, wat de lezing van de begroting vergemakkelijkt. Tevens zijn de beleidsartikelen geactualiseerd om meer informatie te kunnen geven over de kabinetsdoelstellingen waarvoor BZK verantwoordelijk is. Zo maakt de ontwikkeling van de regionale veiligheidsaanpak en specifiek die van de veiligheidsregio's het zinvol om deze samenvoeging ook in de begroting door te voeren. Dit leidt tot een artikel waarin de Politie en de Veiligheidsregio's samengaan. Hiernaast wordt het onderwerp burgerschap en democratie integraal in een nieuw artikel behandeld. Tevens zijn er een aantal operationele doelstellingen samengevoegd. In bijlage 8.3 is een tabel «Is-was» van de artikelindeling opgenomen. In het verdiepingshoofdstuk is inzichtelijk gemaakt hoe de budgetten van de oude artikelonderdelen in de begroting 2009 zijn overgeboekt naar de nieuwe artikelonderdelen.

Het ministerie van BZK was, zoals eerder aangekondigd in genoemde brief aan de Tweede Kamer, ook voornemens het apparaatbudget te centraliseren op een niet-beleidsartikel om zodoende het flexibel inzetten van personeel te faciliteren en stimuleren. Voor de begroting van 2010 is hier nu van afgezien. Het ministerie van Financiën en BZK treden in nader overleg met de Tweede Kamer over de mogelijkheden van een centraal apparaatbudget.

#### **Diensten die een baten-lastenstelsel voeren**

Het ministerie van BZK kent in 2010 zes baten-lastendiensten. Beleidsmatig zijn de baten-lastendiensten terug te vinden bij de operationele doelstellingen van de verschillende beleidsartikelen. De paragraaf over de baten-lastendiensten presenteert de voorgeschreven financiële overzichten ter toelichting op de begrotingsstaat van deze diensten.

---

<sup>1</sup> TK 2008–2009, 31 700, nr. 80

De baten-lastendiensten van BZK in 2010		beleids- artikel	bijlage
1.	Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten (BPR)	31.3	6.1
2.	Centrale Archief Selectiedienst (CAS)	37.3	6.2
3.	Korps Landelijke Politiediensten (KLPD) en de Politieacademie	23.2	6.3
4.	Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding (LFR)	23.3	6.4
5.	P-Direkt	39.1	6.5
6.	Werkmaatschappij (WM)	39.1	6.6

### Budgetflexibiliteit

In de begroting is de informatie over de budgetflexibiliteit opgenomen in de tabellen betreffende de budgettaire gevolgen van beleid. In deze tabellen is aangegeven welk deel van de totale programma-uitgaven op een beleidsdoelstelling juridisch verplicht is, maar ook per operationele doelstelling welk deel juridisch verplicht is.

### Prestatiegegevens en kengetallen

Met de nieuwe artikelindeling is extra aandacht gegeven aan de koppeling meetbare gegevens (prestatie-indicatoren en kengetallen) met de kabinetsdoelstellingen waarvoor het ministerie van BZK verantwoordelijk is. Dit heeft een aantal nieuwe meetbare gegevens opgeleverd. Voor zover mogelijk zijn bij alle beleidsartikelen meetbare gegevens opgenomen. Waar er geen meetbare gegevens zijn opgenomen wordt uitgelegd waarom dit het geval is. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer meerdere partijen betrokken zijn bij de verwezenlijking van de doelstelling. Het ministerie van BZK is in die situatie slechts in beperkte mate betrokken en financiert in sommige gevallen alleen een onafhankelijke organisatie. Ook wanneer er sprake is van uitvoering van specifieke wet- en regelgeving, zijn geen meetbare gegevens opgenomen. In sommige gevallen zijn meetbare gegevens zowel van toepassing op een algemene doelstelling als op een operationele doelstelling. In dat geval worden deze één keer vermeld en wordt op andere plekken een verwijzing opgenomen.

Artikel(onderdelen) zonder meetbare gegevens	
21.3	Onderzoeksraad voor veiligheid (Ovv)
23.2	Korps Landelijke Politie Diensten (KLPD)
29	Inspectie OOV
31.4	Constitutionele zaken
31.5	Kiesraad
35.3	Uitvoering pensioenregeling

### Planning beleidsdoorlichting

Het ministerie van BZK heeft de integrale planning van evaluatie-onderzoek voor 2010 verbeterd. De planning van beleidsdoorlichtingen is in dit proces meegenomen. Door de planning van de beleidsdoorlichting aan te passen op de evaluaties die op instrumentniveau worden uitgevoerd, krijgt de beleidsdoorlichting een logischere positie in de tijd. Er kan meer gebruik gemaakt worden van de uitkomsten van de evaluaties en beleidsdoorlichtingen in het beleidsvormingsproces. Dit komt de kwaliteit en zeggingskracht van de beleidsdoorlichting ten goede. Voor 2010 heeft dit geleid tot drie beleidsdoorlichtingen. De meerjarenplanning evaluatie-onderzoek (en dus ook beleidsdoorlichtingen) wordt voor de jaren 2011 en verder nog vervolmaakt en opgenomen in de begroting van 2011.

Beleidsdoorlichtingen in 2010	Start / Afgerond
1. Vermindering administratieve lasten voor burgers (operationele doelstelling 33.1)	2010/2011
2. Informatievoorziening overheid (operationele doelstelling 33.2)	2010/2011
3. Inkoopmanagement bij het Rijk (operationele doelstelling 37.4)	2010/2010

**Opbouw van de memorie van toelichting**

**A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ BEGROTINGS-  
WETSVORSTEL**

**B. BEGROTINGSTOELICHTING**

1. Leeswijzer
2. Beleidsagenda
3. Beleidsartikelen
4. Niet-beleidsartikelen
5. Bedrijfsvoeringparagraaf
6. Begroting van baten-lastendiensten
7. Verdiepingshoofdstuk
8. Bijlagen

## **2. BELEIDSAGENDA**

### **2.1 Waarmaken van onze ambities**

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties staat voor een goed functionerend openbaar bestuur, een veilige samenleving en een overheid waarop burgers kunnen vertrouwen. Daarmee borgen wij de kernwaarden van onze democratie. Vanuit deze missie werken wij aan onze doelstellingen.

De afgelopen twee jaar lag onze focus op het maken van nieuw beleid en het ter hand nemen van de uitvoering daarvan. Nu komt het aan op merkbare resultaten. Of het nu gaat om de dienstverlening aan burgers of om de veiligheid op straat: mensen moeten merken dat er iets verandert. Het jaar 2010 staat daarom in het teken van het waarmaken van onze ambities.

Dat doen we deels met eigen instrumenten en middelen. Daarnaast zorgen wij dat anderen over voldoende middelen en over de goede instrumenten beschikken om de problemen in de lokale situatie aan te pakken. Veel wetgevingsprocessen zijn of worden binnenkort afgerond. Daarmee kunnen wij in 2010 bijvoorbeeld overlastgevendende jongeren beter aanpakken en de rampenbestrijding beter organiseren.

Gemeenten, provincies en veiligheidsregio's kunnen daarbij op onze steun rekenen en wij zullen hen op hun verantwoordelijkheid aanspreken. Waar de voortgang stagneert, zorgen wij door extra maatregelen voor een versnelling. Dat geldt zeker ook voor die terreinen, waarop we zélf als eerste aan zet zijn: een kleinere en betere overheid, de diversiteit van het rijks personeel, de inrichting van het verkiezingsproces. Wij houden vast aan de doelstellingen, zorgen waar nodig voor extra impulsen en maken resultaten zichtbaar.

De gewijzigde omstandigheden maken dat niet altijd gemakkelijk. De financieel-economische crisis stelt onze samenleving voor nieuwe uitdagingen. Er zijn directe en concreet zichtbare gevolgen, zoals stijgende werkloosheid. Eveneens hebben sluimerende gevoelens van onzekerheid, onbehagen en onvrede onze aandacht. Waar dergelijke gevoelens leiden tot een scherpere polarisatie langs sociaal-culturele breuklijnen, is er alle reden tot zorg.

Om de beleidsdoelstellingen te realiseren, is een nog grotere inzet en creativiteit van alle betrokkenen vereist. Juist deze tijd van onzekerheid vraagt om een overheid die als eenheid optreedt en zichtbare oplossingen biedt voor maatschappelijke problemen. Het pakket maatregelen van de rijksoverheid om de economie te stimuleren wordt door gemeenten en provincies aangevuld met hun investeringsprogramma's. Alleen met een gezamenlijke inzet slagen we er in het vertrouwen van mensen in de overheid verder te vergroten.

### **2.2 Een veilige samenleving**

Het kabinet streeft naar een samenleving met minder criminaliteit, minder sociale overlast en minder verloedering van de woonomgeving. Een samenleving waarin respect de norm is en waarin mensen zich veilig voelen.

## Beleidsagenda

Het zijn de gezamenlijke inspanningen van overheid, maatschappelijke organisaties en burgers die Nederland veiliger maken. BZK voert daarbij landelijke regie door stimulering van het presterende vermogen van politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen (GHOR). BZK stelt gemeenten in staat lokaal de regie te voeren en krachtig op te treden.

Het kabinet kiest in haar aanpak voor een combinatie van preventie en bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving. Criminaliteit voorkomt en bestrijdt zij met een op de persoon gerichte aanpak, waarbij continuïteit in de aanpak en aansluiting van (na-)zorg moeten leiden tot een vermindering van recidive.

Veiligheid begint bij voorkomen (project 10)

Deze aanpak komt onder meer tot uitdrukking in het project Veiligheid begint bij Voorkomen waarin naast de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie ook de ministers voor Wonen, Wijken en Integratie, voor Jeugd en Gezin en van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap betrokken zijn. Immers; opvoeding, scholing, werk, een gezonde economie en leefbare wijken dragen bij aan een veiligere samenleving.

### 2.3 Een kwart minder criminaliteit, overlast en verloedering

Verschillende cijfers laten zien dat Nederland veiliger wordt. Niet iedereen beleeft dit als zodanig. Het blijft hard nodig om – ook waar beleidsdoelstellingen al zijn gehaald – te werken aan een merkbaar veiligere samenleving en het voorkomen van maatschappelijke instabiliteit.

#### Reductie criminaliteit, overlast en verloedering

Soort delict	Overall doel 2010 t.o.v. 2002	Doelstelling vanaf 2006	Resultaat eind 2008	Nog te realiseren t/m 2010
<b>Geweld</b>	25%	20%	14,5%	5,5%
<b>Vermogen</b>	25%	6%	20%	behaald
<b>Overlast</b>	25%	17,5%	0%	17,5%
<b>Verloedering</b>	25%	18,5%	3%	15,5%
<b>Fietsendiefstal</b>	100 000 t.o.v. 2006	100 000	110 000	behaald

Bron: Veiligheidsmonitor 2008, TK 28 684, nr. 209

Criminaliteit met 25% reduceren in 2010 ten opzichte van 2002 (doel 50)

De tabel laat zien dat het doel van het kabinet om de criminaliteit met 25% te verminderen op koers ligt. Het aantal geweldsdelicten is ten opzichte van 2006 met 14,5% afgenomen en moet in 2010 nog verder worden gereduceerd met 5,5%. Het aantal vermogensdelicten daalde in die periode met maar liefst 20%. Steeds minder mensen werden slachtoffer van een misdrijf. Eind 2008 gaf één op de vier burgers aan de afgelopen 12 maanden slachtoffer te zijn geweest van een misdrijf. In 2005 was dit nog bijna één op de drie. Ook het percentage bedrijfsvestigingen dat het slachtoffer werd van criminaliteit nam af. Vooral winkelcriminaliteit en het aantal overvallen moeten omlaag. Overheid en bedrijven werken samen aan de bestrijding van diefstal in vooral de detailhandel, en van overvalcriminaliteit.

Om het oplossingspercentage verder te verhogen, worden voor eind 2010 bij de regionale korpsen en het KLPD 375 extra forensisch assistenten



## Beleidsagenda

aangesteld. In 2011 moet dit aantal zijn opgelopen tot 500, waarvoor vanaf dan een budget van € 32,5 miljoen beschikbaar is.

	2008 (realisatie)	2009 (streef)	2010 (streef)	2011 (streef)
<b>Aantal extra forensisch assistenten (in fte)</b>	140	250	375	500

100 000 minder gestolen fietsen in 2010 ten opzichte van 2006 (doel 51)

Fietsendiefstal is een hinderlijke vorm van criminaliteit. Het doel om het aantal fietsendiefstallen met 100 000 terug te dringen, is eind 2008 gehaald. In 2010 gaan wij onverminderd door met de aanpak van fietsendiefstal. Om de handel in gestolen fietsen te bemoeilijken en gestolen fietsen beter te kunnen opsporen, wordt een uniek frame-nummer voor alle fietsen ingevoerd.

25% minder fysieke verloedering en ernstige sociale overlast in 2010 ten opzichte van 2002 (doel 52)

Ergernissen dicht bij huis, zoals overlast op straat, zwerfvuil, hondenpoep en graffiti, beïnvloeden het veiligheidsgevoel van mensen. Halverwege de regeerperiode van het kabinet kan worden geconstateerd, dat er nog veel werk verzet moet worden om de beoogde reductie van overlast en verloedering te realiseren. De fysieke verloedering van de woonomgeving is in 2008 licht verminderd. De door burgers ervaren sociale overlast is niet verder teruggedrongen. Op een aantal weerbarstige onderdelen zijn extra inspanningen nodig.

Om de ambitieuze doelstellingen op beide terreinen te realiseren, pakt het kabinet overlast en verloedering samen met de gemeenten verder met kracht aan. Dit richt zich vooral op de aanpak van overlast door dronken mensen op straat, drugsoverlast en overlast door groepen jongeren. Extra aandacht gaat uit naar de bestrijding van overlast door Marokkaans-Nederlandse probleemjongeren.

Voor een stevige lokale aanpak worden in 2010 en 2011 de Van Montfransmiddelen en de middelen voor leefbaarheid ingezet. De ministers van BZK en voor WWI hebben op 7 september met 40 gemeenten en de Vereniging Nederlandse Gemeenten een manifest ondertekend om in 2010 en 2011 de overlast en verloedering terug te dringen. De gemeenten krijgen hiervoor achtereenvolgens € 89 miljoen en € 64 miljoen extra. In het manifest is afgesproken dat elke gemeente zich maximaal inspant om de doelstelling te realiseren. Elke gemeente treft minimaal 5 maatregelen, zoals: een maataanpak van groepen en personen met de partners uit het veiligheidshuis, extra toezicht en de inzet van straatcoaches en gezinsmanagers. In het voorjaar van 2010 en 2011 doen de bij het manifest betrokken gemeenten mee aan een landelijke schoonmaakdag. Het kabinet en de gemeenten roepen alle andere gemeenten op om hier ook aan mee te doen.

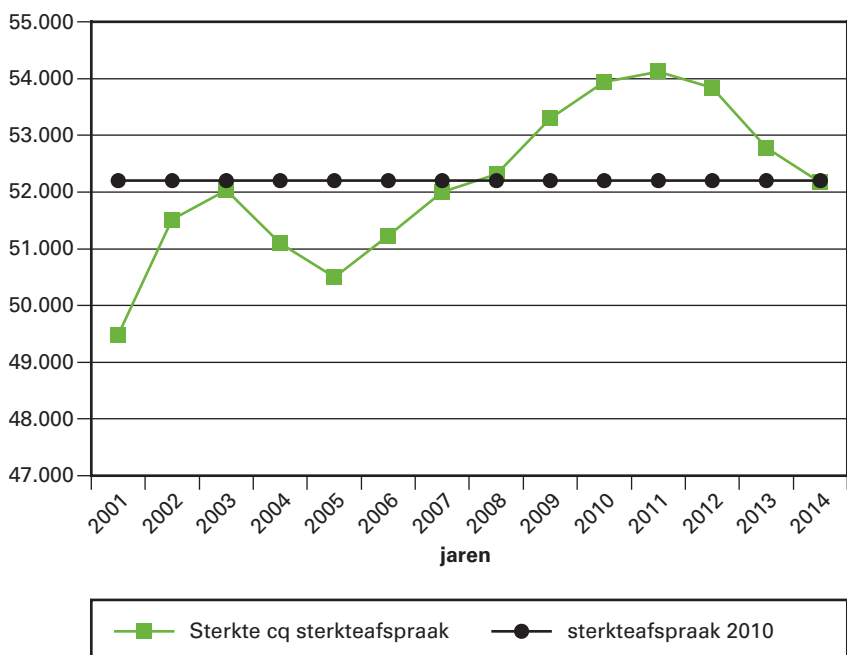
Naar verwachting treedt de wet «Maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast» in 2010 in werking. Die biedt de gemeenten concrete mogelijkheden problemen aan te pakken, zoals groeps- en straatverboden voor overlastgevende jongeren.

500 extra wijkagenten (doel 53)

Met extra wijkagenten pakt het kabinet overlast en verloedering aan. Het streven is dat er in 2011 500 extra wijkagenten zijn, waarvan 375 eind 2010.

	2008 (realisatie)	2009 (streef)	2010 (streef)	2011 (streef)
Aantal extra wijkagenten (in fte)	118	250	375	500

De sterkte bij de politie zal zich in 2010 positief ontwikkelen als gevolg van de instroom van het huidige aantal aspiranten. Oudere politie-medewerkers stromen momenteel later uit dan voorzien.



Aanpak overmatig alcoholgebruik door jongeren (doel 55)

Te vaak is er bij overlast een relatie met alcoholgebruik. In 2010 gaat het kabinet door met de aanpak van alcohol als risicofactor bij overlast en geweld. Door middel van een wetwijziging van de Drank- en Horecawet krijgen gemeenten de mogelijkheid om toezicht te houden op de naleving van de Drank- en Horecawet, omdat zij het toezicht efficiënter kunnen inzetten en vaker kunnen uitoefenen. Het wetsvoorstel wordt in het najaar 2009 in de Tweede Kamer behandeld.

De wetwijziging maakt het moeilijker voor jongeren onder de 16 om aan alcoholische dranken te komen. De burgemeester krijgt de mogelijkheid om supermarkten te verbieden alcohol te verkopen, indien de supermarkt meer dan drie keer binnen een jaar alcoholhoudende dranken aan jongeren heeft verkocht. Gemeenten krijgen de mogelijkheid om als experiment de leeftijdsgrens voor het verstrekken van alcohol van 16 naar 18 jaar te verhogen. Na evaluatie van dit experiment wordt een besluit genomen over een landelijke verhoging van de leeftijdsgrens. Naar aanleiding van het rapport «Geen deuren maar daden; nieuwe accenten in het Nederlandse drugsbeleid» (rapport commissie Van de Donk) worden in de evaluatie ook de gevolgen voor overlast en criminaliteit meegenomen.

Een specifiek onderdeel van het lokaal alcoholbeleid is het hokken- en ketenbeleid. Onder andere met een door ons departement opgestelde handreiking (verschijnt najaar 2009) kunnen gemeenten specifiek beleid ontwikkelen voor de aanpak van hokken en keten.

Tegengaan polarisatie en radicalisering (doel 59)

In 2010 wordt het derde operationeel actieplan Polarisatie en Radicalisering uitgevoerd. Het plan wordt nog in 2009 aan de Tweede Kamer aangeboden. De lokale aanpak staat centraal. In 2010 zullen concrete lokale projecten worden gesubsidieerd die polarisatie en radicalisering tegengaan. Dierenrechtenextremisme bestrijden wij in 2010 met verschillende bestuurlijke en strafrechtelijke instrumenten.

## **2.4 Een veilige publieke taak**

Stevige aanpak van geweld tegen werknemers met een publieke taak; 15% minder incidenten (doel 49)

Teveel werknemers met een publieke taak kunnen hun werk niet altijd veilig uitvoeren. Dat blijkt uit verscheidene incidenten bij bijvoorbeeld ambulancepersoneel. In 2007 kreeg 66 procent van de werknemers te maken met agressie en geweld. Geweld tegen mensen met een publieke taak accepteert het kabinet niet; het gezag verdient ons ontzag en dienstverleners ons respect. In 2011 moet het geweld tegen mensen met een publieke taak aanzienlijk zijn teruggebracht (van 66% naar 51%<sup>1</sup>). In 2009 meten wij of wij op koers liggen. Voorlopige cijfers wijzen op te weinig resultaat. Nog voor de behandeling van de begroting (medio oktober) ontvangt de Tweede Kamer hierover meer informatie.

Bestrijding van dit geweld doet het kabinet met een sterke dadergerichte aanpak. Hierbij ligt het accent op een snel vervolg op de aangifte, een lik-op-stuk-beleid en een hogere strafeis. Verder stimuleren wij de werkgevers om zelf veiligheidsmaatregelen te nemen. Het signaal moet helder zijn: niemand staat er in de publieke dienst alleen voor.

Agressie en geweld mogen nooit lonen. Daarom moet de pakkans groot zijn en moeten daders verantwoordelijk worden gesteld voor hun gedrag en de door hen veroorzaakte schade. Dat kan zowel strafrechtelijk als civielrechtelijk. In 2010 sporen wij werkgevers en verzekeringsmaatschappijen extra aan om vaker de schade op de dader te verhalen. Wij maken de procedure voor de strafrechtelijke behandeling van voorvallen van agressie en geweld tegen werknemers eenduidiger en effectiever. Er komen in 2010 landelijke afspraken voor de politie en het Openbaar Ministerie. Nu al geldt de regel dat de politie sneller reageert op meldingen, aangifte doen stimuleert en zich extra inzet om de verdachte op te sporen.

In 2009 evalueren wij het effect van het gebruik van camera's op ambulances op de pakkans van daders. Mede op basis daarvan besluit het kabinet over de uitbreiding van het gebruik van camera's in 2010. Om werkgevers beter in staat te stellen om agressie en geweld te voorkomen, komt er in 2010 een diagnose-instrument. Hiermee krijgen werkgevers zelf beter zicht op de effectiviteit van hun aanpak.

## **2.5 Efficiënte en effectieve veiligheidsorganisaties**

Veiligheidsregio's zijn georganiseerd en de rampenbestrijding voldoet eind 2009 aan de basisvereisten (doel 63)

Burgers verwachten dat de overheid slagvaardig optreedt in geval van crises en rampen. Het kabinet wil dat de rampenbestrijding en crisisbeheersing eind 2009 aan de vastgestelde normen voldoen. Daarmee worden belangrijke knelpunten opgelost in de basisprocessen, die liggen op het gebied van melding en alarmering, op- en afschaling, leiding en

<sup>1</sup> Kamerstukken 2007–2008, 28 684, nr. 117.

coördinatie en informatievoorziening. De Wet veiligheidsregio's en de daarop gebaseerde regelingen moeten in 2010 in werking treden. De Inspectie Openbare Orde en Veiligheid toetst of de regio's voldoen aan de nieuwe wettelijke basisvereisten.

**Meer eenheid en doelmatigheid  
Nederlandse politie (doel 61)**

Grotere eenheid, betere samenwerking tussen de regionale politiekorpsen en daadkrachtiger aansturen van de politie verbeteren de prestaties van de politie. De doorontwikkeling van de politieorganisatie maakt dit mogelijk. Het regionaal bestel blijft behouden, maar veel ondersteunende bedrijfsvoeringstaken van de politie worden op landelijk niveau gebundeld in de dienst Concernstaf en Bedrijfsvoering.

Door betere samenwerking tussen politiekorpsen en grotere efficiëntie zal het aantal politiemedewerkers in de ondersteuning minder kunnen worden ten gunste van het aantal executieve medewerkers. «Meer blauw op straat, minder achter het bureau» is het motto. De voorgestelde maatregelen ten aanzien van de politie leiden niet tot minder agenten op straat of minder rechercheurs. De komende jaren neemt het aantal agenten zelfs nog toe. Het streefaantal voor 2010 (52 200 Fte) werd eind 2008 al gerealiseerd (52 321 Fte).

**Samenwerkingsverbanden binnen de  
organisatie van de veiligheid worden  
versterkt met betrokkenheid van de  
burger (doel 61)**

Overheid en burgers zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor veiligheid. De slagvaardigheid wordt vergroot doordat politie en gemeenten burgers daarbij actiever betrekken. Bijvoorbeeld met Burgernet, waarin na een melding direct contact wordt gelegd tussen politie en burgers. Burgernet vergroot de kans op aanhoudingen, evenals de kans om vermiste kinderen of gestolen auto's terug te vinden. In 2010 en 2011 wordt in minimaal 50 gemeenten Burgernet ingevoerd.

## **2.6 De nationale veiligheid**

**Borging van de nationale veiligheid**

Ontwikkelingen als de economische crisis, griep пандemie, klimaatverandering, grondstoffentekorten en internationale spanningen, zetten de nationale veiligheid onder druk. Ook in 2010 worden mogelijke dreigingen op de nationale veiligheid geïdentificeerd en beoordeeld. De Nationale Risicobeoordeling maakt het mogelijk om prioriteiten te stellen in het beleid, ons voor te bereiden op crises, capaciteiten te ontwikkelen om dreigingen tegen te gaan en waar nodig voorzorgsmaatregelen te treffen, bijvoorbeeld ter voorkoming van uitval van de Nederlandse vitale infrastructuur. In navolging van de voorbereiding op de griep пандemie zal BZK samen met het ministerie van Economische Zaken een voortrekkersrol nemen om de weerbaarheid van de vitale infrastructuur tegen ICT versterking en elektriciteitsuitval te helpen vergroten en de respons op mogelijke uitval van ICT en elektriciteit te versterken.

De recent versterkte nationale crisisstructuur maakt een slagvaardige respons mogelijk. Zo zal het kabinet het komende jaar de Landelijke Operationele Staf een formele plaats geven in het systeem van crisisbeheersing. Om meer slagkracht en eenduidigheid te creëren bij crisisbesluitvorming op nationaal niveau zal het Ministerieel Beleidsteam de status van een ministeriële commissie krijgen. Op deze manier kan op adequate wijze worden gereageerd op dreigingen en actuele crises. Eind 2010 zullen tijdens een oefening de resultaten van de inzet op het terrein van ICT-verstoring en respons beproefd worden.

## Effectieve AIVD

De effectiviteit van de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD) willen wij in 2010 verder versterken. Extra aandacht krijgt in 2010 hoe afnemers met door de AIVD verstrekte informatie omgaan en hoe deze door hen wordt opgevolgd. De onderzoeken van de AIVD richten zich in 2010 vooral op het onderkennen van spionage op economisch en technologisch terrein, dierenrechtenextremisme en het tijdig onderkennen van nieuwe dreigingen en risico's door middel van verkennend onderzoek. Ook in 2010 handelt de AIVD de A-veiligheidsonderzoeken binnen de daarvoor gestelde norm af en wordt de versterking van de informatie-huishouding afgerond<sup>1</sup>. De internationale positionering van de AIVD wordt versterkt door te investeren in de intensiteit en kwaliteit van de relatie met toonaangevende buitenlandse inlichtingen- en veiligheidsdiensten.

Ook in 2010 is het handelen van de AIVD zo transparant en controleerbaar als mogelijk. Verantwoording aan de Tweede Kamer wordt in het openbaar afgelegd en – waar dat niet kan wegens de noodzaak tot geheimhouding – via de commissie voor de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten (CIVD) van de Tweede Kamer. Daarnaast toetst de Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten (CTIVD) de rechtmatigheid van het handelen van de AIVD.

### 2.7 Een goed functionerend openbaar bestuur

De overheid is nooit af. Door complexe maatschappelijke problemen is de organisatie van het openbaar bestuur vaak gecompliceerd en voor burgers niet altijd even toegankelijk. Het is daarom noodzakelijk dat de wijze waarop de overheid zichzelf organiseert steeds kritisch wordt getoetst en wordt aangepast aan veranderende omstandigheden.

Een sleutelbegrip hierbij is dat burgers vertrouwen stellen in de overheid. Daarbij gaat het niet alleen om de overheid als dienstverlener, maar ook om de overheid als institutie waar publieke belangen worden behartigd en deelbelangen worden afgewogen. Teveel burgers herkennen zich niet in het openbaar bestuur als behartiger van het publiek belang. Deze vervreemding tussen burger en bestuur hangt nauw samen met de eerder gesignaleerde gevoelens van onzekerheid, onvrede en onbehagen bij een aanzienlijk deel van de bevolking. Het kabinet ervaart deze ontwikkeling als zorgelijk, omdat zij gemakkelijk kan leiden tot verstoring van de politieke stabiliteit.

Dit alles vraagt om een open en kritische blik op het functioneren van de overheid, haar instituties, politieke ambtsdragers en ambtenaren. De publieke besluitvorming en de effectiviteit en de kwaliteit van de dienstverlening moeten daarom verder worden verbeterd. Op dat vlak lopen de nodige acties. De integriteit van het openbaar bestuur is eveneens van groot belang. De Nederlandse Code voor Goed Openbaar Bestuur, die recent tot stand is gekomen, onderstreept dit belang en draagt bij aan het scheppen van heldere regels op dit punt.

### 2.8 De burger en de overheid

Een goed functionerend openbaar bestuur draagt op een doelmatige en doeltreffende wijze bij aan het oplossen van problemen van mensen, is toegankelijk voor mensen, levert adequate dienstverlening en vormt een goede afspiegeling van de samenleving. Kortom: een goed functionerend bestuur is democratisch, representatief en dienstverlenend.

---

<sup>1</sup> TK 30 977, nr. 10.

## Beleidsagenda

### Versterken van burgerschapsvorming en van de grondwet (doel 67)

#### *Een democratische overheid*

Een democratische overheid is er niet alleen voor de burgers, zij is vooral van de burgers. Dat vraagt ook van burgers betrokkenheid. Actief en democratisch burgerschap is echter niet vanzelfsprekend. Met het Handvest verantwoordelijk burgerschap, het Huis voor democratie en rechtsstaat en de staatscommissie Grondwet willen wij democratisch burgerschap stimuleren.

Het Handvest omvat de belangrijkste democratische normen, waarden en beginselen en de bijbehorende verantwoordelijkheden voor individuele burgers. Het Handvest wordt gebaseerd op de uitkomsten van een brede discussie in de tweede helft van 2009 en krijgt in 2010 definitief gestalte.

Het Huis voor democratie en rechtsstaat levert een bijdrage aan bevordering van politieke betrokkenheid en kennis over het politieke stelsel. Begin 2010 gaat de stichting, die verantwoordelijk wordt voor de exploitatie van het Huis, van start.

De Grondwet is in 1983 geheel herzien. Sindsdien is er veel veranderd op het terrein van de grondrechten en in het internationale recht. Daarom is de staatscommissie Grondwet ingesteld. Deze adviseert in de zomer van 2010 over mogelijke en relevante wijzigingen in de Grondwet.

### Nieuwe inrichting van het verkiezingsproces

Geen democratie zonder verkiezingen en geen verkiezingen zonder kiezers. Om de drempel om te stemmen verder te verlagen, geldt bij de Gemeenteraadsverkiezingen in 2010 voor het eerst overal het principe van «stemmen in een willekeurig stemlokaal». Ook verbeteren wij de transparantie, de controleerbaarheid en de integriteit van het verkiezingsproces. Daartoe komen wij in 2010 met het wetsvoorstel tot wijziging van de inrichting van het verkiezingsproces.

#### *Een representatieve overheid*

De overheid is van en voor iedereen. Om die reden is het van belang dat het overheidspersoneel divers is samengesteld. De overheid kan beter voeling houden met wat er in de samenleving speelt als zij door een diverse personele samenstelling daarin goed is geworteld.

### De rijksoverheid heeft in 2011 een divers samengesteld personeelsbestand. Het aandeel vrouwen in de Algemene Bestuursdienst is ten minste 25% (doel 65)

Het kabinet streeft naar een evenwichtige personeelssamenstelling naar leeftijd, etniciteit en geslacht. Ook moet de overheid voldoende plaats bieden voor arbeidsgehandicapten. Het kabinet stuurt direct op een (beperkt) aantal sectoren: rijksoverheid, politie, Defensie, primair onderwijs en rechterlijke macht. Hier is het Rijk werkgever of heeft directe invloed. BZK stimuleert en maakt waar mogelijk afspraken met de rest van de overheidswerkgevers. Dit geldt voor de sectoren gemeenten, provincies, waterschappen en de onderwijssectoren.

Omdat mensen met een biculturele achtergrond in veel overheidssectoren nog steeds zijn ondervertegenwoordigd, treffen wij in 2010 aanvullende maatregelen. Bij het Rijk wordt diversiteit onderdeel van de rijksbrede ontwikkel- en loopbaantrajecten voor nieuwe medewerkers, trainees en managers. Voor managementposities binnen het Rijk zien ministers er persoonlijk op toe dat de departementale diversiteitsdoelstellingen worden gehaald. De Algemene Bestuursdienst zorgt dat managers die van buiten het Rijk komen, gebruik kunnen maken van het ontwikkelingsprogramma «Leiderschap externe instromers». Voor diversiteit bij de politie zijn resultaatsafspraken met de korpsbeheerders gemaakt.

## Beleidsagenda

Samen met het Nederlands Genootschap van Burgemeesters proberen wij ook onder burgemeesters de diversiteit te vergroten. Wij gaan nog actiever samenwerken met de partijen die een rol spelen in de benoemingsprocedures, zoals de commissarissen van de Koningin en de politieke partijen. De burgemeesterscouts, die zoeken naar getalenteerde vrouwen en biculturele kandidaten, blijven ook in 2010 actief. De Vereniging van Gemeentesecretarissen gaat met onze steun actief de diversiteit onder gemeentesecretarissen bevorderen.

### *Een dienstverlenende overheid*

#### Betere publieke dienstverlening

Een goede dienstverlening draagt bij aan een groter vertrouwen van burgers in de overheid. In 2008 gaven burgers een kleine 7 voor publieke dienstverlening. Dat cijfer moet omhoog.

De gerichte inzet van de elektronische overheid is daarbij onmisbaar. Het doel is simpel: mensen moeten meer gemak en minder last hebben van de overheid. Verschillende overheden moeten meer samenwerken en hun bedrijfsvoering en gegevenshuishouding meer op elkaar af stemmen. In het Nationaal Uitvoeringsprogramma Betere Dienstverlening en e-overheid hebben rijksoverheid, provincies, gemeenten en waterschappen afspraken gemaakt om de infrastructuur van de e-overheid gericht te benutten voor betere dienstverlening.

In 2010 kunnen burgers steeds meer diensten via het digitale kanaal afnemen. Ook hoeven burgers niet steeds opnieuw hun persoonlijke gegevens aan de overheid op te geven. Meer overheden krijgen toegang tot het handelsregister, waardoor digitaal beschikbare gegevens van bedrijven kunnen worden geraadpleegd en hergebruikt. Dat bespaart de gang naar de Kamer van Koophandel, is snel en voorkomt dat dezelfde gegevens steeds weer aan bedrijven worden gevraagd. Bij de realisatie hiervan voeren wij de regie, maar staan er samen met andere overheden voor om het te realiseren.

#### Oplossen van de 10 meest gevoelde knelpunten bij administratieve lasten (doel 69)

De 10 meest in het oog springende knelpunten inzake administratieve lasten worden versneld aangepakt. Niet in 2011 maar in 2010 moeten alle knelpunten zijn opgelost. De vermindering van administratieve lasten voor burgers verloopt volgens schema, maar in deze periode van economische tegenspoed investeren wij extra in het versneld wegnemen van administratieve belemmeringen en kosten. Overigens doet ook Financiën dat bij de aanpak van AL voor bedrijven.

Ook brengen wij in 2010 verdere verbeteringen aan ter vermindering van de administratieve lasten van gemeenten, professionals en overheden onderling. Bij elkaar moet dit leiden tot het voltooien van de reductie van de administratieve lasten met 25% in tijd en kosten.

#### 1 persoon - 1 paspoort

Medio juni 2012 is het niet meer mogelijk om kinderen in het paspoort van de ouders bij te schrijven en vervalt de geldigheid van alle bijschrijvingen. Om de financiële gevolgen hiervan voor gezinnen te beperken, verlagen wij vanaf 1 januari 2010 de prijs van de Nederlandse identiteitskaart voor kinderen tot 14 jaar tot een prijs vergelijkbaar met de prijs van de bijschrijving.

#### Modernisering GBA

In 2010 wordt in samenwerking met de VNG en gemeenten de betrouwbaarheid van de Gemeentelijke Basis Administratie (GBA) op een hoger niveau gebracht. Eén van de maatregelen is het programma modernisering GBA: het 24 uur per dag online beschikbaar maken van actuele en

betrouwbare persoonsgegevens voor geautoriseerde gebruikers, een gestandaardiseerde en moderne uitwisseling van die gegevens en een betere controle op de kwaliteit.

## **2.9 Overheden onderling: bestuurlijke en financiële verhoudingen**

### *Bestuurlijke verhoudingen*

Een goed functionerende overheid is gebaat bij goede (inter)bestuurlijke verhoudingen. Dat betekent een goede en herkenbare taakverdeling tussen de drie bestuurslagen en goede en effectieve samenwerkingsrelaties tussen de rijksoverheid en de medeoverheden. Op het vlak van de taakverdeling tussen overheidslagen zijn goede afspraken gemaakt in de bestuursakkoorden met VNG en IPO. Het is nu zaak hieraan nader invulling te geven.

Een goede taakverdeling veronderstelt dat alle overheidslagen feitelijk in staat zijn hun taken adequaat uit te voeren. Daarbij is de gemeentelijke bestuurslaag van groot belang. Gemeenten staan dicht bij de burger en hebben goed zicht op de maatschappelijke opgaven waarvoor zij staan. Op het gemeentelijk bestuursniveau kan goed ingeschat worden welke beleidsinstrumenten daarbij het meest effectief zijn.

In 2010 werken wij op verschillende niveaus aan de versterking van de gemeentelijke bestuurskracht. Aan concrete knelpunten op dit terrein wordt door middel van interbestuurlijke teams gewerkt. Dit gebeurt op het terrein van de arbeidsmarkt, het interbestuurlijke toezicht en het vraagstuk van bevolkingsdaling. In 2010 wordt samen met WWI het «Interbestuurlijk actieplan bevolkingsdaling biedt nieuwe kansen» uitgevoerd. Door interbestuurlijke samenwerking en partnerschap met maatschappelijke organisaties wordt dit complexe probleem vernieuwend aangepakt. Het proces van gemeentelijke herindeling wordt van onderop voortgezet. Er wordt gewerkt aan het versterken van de huidige intergemeentelijke en interbestuurlijke samenwerking.

De provinciale overheid vervult een belangrijke rol op het fysieke domein en zal in het kader van het effectueren van een nieuw stelsel van bestuurlijk toezicht een grotere verantwoordelijkheid gaan dragen. De Commissaris van de Koningin zal als rijksorgaan een grotere rol gaan spelen bij het waarborgen van de integriteit van gemeentelijke bestuurders. Dergelijke aspecten komen aan de orde in het verantwoordingsgesprek dat de minister jaarlijks met de Commissarissen van de Koningin voert.

### **Meer beleidsvrijheid voor medeoverheden (doel 68)**

De rijksoverheid streeft voortdurend naar goede en effectieve samenwerkingsrelaties met de medeoverheden. Nadrukkelijk zal in 2010 gewerkt worden aan de uitvoering van de bestuursakkoorden die in 2007 met de gemeenten en in 2008 met de provincies zijn gesloten. Uit de eerste voortgangsrapportage blijkt dat gemeenten, provincies en de rijksoverheid goed op weg zijn om uitvoering te geven aan de beide bestuursakkoorden. De Raad van State heeft, op verzoek van rijksoverheid, provincies en gemeenten, een tweede beschouwing naar de staat van de interbestuurlijke verhoudingen uitgebracht. De Raad constateert dat het beter gaat met de interbestuurlijke verhoudingen, maar geeft ook suggesties ter verbetering. In 2010 worden de suggesties van de Raad zoveel mogelijk ter hand genomen. Wij zetten in op betere toepassing van de omgangsregels en gaan in gesprek met de Raad van State over de wijze van geschilbeslechting tussen overheden.



*Financiële verhoudingen*

In tijden van economische tegenslag wordt het nog belangrijker dat de verschillende overheden elkaar weten te vinden om de publieke middelen verantwoord en effectief in te zetten. In het voorjaar van 2009 zijn hierover afspraken gemaakt met de medeoverheden. Met de provincies zal op basis van nader overleg in 2010 gewerkt worden aan duurzame afspraken over de financiële verhoudingen tussen de rijksoverheid en provincies. Dit naar aanleiding van het advies van de «Raad voor de financiële verhoudingen» van maart 2009. Daarin constateert de Raad dat provincies in staat zijn meer te bekostigen uit eigen middelen dan bij de bepaling van de algemene uitkering uit het provinciefonds werd verondersteld. Mede op basis van dit advies heeft het kabinet besloten om het provinciefonds met ingang van 2011 structureel te verlagen met € 300 miljoen.

Terugdringen interbestuurlijke lasten

Ook het terugdringen van interbestuurlijke lasten blijft in 2010 onverminderd onderwerp van aandacht. Om het oplossend vermogen van de overheid te vergroten ontdoen wij deze zoveel mogelijk van verantwoordingsbureaucratie. Naast een lastenvermindering zijn er kwalitatieve doelstellingen. Zo worden taken en verantwoordelijkheden zo veel mogelijk op het decentrale niveau gelegd. Informatiestromen tussen overheden worden zo veel mogelijk beperkt en gestroomlijnd. De nieuwe instrumenten verzameluitkering en decentralisatie-uitkering hebben hun wettelijk beslag gekregen. De omzetting van kleine specifieke uitkeringen in een verzameluitkering per departement is vanaf begrotingsjaar 2010 verplicht. De decentralisatie-uitkeringen hebben al een hoge vlucht genomen. Aandachtspunt voor de komende jaren is het voorkomen van extra procedures en regels.

In de afgelopen jaren is door de invoering van single information en single audit (verantwoordingsinformatie) een aanzienlijke interbestuurlijke lastenvermindering geboekt. Bovendien blijft de informatie-uitvraag beperkt tot het noodzakelijke voor de verantwoordelijkheid van iedere bestuurslaag. Sinds 2009 geldt single information en single audit ook voor de relatie tussen provincies en gemeenten, zodat ook tussen deze bestuurslagen een lastenvermindering wordt gerealiseerd. In 2010 wordt ingezet op het verminderen van informatie voor rijksverantwoordelijkheden in het kader van doelmatigheid en doeltreffendheid (beleidsinformatie) en in het kader van (het stelsel van) toezicht (toezichtinformatie).

**2.10 Organisatie van de Rijksdienst**

Overheid levert beter werk met minder mensen (doel 64)

Het kabinet wil een betere en kleinere rijksoverheid: effectiever en efficiënter. De gedachte van het Rijk als één concern met een duidelijk herkenbare uitstraling staat daarbij centraal. De Nota Vernieuwing Rijksdienst uit 2007 bevat de bouwstenen voor deze verbeterslag. Een breed scala aan interdepartementale plannen en projecten leidt tot een beter functionerende overheid enerzijds en de afslanking van de rijksdienst anderzijds. Verbetering vinden we in beter beleid, betere bedrijfsvoering, minder administratieve lasten en in de overheid voor de toekomst.

De vernieuwing gaat gepaard met een taakstelling in geld en in personele aantallen. Deze taakstelling op het apparaat van de rijksdienst dwingt tot het maken van keuzes en het zoeken naar nieuwe, meer efficiënte werkwijzen. Met de door het kabinet vastgestelde begrenzing van de externe inhuur voorkomen wij dat het verminderen van het aantal

ambtenaren wordt gecompenseerd met meer externe inhuur. Eind 2011 moet het aantal ambtenaren bij de rijksoverheid ten opzichte van 2006 met 12 800 fte zijn verminderd. Eind 2010 is de helft van de taakstelling gerealiseerd. Vanuit de optiek van verantwoord werkgeverschap willen wij gedwongen uitstroom voorkomen met een actieve uitvoering van het Sociaal Flankerend Beleid. Van werk naar werk is hier het uitgangspunt.

**Versteving van de bedrijfsvoering van het Rijk**

Bij de bedrijfsvoering van het Rijk heeft BZK een rijksbrede, sturende en initiërende rol: het bevorderen van de kwaliteit van het personeel, het management en de organisatie van het Rijk, het inkoopmanagement, de informatievoorziening en automatisering, de facilitaire dienstverlening en het huisvestingsbeleid. Duurzaamheid en efficiëntie van de bedrijfsvoering zijn daarbij centrale thema's. Door invoering van onder andere categoriemanagement, elektronisch bestellen en factureren, en een centrale huisvestingstrategie willen wij vanaf 2014 een structurele besparing van ongeveer € 250 miljoen realiseren.

Categoriemanagement is een werkwijze waarbij een departement de rijksbrede taak op zich neemt om voor een groep producten die elk departement nodig heeft de inkoop en alles wat daarmee te maken heeft slimmer aan te pakken. Alle departementen dragen bij aan de concrete invulling van dit nieuwe inkoopbeleid en profiteren hier ook van mee. Schaalvergroting gecombineerd met expertise zal leiden tot de besparingen die naar verwachting met ingang van 2010 zullen gaan optreden.

Een andere uitwerking van de concerngedachte betreft de vorming van 4FM. De ministeries van SZW, VenW, VROM en BuZa hebben in 2008 besloten een gezamenlijk bedrijf voor facilitair management te vormen. Bundeling en standaardisatie van dienstverlening met ruimte voor maatwerk leiden tot een meer efficiënte, effectieve en flexibele facilitaire dienstverlening. Ook leidt het tot een forse reductie van de personeelskosten bij de betrokken departementen ter invulling van de aan hen opgelegde taakstelling. 4FM wordt in 2010 bij BZK ondergebracht.

Wij beginnen in 2010 met de inrichting van één archieforganisatie voor het Rijk om de aanwas van papier in te dammen en om de toegankelijkheid van de overheidsinformatie te verbeteren. Daarbij gaan wij versneld de papieren archiefachterstanden aanpakken en documentenstromen digitaliseren.

Verantwoorde bedrijfsvoering vraagt ook om een zorgvuldig ICT-beleid. Belangrijk aandachtspunt is de vergroting van de beheersbaarheid van ICT-projecten binnen het Rijk. Om de departementen meer greep te laten krijgen op hun eigen projecten, ontwikkelen we instrumenten op het terrein van architectuur, business case en reviewmethodieken, zoals Gateway. De departementen hebben de functie van chief information officer (CIO) ingericht, die zich richt op kwaliteitsverbetering. Met de digitale werkomgeving voor de rijksoverheid gaan we ervoor zorgen dat rijksambtenaren tijd- en plaatsonafhankelijk kunnen werken.

## 2.11 Schakeltabel

De beleidsdoelstellingen van het kabinet en van BZK zijn nader uitgewerkt in de begrotingsartikelen van deze begroting. Onderstaande tabel geeft aan onder welk artikel de beleidsdoelstellingen zijn uitgewerkt.

Nr.*	Doelstelling	Begrotingsart.	Status
	<b>Een veilige samenleving</b>		
	<b>Een kwart minder criminaliteit, overlast en verloedering</b>		
50	Criminaliteit met 25% reduceren in 2010 ten opzichte van 2002	23, 25	in uitvoering
51	100 000 minder gestolen fietsen in 2010 ten opzichte van 2006	25	in uitvoering
52	25% minder fysieke verloedering en ernstige sociale overlast in 2010 ten opzichte van 2002	25	in uitvoering
53	500 extra wijkagenten	23	in uitvoering
55	Aanpak overmatig alcoholgebruik door jongeren	25	in uitvoering
	<b>Een veilige publieke taak</b>		
49	Stevige aanpak van geweld tegen werknemers met een publieke taak; 15% minder incidenten	35	in uitvoering
	<b>Efficiënte en effectieve veiligheidsorganisaties</b>		
63	Veiligheidsregio's zijn georganiseerd en de rampenbestrijding voldoet eind 2009 aan de basisvereisten	23	in uitvoering
	Meer eenheid en doelmatigheid Nederlandse politie	23	in uitvoering
61	Samenwerkingsverbanden binnen de organisatie van de veiligheid worden versterkt met betrokkenheid van de burger	25, 23	in uitvoering
	<b>De nationale veiligheid</b>		
	Borging van de nationale veiligheid	21	in uitvoering
	Effectieve AIVD	27	in uitvoering
	<b>Een goed functionerend openbaar bestuur</b>		
	<b>De burger en de overheid</b>	*	
67	Versterken van burgerschapsvorming en van de grondwet	31	in uitvoering
	Nieuwe inrichting van het verkiezingsproces	31	in uitvoering
65	De rijksoverheid heeft in 2011 een divers samengesteld personeelsbestand. Het aandeel vrouwen in de Algemene Bestuursdienst is ten minste 25%	37, 35	in uitvoering
	Betere publieke dienstverlening	33, 31	in uitvoering
69	Oplossen van de 10 meest gevoelde knelpunten bij administratieve lasten	33	in uitvoering
	1 persoon – 1 paspoort	33	in uitvoering
	Modernisering GBA	33	in uitvoering
	<b>Overheden onderling: bestuurlijke en financiële verhoudingen</b>		
68	Meer beleidsvrijheid voor medeoverheden	31	in uitvoering
	Terugdringen interbestuurlijke lasten	31	in uitvoering
	<b>Organisatie van de Rijksdienst</b>		
64	Overheid levert beter werk met minder mensen	37	in uitvoering
	Versteving van de bedrijfsvoering van het Rijk	37	

\* Is nummer kabinetsdoelstelling

## 2.12 Belangrijkste uitgaven- en ontvangsten mutaties

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de belangrijkste beleidsmatige uitgaven- en ontvangstenmutaties. (x € mln.)

Omschrijving	Artikel	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Coalitieakkoord/Beleidsprogramma «Samen Werken, Samen Leven»</b>							
<b>Pijler 5: Veiligheid, stabiliteit en respect</b>							
<i>Georganiseerde criminaliteit</i>							
Cybercrime	23.3		2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
Georganiseerde criminaliteit	23.3		2,8	2,8	2,8	2,8	2,8
<i>Terrorisme en radicalisering</i>							
Bewaken en beveiligen	23.1		1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
Versterken informatiepositie AIVD	27.1		1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
<i>Effectieve veiligheidsorganisatie</i>							
Kwantiteit politie	23.1		7,0	7,0	7,0	7,0	7,0
<i>Crisisbeheersing en rampenbestrijding</i>							
Veiligheidsregio's	23.4		1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
<b>Aanvullend beleidsakkoord</b>							
Bijdrage macroproblematiek	23.1		- 21,9	- 34,9	- 34,9	- 34,9	- 34,9
Vermogensnormering politie	23.1			40,0	40,0	40,0	40,0
Maatregelen politie (intertemporele compensatie)	23.1		68,4	41,3	1,3	- 8,8	- 38,8
Arbeidsproductiviteitskorting	div.				- 5,5	- 11,0	- 11,0
Taakstelling terrorisme	div.			- 16,0	- 16,0	- 16,0	- 16,0
Versobering bedrijfsvoering Rijksdienst	41.3 + div.			- 1,8	- 2,4	- 5,2	- 8,2
<b>Overig</b>							
Meerjarenraming asiel	23.1		2,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Versnelling programma Administratieve Lasten	72/33.1	1,4	2,8	- 4,1			
Wegwerken archiefachterstanden	11.9/37.3	0,2	4,8	5,9			
Modernisering gemeentelijke basisadministratie/ online raadpleegbare reisdocumentenadministratie	31.3		8,0	28,0	3,0		
VUT-fonds lening	17.1/43.1	- 900		400	400	100	

### 3. DE BELEIDSARTIKELEN

#### Veiligheid

#### Artikel 21. Nationaal crisis- en veiligheidsbeleid

##### Algemene doelstelling 21

*Het voorkomen van en prepareren op dreigingen tegen de nationale veiligheid en zorgen dat burger, bedrijfsleven en overheidsorganisaties goed voorbereid zijn op mogelijke crises.*

##### *Omschrijving van de samenhang in het beleid*

Het nationale veiligheidsbeleid is gericht op het kunnen identificeren en beoordelen van, en het omgaan met dreigingen die onze maatschappij kunnen ontwrichten. Dit met het doel om te voorkomen dat crises zich voordoen en als een crisis zich voordoet, moet de maatschappij daar goed op voorbereid zijn.

De nationale veiligheid is in het geding als de Nederlandse vitale belangen zodanig worden bedreigd of uitvallen, dat sprake is van potentiële maatschappelijke ontwrichting. Kenmerkend voor deze dreigingen is dat ze een bovenregionaal karakter hebben en de nationale veiligheid aantasten. De aanpak van deze dreigingen vereist daarom eenheid in visie en optreden in de verschillende regio's en op nationaal niveau. Een aantal vragen staat hierbij centraal: Wat komt er mogelijk aan dreigingen op Nederland af, wat moeten we doen om dreigingen te voorkomen en hoe gaan we er mee om mocht een dreiging zich manifesteren?

In alle fases van de veiligheidsketen vereist de aanpak van deze dreigingen eenheid in visie en in het optreden in de verschillende regio's en op nationaal niveau. De rijksoverheid heeft hierin een belangrijke taak. Maar ook de burgers en het bedrijfsleven hebben een verantwoordelijkheid in het kader van de nationale veiligheid. Verwacht mag worden dat zij zich bewust zijn van de risico's die aan de orde zijn en dat zij beschikken over een zeker vermogen tot zelfredzaamheid. Ook de bescherming van de vitale infrastructuur en het omgaan met de bedreigingen van de vitale infrastructuur is voor de nationale veiligheid van groot belang. Tenslotte is het van belang om ook binnen de internationale context alert te zijn op ontwikkelingen, kennis te delen en samen te werken met instellingen zoals de Europese Unie, NAVO, OECD, maar ook individuele landen.

Sleutelement van het beleid is dan ook samenwerken: van het signaleren van dreigingen, via het versterken van de benodigde capaciteiten om deze dreigingen het hoofd te kunnen bieden tot aan de respons door burgers, bedrijfsleven en overheidsorganisaties.

##### *Verantwoordelijkheid*

De minister van BZK heeft een coördinerende verantwoordelijkheid voor de nationale veiligheid en de crisisbeheersing op nationaal niveau. Daarbij hoort:

- De agendering van thema's op het terrein van de nationale veiligheid.
- De regie op de uitvoering van de strategie nationale veiligheid.
- De kwaliteit en effectiviteit van de crisisbeheersing op nationaal niveau.
- De bestuurlijke en operationele coördinatie, regie en aansturing van de

## Beleidsartikelen

crisisbeheersing op nationaal niveau en de zorg voor de aansluiting van de nationale op de decentrale verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

- De kwaliteit van de informatievoorziening vóór, tijdens en ná een crisis of de dreiging ervan.
- De minister van BZK is, samen met de minister van Justitie, verantwoordelijk voor de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding. In de brief van 5 oktober 2007 (Kamerstukken II 29 754, nr. 105) is de verantwoordelijkheidsverdeling voor terrorismebestrijding tussen de ministers van Justitie en BZK uiteengezet.

### Externe factoren

De steun, inzet en samenwerking van en tussen de partners in veiligheid is belangrijk voor het realiseren van een samenleving waarin de burgers goed worden beschermd tegen grootschalige dreigingen. Zo ontstaat er een samenleving die goed is voorbereid op crises. Daarbij hoort:

- Goed functionerende (inter-)nationale veiligheidsstructuren en organisaties.
- Structurele en actieve betrokkenheid van alle partners.
- Het vermogen tot (tijdelijke) zelfredzaamheid van de bevolking.
- Het treffen van adequate veiligheidsmaatregelen door het bedrijfsleven.
- De ontwikkeling van technologie die van invloed is op het beheersen van crises.
- De continuïteit van vitale producten en diensten, omdat deze van fundamenteel belang is om crises te voorkomen dan wel in te perken.

### Meetbare gegevens

Door het grote aantal activiteiten en instrumenten in dit beleidsartikel en de afhankelijkheid van derden bij de realisatie van de doelstellingen is het lastig om (overkoepelende) meetbare gegevens op te nemen.

### Budgettaire gevolgen van beleid

21 Nationaal crisis- en veiligheidsbeleid					
(x € 1 000)	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>35 663</b>	<b>34 643</b>	<b>35 931</b>	<b>35 920</b>	<b>35 920</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>37 027</b>	<b>35 977</b>	<b>35 931</b>	<b>35 920</b>	<b>35 920</b>
21.25 Apparaat	7 867	6 866	6 820	6 835	6 835
<b>Programma uitgaven</b>	<b>29 160</b>	<b>29 111</b>	<b>29 111</b>	<b>29 085</b>	<b>29 085</b>
Waarvan juridisch verplicht	2 241	688	0	0	0
21.1 Nationale veiligheid	10 076	10 033	10 033	10 015	10 015
Waarvan juridisch verplicht	1 489	0	0	0	0
21.2 Nationaal CrisisCentrum	8 348	8 342	8 342	8 334	8 334
Waarvan juridisch verplicht	752	688	0	0	0
21.3 Onderzoekraad voor veiligheid	10 736	10 736	10 736	10 736	10 736
Waarvan juridisch verplicht	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### **Operationele doelstelling 21.1**

*Het systematisch identificeren en beoordelen van mogelijke dreigingen op de nationale veiligheid en het in kaart brengen en waar nodig versterken van de strategische capaciteiten die nodig zijn om de dreigingen op de nationale veiligheid te voorkomen dan wel om er mee om te gaan.*

#### Motivering

Om dreigingen te voorkomen en adequate voorbereidingen te treffen is inzicht nodig in de aard en omvang van dreigingen die Nederland mogelijk kunnen treffen. Niet alles kan worden gedaan, er moeten keuzes worden gemaakt bij de inzet van mensen en middelen. Daarom is het belangrijk te weten (voor overheid, bedrijfsleven, maar ook in het licht van de internationale samenwerking) welke dreigingen met voorrang aandacht verdienen. Ook de mate van kwetsbaarheid van de vitale infrastructuur wordt meegenomen in het identificeren en beoordelen van de dreigingen. Dit kan immers van invloed zijn op wat de impact van bepaalde dreigingen zal zijn.

Op basis van de uitkomsten van de nationale risicobeoordeling wordt voor de belangrijkste maatschappelijke capaciteiten inzichtelijk gemaakt waar en hoe concreet versterking moet plaats vinden. Dit gebeurt in samenwerking met bedrijfsleven, medeoverheden, operationele partners, maatschappelijke organisaties en internationale partners. Maatschappelijke capaciteiten worden hierbij in de breedte gezien: mensen, middelen, kennis en expertise, wetgeving en/of plannen en procedures.

Burger, bedrijfsleven en overheidsorganisaties hebben elk een eigen rol binnen de nationale veiligheid. Eén ieder heeft eigen capaciteiten om een dreiging het hoofd te kunnen bieden. Zo spelen de vitale sectoren een essentiële rol als het gaat om de bescherming van vitale infrastructuur. Ook het niet-vitale deel van het bedrijfsleven zal tijdens crisismomenten capaciteiten moeten inzetten, om de eigen continuïteit te beschermen en maatschappelijke ontwrichting te voorkomen. Zelfredzaamheid is daarom ook voor het bedrijfsleven een belangrijke capaciteit. De burger dient ook zoveel mogelijk voorbereid te zijn op een mogelijke crisis. Dit kan door ons als samenleving in te zetten op een versterking van de zelfredzaamheid van de burger.

#### Instrumenten

De rijksbrede analyse en strategische verkenningen zijn belangrijke onderdelen voor de signalering en vaststelling van de dreigingen voor de nationale veiligheid.

- Medio 2010 wordt de derde nationale risicobeoordeling aangeboden aan de Tweede Kamer. Hierin wordt systematisch in kaart gebracht hoe mogelijke dreigingen worden beoordeeld op kans en impact, inclusief een advies waar extra inzet op moet plaatsvinden. Dit heeft betrekking op alle dreigingen (all hazard) voor de nationale veiligheid.
- Het ontwikkelen van scenario's van de verschillende dreigingen op de nationale veiligheid, die tevens als input dienen voor de ontwikkeling van het beleid op aan nationale veiligheid gerelateerde beleids-terreinen, zoals crisisbeheersing. In 2010 worden bestaande scenario's geactualiseerd en nieuwe scenario's ontwikkeld voor de thema's: digitale onveiligheid, internationaal georganiseerde criminaliteit, economische onveiligheid, natuurbrand en terrorisme.

De overige instrumenten zijn voornamelijk gericht op het implementeren en uitvoeren van de te versterken strategische capaciteiten uit de Nationale Risicobeoordeling.

- Met de vitale sectoren worden in 2010 afspraken gemaakt over de

continuïteit van de levering van vitale producten en diensten en waar nodig worden waakvlamovereenkomsten met de vitale sectoren afgesloten. Met voorrang is hierbij aandacht voor de continuïteit van elektriciteit en ICT.

- De zelfredzaamheid van de burger zal verder worden versterkt. Zo wordt in 2010 de burger geïnformeerd over de handelingsperspectieven bij de verschillende typen van dreigingen van de nationale veiligheid, o.a. via de Denk Vooruit Campagne. Ook worden in 2010 pilots gehouden over hoe burgerparticipatie verder kan worden uitgewerkt. Daarbij wordt gedacht aan nieuwe manieren en instrumenten voor burgerparticipatie.
- Het ontwikkelen van landelijke strategieën voor de verdeling van schaarste voor de thema's verschuivende machtsverhoudingen en aanpassing economische structuren.
- De strategische samenwerking tussen de veiligheidsregio's, de vitale sectoren en de rijksoverheid wordt in 2010 gecontinueerd in het Strategisch Overleg Vitale Infrastructuur (SOVI). De vitale sectoren kunnen binnen dit platform met elkaar en met de overheid afspraken maken over de continuïteit van de vitale infrastructuur.
- Het bijdragen aan de onderhandelingen over en de uitwerking van het Europese programma voor de bescherming van vitale infrastructuur (EPCIP), zodat dit goed aansluit bij het Nederlandse beleid voor de bescherming van vitale infrastructuur. Daarnaast wordt in 2010 mogelijke Europese vitale infrastructuur geïdentificeerd en aangemerkt in Nederland, zoals vereist door de Europese richtlijn voor de bescherming van vitale infrastructuur (Kamerstukken II 29 668, nr. 793). Hiervoor is een interdepartementaal samenwerkingsverband opgericht: het CIPcontactpuntNL.
- De uitvoering van de eind 2009 vastgestelde conclusies van de Raad van de Europese ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ-raad) n.a.v. het Action Plan van de Europese Commissie om de weerbaarheid van de Europese Unie en haar lidstaten tegen Chemische, Biologische, Radioactieve of Nucleaire incidenten (CBRN) te vergroten.
- Het bijdragen aan de onderhandelingen over en uitwerking van een EU-brede risico-analyse, met aandacht voor preventie en met het oog op de versterking van de regionale samenwerking, conform de Nationale Risicobeoordeling in Nederland. Dit is eind 2009 opgenomen in het Europese vierjarige Stockholmprogramma.
- Het versterken van de landelijke aanpak van veiligheidsregio's met betrekking tot de bescherming van vitale infrastructuur en de continuïteit tijdens griep пандemie.
- Het ontwikkelen van een trendrapportage in het kader van ICT en Veiligheid. Tevens de beleidsaansturing van de samenwerking op het gebied van security.
- Het financieel en beleidsmatig bijdragen aan het implementatietraject van het programma Intensivering Civiël-Militaire Samenwerking (ICMS) gericht op de verdere samenwerking met de defensieorganisatie ten behoeve van de nationale veiligheid.
- Het verder uitwerken van de «nafase» met aandacht voor de deelprocessen «opvang en zorg voor getroffen» en «herstel en wederopbouw», op basis van de aanbevelingen van de Taskforce Management Overstromingen (TMO) uit 2009. Daarbij zal het eerder ontwikkelde Modelplan Nafase worden herzien.
- Samen met het ministerie van VROM wordt een grootschalige



nucleaire oefening voorbereid en gedraaid. Tevens worden samen met de Veiligheidsregio Zuid-Limburg voorbereidingen getroffen voor «Voyager II».

Meetbare gegevens

Zie toelichting bij de algemene doelstelling.

**Operationele doelstelling 21.2**

*Een effectieve nationale crisisresponsorganisatie voor de aansturing van crisisbeheersing.*

Motivering

Het ministerie van BZK draagt zorg voor een kwalitatieve en effectieve crisisrespons op het nationale niveau en schept de noodzakelijke voorwaarden daarvoor. Wanneer er een crisis plaats vindt, is de respons daarop goed georganiseerd. Deze bestaat uit bestuurlijke en operationele coördinatie, regie en aansturing van de crisisbeheersing op nationaal niveau en de zorg voor de aansluiting van de nationale op de decentrale verantwoordelijkheden en bevoegdheden en de kwaliteit van de informatievoorziening vóór, tijdens en ná een crisis of de dreiging ervan. Meer specifiek is het ministerie van BZK verantwoordelijk voor het openbaar bestuur en de openbare orde en veiligheid. Dit brengt met zich mee dat bijstandsprocedures goed worden afgehandeld en dat de coördinatie op rijksniveau op het terrein van informatievoorziening, advisering en crisiscommunicatie goed geregeld is. Om die diensten te kunnen leveren is een goede voorbereiding noodzakelijk.

In 2009 is gestart met de verbetering en herinrichting van een rijksbrede crisisstructuur voor de departementale crisiscentra (DCC's) en het Nationaal CrisisCentrum (NCC). In 2010 wordt hier verder op ingezet. De functie van crisisinformatievoorziening, analyse en advies voor de diverse ministeries én voor het kabinet staat hierbij centraal. Er is gewerkt aan de inrichting van het NCC als het informatieloket voor bestuurlijke en operationele partners. Verder is een bundeling van opleidings- en oefenactiviteiten op dit gebied georganiseerd.

Zeker in crisissituaties verwachten burgers van de overheid dat zij tijdig en goed worden geïnformeerd. Dat vraagt om een overheid die voorbereid is, de beschikking heeft over de benodigde middelen en ook bereid is snel en adequaat burgers te informeren. Een proactieve houding naar de burgers en de media is daarbij van wezenlijk belang. Het ontwikkelen van gedegen crisiscommunicatieplannen, het systematisch oefenen zowel op bestuurlijk als voorlichtingsniveau zijn voorwaardenscheppend voor een effectievere crisiscommunicatie. Een gedegen risicocommunicatie vormt een opmaat voor vertrouwenwekkende crisiscommunicatie.

Instrumenten

De volgende instrumenten worden hiervoor ingezet:

- De verdere doorontwikkeling van de crisisstructuur op rijksniveau, waarbij sprake is van een goede informatievoorziening tussen de betrokken organisaties en naar de besluitvormende gremia. Daarnaast is het belangrijk dat de advisering uit de strategische en politieke optiek scherp is, waarvoor interdepartementale samenwerking cruciaal is. Hiertoe wordt verder gegaan met de ontwikkeling van een rijksbrede één-loketfunctie voor crisismeldingen, een verbeterde gezamenlijke advisering van ministers en kabinet, een duidelijk producten- en dienstenaanbod richting de crisispartners, en interdepartementaal opleiden, trainen en oefenen (kennis en competenties).
- Inzet van bijbehorende bestaande en in ontwikkeling zijnde ICT-voorzieningen om informatie-uitwisseling te optimaliseren.

## Beleidsartikelen

- Het implementeren, evalueren en aanpassen van het nationaal crisisplan, de landelijk operationele staf en het nationaal handboek crisisbesluitvorming. Daarbij gaat het met name om het maken van afspraken over aandachtsgebieden als regie en aansturing (leiding en coördinatie), aansluiting nationaal – decentraal/nationaal – internationaal, op- en afschaling, alertering, informatievoorziening, risico- en crisiscommunicatie, nazorg, wederopbouw, financiële afwikkeling, schade-afhandeling, inspectie, onderzoek) en afspraken met vitale sectoren.
- Een continuering van de ontwikkeling van het instrument risico-signalering en alertering waarbij ook de dreigingen uit de nationale risicobeoordeling beoordeeld worden op kans en effect op korte tot de middellange termijn.

### Meetbare gegevens

Zie toelichting bij de algemene doelstelling.

### Operationele doelstelling 21.3

*Wegnemen van structurele veiligheidstekorten binnen het Koninkrijk door de uitvoering van onafhankelijk onderzoek naar ernstige ongevallen, rampen of dreiging daartoe.*

### Motivering

De Onderzoeksraad voor veiligheid (Ovv) verricht op grond van de Rijkswet Onderzoeksraad voor veiligheid onafhankelijk onderzoek en stelt op grond daarvan aanbevelingen op voor het structureel vergroten van de veiligheid. De Ovv besluit op eigen gezag en in volledige onafhankelijkheid tot het doen van onderzoek naar de oorzaak van (ernstige) ongevallen en rampen of een dreiging daartoe. Uitzonderingen hierop zijn de bij wet of internationaal voorgeschreven onderzoeken die door de Ovv worden verricht (waaronder luchtvaart en scheepvaart). De financiering van de Ovv verloopt via de begroting van het ministerie van BZK.

### Meetbare gegevens

De Onderzoeksraad voor veiligheid besluit op eigen gezag en volledige onafhankelijkheid welk voorval de raad in onderzoek neemt en op welke wijze de raad dat onderzoek doet. Daarom worden in de begroting van het ministerie van BZK geen meetbare gegevens opgenomen.

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

	Onderzoek onderwerp	AD of OD	Start/ Afgerond	Vindplaats
Beleidsdoorlichting	Beleidsplan crisisbeheersing 2004 – 2007	AD 21	Start: 2008 Afgerond: 2009	
Effectenonderzoek ex post	voorlichtingscampagnes Nationaal Crisis- en Veiligheidsbeleid	AD 21	Start: 2010 Afgerond: 2010	
Overig evaluatie-onderzoek	–			

\* De beleidsdoorlichting van het crisisplan wordt in het najaar van 2009 naar de TK gestuurd.

## Artikel 23. Veiligheidsregio's en Politie

### Algemene doelstelling 23

*Een veilige samenleving met behulp van goed functionerende politie-, brandweer- en geneeskundige hulpverleningsorganisatie.*

#### *Omschrijving van de samenhang in het beleid*

Voor de samenleving is veiligheid een basisvoorwaarde. De politie, brandweer en geneeskundige hulpverlening (GHOR) leveren een essentiële bijdrage aan het voorkomen en oplossen van veiligheidsproblemen, van zowel strafrechtelijke, openbare orde of hulpverlenende aard, soms ook in crisissituaties. Gemeentebesturen en de besturen van politiekorpsen en veiligheidsregio's stellen de voorwaarden vast waaronder dit gebeurt. Op rijksniveau ligt de politieke eindverantwoordelijkheid voor een kwalitatief en kwantitatief goede politiezorg.

Het presterende vermogen van politie, brandweer en GHOR wordt langs drie (hoofd)lijnen bevorderd:

- a. Een kwart minder criminaliteit, overlast en verloedering in 2010 ten opzichte van 2002.  
Voor elk politiekorps heeft de minister samen met de minister van Justitie in «landelijke doelstellingen op regionaal niveau» vastgesteld welk aandeel dat korps levert in de verwezenlijking van de landelijke prioriteiten. Voor 2008 – 2011 gaat het om de aanpak van jeugdcriminaliteit en van geweld, veilige wijken, opsporing en de aanpak van criminaliteit zowel kwantitatief als kwalitatief (Landelijke prioriteiten 2008–2011, Kamerstukken 2006–2007, 29 628, nr. 50).
- b. Meer eenheid, samenwerking en doelmatigheid bij de Nederlandse politie. Een grotere eenheid, betere samenwerking tussen de regionale politiekorpsen en een slagvaardiger aansturing van de politie op landelijk niveau om de prestaties van de politie verder te verbeteren. Dit zijn de hoofddoelen van de voorgestelde wijzigingen van de Politiewet (Kabinetsstandpunt samenwerkingsafspraken en Politiewet 1993, Kamerstukken 2008–2009, 29 628, nr. 110).
- c. De organisatie van de crisis- en rampenbestrijding eind 2009 op orde en de veiligheidsregio's functioneren naar behoren.  
Hierbij hoort het onder regionale aansturing brengen van de zorg voor fysieke veiligheid. Het wetvoorstel Veiligheidsregio's vormt hiervoor de wettelijke basis. Daarnaast zijn met 19 veiligheidsregio's convenanten gesloten met aanvullende afspraken.

#### *Verantwoordelijkheid*

De minister van BZK heeft de verantwoordelijkheid om veiligheid te (helpen) bieden. De minister stelt daartoe kaders en normen, zet ontwikkelingen in gang en geeft ondersteuning. De zelfredzaamheid van burgers en bedrijven wordt gestimuleerd.

De minister van BZK is voor wat betreft politie verantwoordelijk voor de beheersmatige kaders voor de regionale politiekorpsen, de vts PN (voorziening tot samenwerking Politie Nederland), het KLPD (Korps Landelijke Politiediensten) en de Politieacademie (beleidsmatig, financieel, juridisch, organisatorisch). Daar waar het strafrechtelijke rechtshandhaving betreft, doet zij dat in overeenstemming met de minister van Justitie. De minister van BZK is tevens de beheerder van het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD).

Bij de verantwoordelijkheid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

## Beleidsartikelen

- het borgen van een kwalitatief hoogwaardig optreden van politie (waar het gaat om het optreden van de politie op het terrein van de strafrechtelijke handhaving en overige taken ten dienste van de justitie is dat primair een verantwoordelijkheid van de minister van Justitie), brandweer en GHOR;
- het via wet- en regelgeving zorgen voor beleidsuitvoering en standaardisering/normering;
- het rechtvaardig verdelen van de rijksmiddelen;
- het doelmatig en effectief beheer van de politieorganisatie;
- het samen met de minister van Justitie vaststellen van de hoofdlijnen van beleid ten aanzien van het beheer van en de taakuitvoering door de politie.

### Externe factoren

*Bestuurders van andere overheden:* die bestuurlijke verantwoordelijkheid dragen voor de uitvoering.

*Complexiteit veiligheidsdomein:* Politie, brandweer en GHOR zijn mede afhankelijk van inzet van bijvoorbeeld burgers, bedrijven en gemeenten.

### Meetbare gegevens

Voor politie gelden de volgende indicatoren (zie ook Landelijke prioriteiten 2008–2011, Kamerstukken 2006–2007, 29 628, nr. 50).

Indicatoren	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
Jeugdcriminaliteit	74,9%	75,8%	77,7%	80%	80%	80%
Aantal verdachten van Politie naar OM	246 687	251 591	250 130	250 909	250 909	250 909
Normering verdachtenratio geweld	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	60%	60%	60%

Bron: kerngegevens Nederlandse Politie 2008 en Landelijke prioriteiten 2008–2011.

### Toelichting

- Jeugdcriminaliteit (Kalsbeeknorm): Het percentage processen-verbaal veelplegers en harde-kernjongeren dat binnen 30 dagen na het eerste verhoor wordt aangeboden bij het Openbaar Ministerie.
- Verdachten OM: Het aantal aan het Openbaar Ministerie aangeleverde verdachten.
- De definitie geweld in de verdachtenratio geweld heeft betrekking op de geweldscategorieën openlijke geweldpleging, bedreiging en mishandeling. Deze verdachtenratio geeft een maat voor de pakkans. Voor de categorieën bedreiging en mishandeling is een norm vastgesteld van 60%.

Voor brandweer gelden de volgende kengetallen. De cijfers voor 2008 komen in november 2009 ter beschikking.

## Beleidsartikelen

Kengetallen	Waarde 2004	Waarde 2005	Waarde 2006	Waarde 2007
Meldingen brand	43 100	43 200	49 700	47 300
Meldingen hulpverlening	40 200	36 900	40 000	49 400
Doden bij brand	74	67	80	68
Gewonden bij brand	1 085	1 013	1 073	843
Reddingen bij brand	920	567	586	576
Vrijwillig operationeel personeel	22 039	21 960	21 644	21 429
Waarvan vrouwen	1 107	1 140	1 188	1 300
Beroeps operationeel personeel	5 260	5 413	5 440	5 424
Waarvan vrouwen	251	238	313	307
Niet operationeel personeel*	3 325	3 301	3 396	3 271

Bron: CBS Brandweerstatistiek

\* Niet operationeel personeel is personeel met een functie op het terrein van pro-actie en/of preventie en personeel in een ondersteunende functie.

## Budgettaire gevolgen van beleid

23 Veiligheidsregio's en Politie					
(x € 1 000)	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>5 494 823</b>	<b>5 471 935</b>	<b>5 438 632</b>	<b>5 442 250</b>	<b>5 458 682</b>
Waarvan garantieverplichtingen	1 200 000	1 200 000	1 200 000	1 200 000	1 200 000
<b>Uitgaven</b>	<b>5 178 470</b>	<b>5 171 885</b>	<b>5 138 632</b>	<b>5 124 650</b>	<b>5 081 082</b>
23.25 Apparaat	17 949	15 738	15 637	15 673	15 673
<b>Programma uitgaven</b>	<b>5 200 521</b>	<b>5 156 147</b>	<b>5 122 995</b>	<b>5 108 977</b>	<b>5 060 324</b>
Waarvan juridisch verplicht	4 680 771	4 660 142	4 637 372	4 616 713	4 615 492
23.1 Bekostiging Politie regionaal/bovenregionaal	4 036 196	4 052 902	4 036 277	4 033 728	4 014 485
Waarvan juridisch verplicht	3 883 265	3 904 668	3 859 415	3 850 231	3 850 231
23.2 Bekostiging Politie landelijk	620 025	611 574	637 313	641 895	646 674
Waarvan juridisch verplicht *	620 025	611 574	637 313	641 895	646 674
* Bijdrage baten-lastendiensten KLPD	518 197	506 561	505 527	502 261	502 261
23.3 Kwaliteit Politie en Veiligheidsregio's	372 533	348 723	306 457	290 519	261 416
Waarvan juridisch verplicht*	72 191	25 291	22 058	6 000	0
* Bijdrage baten-lastendiensten LFR	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000
23.4 Bekostiging Veiligheidsregio's	131 767	142 948	142 948	142 835	142 834
Waarvan juridisch verplicht*	105 290	118 609	118 587	118 587	118 587
<b>Ontvangsten</b>	<b>750</b>	<b>40 750</b>	<b>40 750</b>	<b>40 500</b>	<b>40 500</b>

\* Enkel 2010 is juridisch verplicht; de jaren 2011 en verder zijn bestuurlijk verbonden.

### Toelichting

De garantieverplichtingen betreffen de garantstellingen die door het vakdepartement voor de politieregio's voor het geïntegreerd middelen-beheer bij het ministerie van Financiën zijn afgegeven. Dit legt geen beslag op het beschikbare kasbudget. Op 1 juli 2009 is een bedrag aan garanties afgegeven van afgerond € 802 mln; hiervan staat daadwerkelijk voor afgerond € 256 mln aan leningen open. Volgens de raming wordt nog aanvullend voor afgerond € 398 mln aan garanties afgegeven in 2009 in 2010 (sinds de begroting 2007 is er jaarlijks ruimte voor maximaal € 300 mln garantieverplichtingen per jaar). Het bedrag in bovenstaande

tabel van € 1 200 mln betreft het daadwerkelijk afgegeven bedrag aan garanties per 1 juli 2009 waarbij deze ramingen (cumulatief) zijn opgeteld. In deze ramingen is nog geen rekening gehouden met de gevolgen van een (eventuele) vermogensconversie waarbij de regiokorpsen eigen vermogen omzetten naar vreemd vermogen.

De belangrijkste budgettaire mutaties worden toegelicht in het verdiepingshoofdstuk.

### Operationele doelstelling 23.1

*Voorzien in middelen die nodig zijn voor adequate politiezorg door de regionale politiekorpsen op regionaal en bovenregionaal niveau*

## Motivering

De politie is een belangrijke factor in het bieden van veiligheid en bescherming aan de burger. De politie houdt toezicht op straat en handhaaft de openbare orde, in het uiterste geval met inzet van geweldsmiddelen, geeft hulp aan burgers en spoort strafbare feiten op. Voor een goede uitvoering van hun diverse en omvangrijke takenpakket dienen de regionale politiekorpsen over voldoende middelen te kunnen beschikken. De minister van BZK stelt hiertoe per regiokorps een algemene en een aantal bijzondere bijdragen beschikbaar. De bovenregionale politiezorg betreft onder meer de bovenregionale recherche voorzieningen, de arrestatie- en ondersteuningseenheden (AOE-en) en het Financieel Expertisecentrum (FEC). Het regionale college is verantwoordelijk voor het vaststellen van het organisatieplan, de formatie(verdeling), de begroting, de jaarrekening, het beleidsplan en het jaarverslag. De politie-inzet is een verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. Voor wat betreft de openbare orde en hulpverlening is dat de burgemeester en voor de strafrechtelijke rechtshandhaving de officier van justitie. In de praktijk worden hierover in de lokale driehoek afspraken gemaakt. Het is maatschappelijk onaanvaardbaar dat een politieregio om financiële redenen een adequaat niveau van politiezorg in een regio niet langer zou kunnen garanderen. Daarom houdt het Rijk toezicht op het financiële beheer van een politieregio. Dit gebeurt op een vergelijkbare wijze als het toezicht dat het Rijk houdt op het financiële beheer van de gemeenten.

De onderstaande tabel geeft een overzicht van de verschillende bijdrage-soorten die de minister van BZK ter beschikking staan om de regionale politiekorpsen te kunnen voorzien van voldoende middelen.

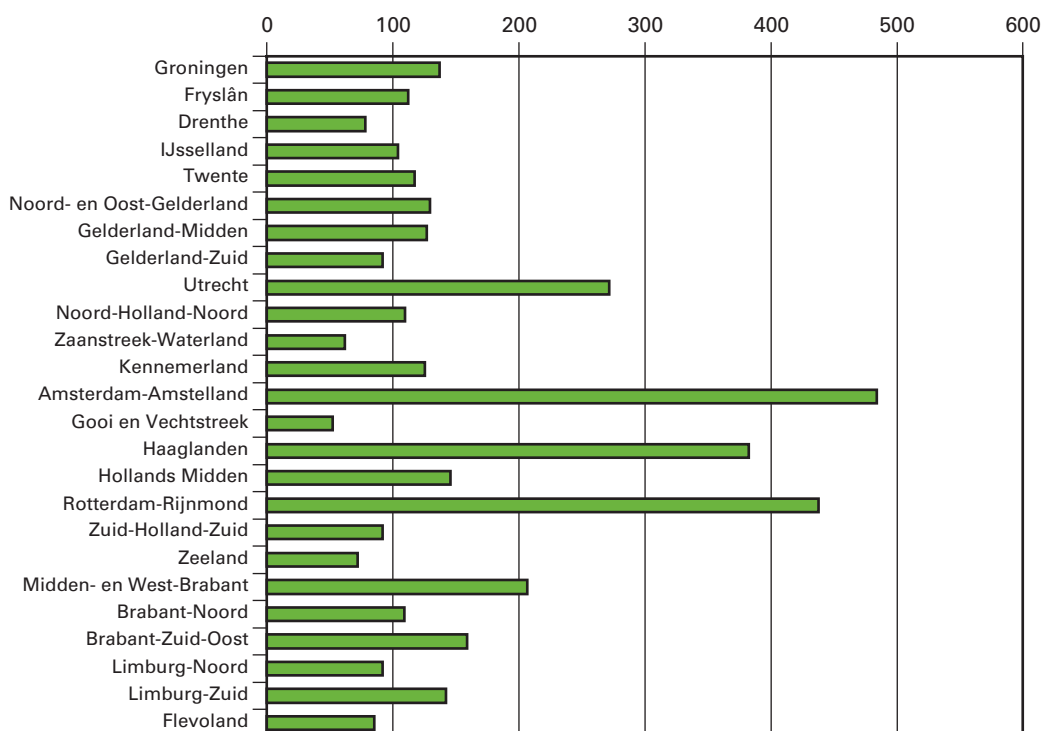
Algemene bijdrage (BVS):	Bijzondere bijdragen:	Aanvullende bijdragen:
Algemeen budget Specifiek budget Compensaties Asiel	Bijdrage Artikel 3 Bfrp (Besluit Financiën Regionale Politiekorpsen)	Bijdrage Artikel 4 Bfrp (Besluit Financiën Regionale Politiekorpsen)

\* De algemene bijdrage wordt verdeeld over de regiokorpsen via het Budgetverdeelsysteem (BVS).

### Toelichting

Totaal is voor de regionale politiekorpsen in 2010 € 3,927 mld. beschikbaar aan algemene en bijzondere bijdragen. De verdeling over de korpsen is in onderstaande grafiek weergegeven. Deze gegevens zijn gebaseerd op de junicirculaire 2009.

## Beleidsartikelen



### Instrumenten

- Preventief toezicht**  
Preventief toezicht moet worden ingesteld wanneer de begroting van een regionaal politiekorps een tekort vertoont en het evenwicht in de drie daarop volgende jaren niet tot stand komt óf als de begroting op het oog sluitend is, maar na nadere bestudering blijkt dat er toch geen sprake van evenwicht is. Preventief toezicht kan worden ingesteld als er sprake is van een tekort in de jaarrekening of er sprake is van een termijnoverschrijding bij de inlevering van begroting en jaarrekening. Preventief toezicht kan leiden tot een aantal bezuinigingen bij het regionale politiekorps, maar ook tot de gedeeltelijke besteding van het eigen vermogen binnen de gestelde grenzen.
- Repressief toezicht**  
De minister houdt toezicht op het financiële beheer van de regionale politiekorpsen. Uitgangspunt is dat de begroting in principe niet aan preventief toezicht onderworpen is. Dus zolang een regionaal politiekorps een evenwichtig en verantwoord financieel beleid voert, behoeft de begroting geen goedkeuring van de minister en kan worden volstaan met repressief toezicht.
- De cyclus rondom landelijke prioriteiten**  
Zoals beschreven onder de algemene beleidsdoelstelling hebben de ministers van BZK en Justitie de gezamenlijke landelijke prioriteiten 2008–2011 vastgesteld, te weten: de aanpak van jeugdcriminaliteit en van geweld, veilige wijken, opsporing en de aanpak van criminaliteit (zowel kwantitatief als kwalitatief). De voortgang op de landelijke prioriteiten worden jaarlijks gemonitord; ook op regionaal niveau.
- Toekenning bijdragen**  
Voor het kunnen toekennen van de diverse bijdragen ontwikkelt en houdt de minister van BZK adequate bekostigingsstelsels in stand.

Daarnaast zorgt de minister voor het ontwikkelen en in stand houden van een systeem van monitoring, dat adequate sturingsinformatie oplevert.

### Meetbare gegevens

Kengetallen (x € 1 miljoen)	Waarde 2009	Waarde 2010	Waarde 2011	Waarde 2012	Waarde 2013
Algemene bijdrage aan regionale politiekorpsen	3 736	3 617	3 565	3 555	3 549
Bijzondere bijdragen aan regionale politiekorpsen	286	313	341	350	346

Bron: Junicirculaire 2009

### Operationele doelstelling 23.2

*Voorzien in middelen die nodig zijn voor adequate politiezorg op landelijk niveau.*

### Motivering

De minister van BZK realiseert samen met de politiekorpsen, de politievakorganisaties, de politieberaden en de Politieacademie een verhoging van de professionaliteit van de politie. Dit wordt bereikt door te investeren in voldoende, gekwalificeerd en gemotiveerd personeel. Daarnaast wordt uit oogpunt van doelmatigheid, effectiviteit, kwaliteit en gemeenschappelijk functioneren van de politie een aantal bedrijfsvoeringstaken op landelijk niveau (o.a. bij het KLPD) georganiseerd.

### Instrumenten

- Politieacademie**  
 Met de bekostiging van de Politieacademie stelt de minister van BZK de Politieacademie in staat om:

  - het benodigd aantal aspiranten op te leiden, passend in de strategische personeelsvoorziening en -planning van de regionale politiekorpsen. Uitvoeren van de actiepunten naar aanleiding van de gezamenlijke werkgeversvisie, met als doel de kwaliteit van het personeel verder te verhogen.
  - politiepersoneel op te leiden en bij te scholen, rekening houdend met de resultaten van de «evaluatie politieonderwijs en in lijn met de noties die voortvloeien uit de «evaluatie bekostigingsstelsel Politieacademie,«de summatieve evaluatie» en de besluitvorming over doorontwikkeling van het politiebestedel.

Met de korpsbeheerders zullen afspraken moeten worden gemaakt, in het bijzonder over 2010, om de instroom van 1600 aspiranten te garanderen. Er zijn de komende 3 jaar gemiddeld namelijk 1600 aspiranten nodig om ook na 2014 op de beoogde sterkte van 52 200 fte's te blijven (Ontwikkeling Politiesterkte, Kamerstukken 2008–2009, 29 628, nr. 137).
- Korps Landelijke Politie Diensten (KLPD)**  
 Met de bekostiging van het KLPD stelt de minister van BZK dit onderdeel in staat om de politietaken op een adequaat niveau uit te voeren. Voor specifieke informatie over het KLPD wordt verwezen naar de toelichting in het hoofdstuk baten-lastendiensten van deze begroting.

### Meetbare gegevens

Deze operationele doelstelling betreft met name de bekostiging van de Politieacademie en het KLPD. Deze organisaties hebben een grote mate van vrijheid om beleid vorm te geven en uit te voeren. Dit maakt het niet zinvol om bij deze operationele doelstelling aparte meetbare gegevens op



te nemen. Bij de algemene doelstelling zijn meetbare gegevens opgenomen over het functioneren van politie Nederland, het beleid onder deze operationele doelstelling draagt hieraan bij.

### **Operationele doelstelling 23.3**

*Verhogen van het prestatievermogen en de professionaliteit van de politie-, brandweer- en geneeskundige hulpverleningsorganisatie.*

#### Motivering

Het verhogen van het prestatievermogen van de politie, brandweer en GHOR (doelmatigheid en doeltreffendheid) vraagt om permanente aandacht. De minister van BZK en de minister van Justitie ondersteunen dit met een aantal maatregelen en randvoorwaarden die bijdragen aan een hogere veiligheid in Nederland.

#### Instrumenten

### **1. Sturen op prestaties van politie via landelijke prioriteiten**

Met de korpsbeheerders zijn voor de periode 2008–2011 kwantitatief en kwalitatief landelijke prioriteiten vastgesteld op het terrein van jeugdcriminaliteit, geweld, veilige wijken, opsporing en de aanpak van criminaliteit (Landelijke prioriteiten 2008–2011, Kamerstukken 2006–2007, 29 628, nr. 50). De afspraken met de gemeenten zijn vastgelegd in het bestuursakkoord.

- *Jeugdcriminaliteit*

De politie intensiveert haar bijdrage aan de persoonsgerichte aanpak van criminele jeugd. Daarnaast intensiveert de politie het vroegtijdig signaleren van en adviseren over risicojeugd, waaronder 12-minners. De risicojeugdgroepen worden via een eenduidige methode in kaart gebracht.

- *Geweld*

De politie versterkt de opsporing van geweldplegers en levert een bijdrage aan het voorkomen van geweldsmisdrijven.

- *Veilige wijken*

Om de veiligheid in de wijk te vergroten draagt de politie zorg voor een versterkte inzet van gebiedsgebonden politiewerk. Het kabinet heeft afgesproken dat de politie hiervoor met 500 wijkagenten wordt uitgebreid. Peildatum hiervoor is 31 december 2011.

- *Opsporing*

De politie zal de criminaliteitsaanpak zowel kwalitatief als kwantitatief versterken. Hiervoor levert zij 250 909 verdachten per jaar aan bij het openbaar ministerie. Daarnaast zal de politie haar bijdragen leveren aan het uitvoeren van de programma's Versterking Aanpak Georganiseerde Misdad, Cybercrime, Financieel-Economische misdad en Versterking Opsporing en Vervolging.

In 2011 werken 500 extra forensisch assistenten bij de politie, die vooral bij inbraken in woningen en bedrijven sporenonderzoek doen. Daardoor zullen meer daders worden gevonden, bijvoorbeeld aan de hand van DNA dat zij achterlieten op de plaats van het delict.

De volgende intensiveringen/programma's zijn verbonden aan de landelijke prioriteiten 2008–2011:

- *Intensiveren aanpak van cybercrime*

Deze kabinetsperiode vindt een stevige impuls van de aanpak van cybercrime plaats. Dit betekent versterking van de aanpak op regionaal en bovenregionaal niveau en verdere professionalisering op landelijk niveau. Voor de bredere impuls hebben de betrokken partijen (politie, OM, Justitie en BZK) het versterkingsprogramma Cybercrime opgesteld. Dit programma wordt in 2010 verder uitgevoerd en zal

leiden tot een stevige intensivering van de aanpak van cybercrime. Er wordt in 2010 een fors aantal rechercheurs bijgeschoold.

- *Intensiveren aanpak financieel-economische criminaliteit*  
De ministers van BZK en van Justitie, het OM en de politie hebben het programma versterking aanpak financieel-economische criminaliteit (Kamerstukken 2007–2008, 29 911, nr. 10) vastgesteld (onder meer witwassen, ontnemen, fraude en corruptie). De hoofdlijnen van dit versterkingsprogramma zijn: versterking van de preventie (aanpak fraude, corruptie), intensivering en gericht inzetten van de strafrechtelijke handhaving (aanpak fraude, witwassen, corruptie) en bevorderen van het afnemen van onverklaarbaar vermogen, dat alles met inbegrip van de internationale dimensie van deze problematiek. In 2010 zal de aanpak van financieel-economische criminaliteit bij een aantal pilotkorpsen worden geïntensiveerd en wordt de nationale-, bovenregionale en regionale recherche verder versterkt. Deze maatregelen bij de politie zullen naar verwachting leiden tot een toename van de aanpak van fraudezaken en het afnemen van crimineel vermogen.
- *Intensiveren aanpak georganiseerde criminaliteit*  
De ministers van BZK en van Justitie hebben een versterkingsprogramma Georganiseerde Misdaad opgesteld. Onderdeel van dit programma is de intensivering van de aanpak van georganiseerde hennepcultuur. Ook in 2010 zal de politie (maar ook het bestuur) onverminderd aandacht hebben voor het oprollen van hennepplantages en de daarmee gepaard gaande geldstromen. Ander onderdeel van het versterkingsprogramma is het programma intelligence. Het programma intelligence politie Nederland heeft tot doel de Nederlandse politie te ontwikkelen naar één intelligence gestuurde organisatie. Gewerkt wordt aan het verbeteren van de sturing: beslissers sturen meer met en op intelligence. Dat betekent dat op basis van informatie sneller en beter verbanden kunnen worden gelegd tussen delicten, dadergroepen, incidenten en problemen en dat de samenwerking en kennis- en informatie uitwisseling binnen de politie en met haar partners worden verbeterd.
- *Versterking opsporing*  
Het geld dat voor het programma versterking opsporing en vervolging door het kabinet beschikbaar is gesteld, wordt ondermeer besteed aan een verdere verbetering van de auditieve en audiovisuele registratie van verhoren, kwaliteitsverhoging van de forensisch-technische opsporing, het extra opleiden van het recherchepersoneel en de werving, selectie en opleiding van medewerkers van buiten de politie met een hbo of academische opleiding (zij-instroom) voor de opsporing.

## **2. Verhogen van het prestatievermogen van de politieorganisatie**

- *Doorontwikkeling Politieorganisatie*  
Ter bevordering van de samenwerking en het gemeenschappelijk functioneren van de politie zal de Politiewet 1993 (Kabinetstandpunt samenwerkingsafspraken en Politiewet, Kamerstukken 2008–2009, 29 628, nr. 110) worden aangepast.  
Om te komen van een input gerichte sturing naar een output georiënteerde sturing, wordt de beheerregelgeving herzien.  
Besluitvorming over de bovenregionale samenwerking is voorzien na het advies van het korpsbeheerdersberaad op 15 september 2009.  
Voorts zal nog deze kabinetsperiode een besluit worden genomen over de beoogde schaalvergroting.  
Op basis van een feasibilitystudie wordt bepaald welke taakvelden in een shared service organisatie worden opgenomen. Het betreft

onderdelen van de taakvelden personeel, informatievoorziening, organisatie, financiën, automatisering, communicatie en huisvesting die om redenen van doelmatigheid en kwaliteitsverbetering op landelijk niveau worden georganiseerd. Voor ieder taakveld wordt een business case opgesteld. Hierin wordt onder andere aangegeven wat de verwachte verbetering is van kwaliteit, effectiviteit en doelmatigheid van het onderbrengen van het taakveld bij de shared service organisatie.

- *Politietop divers*  
Het gaat hier om een samenwerkingsprogramma van het Korps-beheerdersberaad, De Raad van Hoofdcommissarissen, het Openbaar Ministerie, Directoraat Generaal Veiligheid, de Algemene Bestuursdienst, het Bureau Landelijk Management Development en de School voor Politie Leiderschap van de Politieacademie. Het programma heeft als doel te komen tot een meer diverse top bij de politie, waarbij wordt ingezet op de instroom, doorstroom en behoud van vrouwen en allochtonen in de politietop en op nationale en internationale carrièrekansen voor de huidige top. Tevens ondersteunt het programma de nieuwe stijl van leidinggeven bij de politie. In 2010 zal de aandacht gaan naar borging van de in 2008 en 2009 bereikte resultaten en zullen de voorwaarden worden gecreëerd om in 2011 tot een duurzame verankering in de organisatie te komen.
- *Havank*  
In 2009 is het vingerafdrukkensysteem Havank aanbesteed. Het nieuwe systeem is technisch superieur aan het oude systeem en maakt het bijvoorbeeld mogelijk om sneller naar vingerafdrucken en geautomatiseerd naar handpalmsporen te zoeken. Ook kan de nieuwe machine worden aangesloten op livescan apparatuur, waardoor het op termijn mogelijk wordt direct de identiteit van een verdachte te verifiëren bij bijvoorbeeld grote evenementen en voetbalwedstrijden.
- *Burgernet*  
In het regeerakkoord is opgenomen dat Burgernet deze kabinetsperiode landelijk wordt uitgerold. In de periode eind 2008-medio 2009 is Burgernet beproefd in negen gemeenten in vijf politieregio's. De evaluatie is positief verlopen. Burgernet levert een bijdrage aan de opsporing en vermindert de onveiligheidsgevoelens onder burgers. Besluitvorming over (de wijze van) landelijke uitrol zal eind 2009 plaatsvinden.
- *Versterking criminaliteitsaanpak/prestatiebekostiging*  
De landelijke prioriteiten zijn (zie hierboven) voor elk korps nader uitgewerkt in – door de ministers vastgestelde – landelijke doelstellingen op regionaal niveau. Korpsen die de doelstellingen realiseren komen in aanmerking voor prestatiebekostiging.
- *Veiligheid Bonaire, St. Eustatius en Saba (BES-eilanden)*  
In het licht van de toekomstige staatkundige verhoudingen op de Nederlandse Antillen wordt een substantiële inspanning gepleegd om een verbetering in de organisatie van de veiligheidsketen op de BES-eilanden te faciliteren (politie, brandweer en rampenbestrijding).
- *Bewapening en uitrusting politie*  
De bewapening en uitrusting van de politie worden altijd gezien in relatie tot een proportioneel geweldgebruik. Hierbinnen past een verdergaande ontwikkeling op het gebied van de zogenaamde «less lethal» wapens. Daarnaast zullen bestaande wapens, waaronder het huidige dienstpistool, moeten worden vervangen.
- *Diversiteit*  
De samenwerkingafspraken die de minister gemaakt heeft met de politiekorpsen over een divers samengesteld personeelsbestand van

de politie lopen tot en met 31 december 2010. Onderdeel hiervan is het ontwikkelen van beleid om de behaalde resultaten goed te kunnen borgen binnen de politieorganisatie en in te kunnen spelen op een eventuele nadere behoefte aan ondersteuning van de korpsen vanaf 2011. Dit geldt zowel ten aanzien van het percentage allochtonen als het percentage vrouwen dat werkzaam is bij de politie. In 2010 zal het beleid gericht zijn op deze borging van resultaten.

- *Personele capaciteit van de politie*

De landelijke sterktedoelstelling voor 2010 bedraagt circa 52 200 fte's in 2010. Op basis van de definitieve sterktecijfers over 2008 blijkt dat dit aantal eind 2008 landelijk al gerealiseerd is. De Tweede Kamer is medio 2009 in de jaarlijkse sterktebrief over de ontwikkeling van de politiesterkte geïnformeerd (Ontwikkeling Politiesterkte, Kamerstukken 2008–2009, 29 628, nr. 137). Het is belangrijk dat de kwaliteit van het politiepersoneel verder wordt verbeterd, zodat korpsen optimale resultaten kunnen bereiken. Door meer te sturen op prestatie wordt de focus gericht op waar het politiewerk echt om draait: een politie die goed presteert en zichtbaar is voor de burgers. Korpsen hebben daarbij flexibiliteit nodig om eigen keuzes te maken. Naast meer of minder personeel kan ook gekozen worden voor bijvoorbeeld hoger opgeleid personeel, inzet van slimme technologieën of een andere werkwijze. Onder een andere werkwijze valt ook een verdergaande samenwerking tussen korpsen op het vlak van beheer. Verder is het voornemen om de korpsen steeds meer af te rekenen op hun prestaties en minder op de exacte aantallen fte's die men in dienst heeft. Met de politiekorpsen zijn afspraken gemaakt over de presentatie van de sterktecijfers van de korpsen en gerelateerde politieorganisaties en over de wijze van verantwoording afleggen.

- *CAO-Politie*

Conform de gemaakte afspraken in de lopende CAO-Politie vindt in 2010 invoering plaats van een nieuw landelijk functiegebouw, een nieuw functiewaarderingssysteem en een vereenvoudiging van het loongebouw. In 2010 wordt ook begonnen met de voorbereiding van een nieuwe CAO vanaf 2011.

- *Integriteit*

De korpsen stimuleren integriteitsbeleid te voeren conform de basisnormen uit de modelaanpak «Integriteitsbeleid, openbaar bestuur en politie», zodat de politiemedewerkers weerbaarder worden voor schendingen van de integriteit.

De positie van klokkenluiders wordt verbeterd door uitvoering van in 2009 aangepaste regelgeving voor ambtenaren in de sector Politie. Politie zet zich in voor de aanpak van geweld en agressie tegen medewerkers met een publieke taak. Politie en Openbaar ministerie maken in het najaar van 2009 afspraken over een eenduidige strafrechtelijke aanpak van daders. In 2010 worden deze afspraken uitgevoerd.

### **3. Verhogen van het prestatievermogen van de brandweer- en geneeskundige hulpverleningsorganisatie**

- *Wetsvoorstel veiligheidsregio's*  
Het wetsvoorstel veiligheidsregio's dat de wettelijke basis vormt voor een slagvaardige rampenbestrijdings- en crisisbeheersingsorganisatie is in april 2009 door de Tweede Kamer aangenomen. De verwachte invoeringsdatum van de wet is 1 januari 2010.
- *Basisvereisten veiligheidsregio's*  
De basisvereisten, waaraan de veiligheidsregio's moeten voldoen, zijn in het ontwerpbesluit veiligheidregio's vastgelegd. Het zijn eisen die aan de organisatie en prestaties van de veiligheidsregio's worden gesteld. Deze zijn noodzakelijk om een minimum niveau van veiligheid voor alle burgers te realiseren.
- *Veiligheidsberaad*  
Het besluit treedt tegelijkertijd met de wet in werking. Het veiligheidsberaad, waarin de voorzitters van de veiligheidsregio's zitting hebben, zal als gesprekspartner dienen voor overleg met de minister.
- *Oprichting Organisatie Fysieke Veiligheid*  
Een op te richten landelijke ondersteuningsorganisatie fysieke veiligheid biedt de regio's ondersteuning op materieel, personeel en organisatorisch gebied. In deze gemeenschappelijke organisatie worden de taken op het terrein van brandweeronderwijs en examinering, kennis- en expertiseontwikkeling w.o. documentenbeheer, en beheer van landelijk rampenbestrijdingsmaterieel ondergebracht. Het NIFV, de NBBE en de LFR gaan onder meer op in deze organisatie. Het streven is erop gericht de gemeenschappelijke organisatie in 2011 geformaliseerd te hebben. De bevoegdheid tot het geven van opdrachten ten aanzien van het landelijk rampenbestrijdingsmaterieel blijft voorbehouden aan BZK tot aan het moment waarop de gemeenschappelijke organisatie is geformaliseerd. De bevoegdheid gaat dan over naar de voorzitters van de veiligheidsregio's verenigd in het Veiligheidsberaad.
- *Het verhogen van het prestatievermogen van de brandweer*  
De minister van BZK ondersteunt dit door het model dat het RIVM heeft ontworpen voor spreiding en beschikbaarheid van ambulancezorg over te nemen voor de brandweer en met een positief advies voor te leggen aan het Veiligheidsberaad. Zo wordt een betere spreiding van kazernes bereikt.
- *Nationaal Brandweermonument*  
Het ministerie van BZK heeft tezamen met de veiligheidsregio's een subsidie gegeven om een nationaal monument te realiseren.
- Het ministerie van BZK is voornemens op incidentele basis een aantal subsidies te geven, onder meer aan het Nationaal Brandweermuseum, het Nederlandse Rode Kruis (NRK) en de KNBRD (Reddingsbrigades).
- *CBRN*  
Op het gebied van Chemische, Biologisch, Radioactieve en Nucleaire (CBRN) respons faciliteert BZK de ontwikkeling van een multidisciplinaire aanpak en de samenwerking tussen de multidisciplinaire partners. Ten behoeve van een adequate informatievoorziening voor de hulpdiensten bij CBRN- incidenten ondersteunt BZK een meetcapaciteit via het Ministerie van VROM.
- *Geneeskundige hulpverleningsorganisatie (GHOR)*  
Betere verbinding veiligheid en reguliere zorg. De Veiligheidsregio's zijn gebaat bij continuïteit en stabiliteit van de «witte» kolom door onder andere optimalisering opkomsttijd GHOR-organisatie bij een ramp of crises.

#### 4. Verbeteren prestatievermogen politie, brandweer en GHOR via ICT

Naast bovengenoemde trajecten en instrumenten wordt het prestatievermogen politie, veiligheidsregio's, brandweer en GHOR ondersteund door het inzetten van ICT en het uniformeren van de ICT-infrastructuur. Daarbij wordt ook de rechtshandavingsketen in beschouwing genomen.

- *Beleid Infrastructuur en meldkamerdomein*  
Met de politie- en veiligheidsregio's worden afspraken gemaakt over de voorbereiding van de vervanging of aanpassing van het huidige Geïntegreerd Meldkamer Systeem (GMS).
- *C2000*  
Het beheer van deze systemen is belegd bij de Voorziening tot samenwerking Politie Nederland (VtsPN). Met het oog op het verbeteren van de toekomstvastheid van het systeem zal in 2010 een nieuwe softwareversie, inclusief de daarvoor noodzakelijke hardware in het netwerk, worden geïmplementeerd.
- *Datainterceptie en dataretentie*  
De Staat der Nederlanden heeft met een vijftal providers afspraken gemaakt over de wijze van aanleveren van gegevens en het verwerken van tapbevragingen. Deze afspraken worden in 2009 en 2010 verder uitgevoerd. Ook wordt gekeken wat de mogelijkheden zijn voor een werkbaar sturingsarrangement voor de providers waarmee geen afspraken zijn of worden gemaakt. Het wetsvoorstel Bewaartermijn Telecommunicatiegegevens is op 7 juli 2009 aangenomen door de Eerste Kamer.

#### Meetbare gegevens

Indicatoren	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
1. Gerealiseerde sterke korpsen	51 233	52003	52 322	n.v.t.	52 200*	n.v.t.
2. Aantal extra wijkagenten in fte (cumulatief)	n.v.t.	n.v.t.	118	250	375	500
3. Aantal extra forensisch assistenten in fte (cumulatief)	n.v.t.	n.v.t.	140	250	375	500
Bron indicatoren 1,2 en 3: jaarverslag Nederlandse Politie 2008						
4. Percentage vrouwen en/of allochtonen in vacatures in Kroonbenoemingen korpsleiding	n.v.t.	23,1%	42,9%	50%	50%	50%
5. Percentage vrouwen en/of allochtonen in vacatures in Kroonbenoemingen in schalen 15 en 16, niet zijnde korpsleiding	n.v.t.	18,8%	0%	30%	30%	30%
6. Percentage allochtonen in personeelsbestand bij korpsen en politieondersteunende organisaties	6,4%	6,5%	6,7%	8,5%	8,5%	8,5%
Bron indicatoren 4, 5 en 6: Kerngegevens Nederlandse Politie 2008						
7. Tijdige afhandeling incidenten binnen C2000infrastructuur	n.v.t.	95%	96%	95-98%	95-98%	95-98%
8. Beschikbaarheid systeem C2000	n.v.t.	99,8%	≥ 99,9%	98%	98%	98%
9. Radiodekking C2000	n.v.t.	97,4%	≥ 97,4%	95%	95%	95%
Bron indicatoren 7, 8 en 9: Voorziening tot samenwerking Politie Nederland (VtsPN)						

\* Voor 2010 is het niveau van de politiesterkte vastgesteld op 52 200 fte's, inclusief de afspraak over de wijkagenten. (Kamerstukken 2008-2009, 29 628, nr. 137).

### Operationele doelstelling 23.4

Voorzien in middelen die nodig zijn voor adequate brandweezorg en geneeskundige hulpverlening.

#### Motivering

Samenwerkingsverbanden van gemeenten onder één regionale, bestuurlijke regie bieden betere mogelijkheden voor een effectievere organisatie en aanpak van brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing. Hiermee kunnen de burgers beter worden beschermd tegen risico's en kan een betere hulpverlening worden geboden bij branden, rampen en crises. Ook het overhevelen van de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van taken op het gebied van brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing van de rijksoverheid naar de besturen van de veiligheidsregio's hoort hierbij. Dit geheel versterkt de bestuurlijke en operationele slagkracht.

#### Instrumenten

- *Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (BDUR)*  
Met een financiële bijdrage op grond van het Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (BDUR) worden de veiligheidsregio's mede in staat gesteld uitvoering te geven aan het beleid met betrekking tot brandweer, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het BDUR is vanaf 1 januari 2010 deel van het Besluit Veiligheidsregio's. De omvang van de brede doeluitkering neemt op grond van het bestuursakkoord tussen rijk en gemeenten de komende jaren toe.
- *Bommenregeling*  
Naar verwachting wordt de bijdrage aan gemeenten conform het Bijdragebesluit kosten opsporing en ruiming conventionele explosieven Tweede Wereldoorlog 2006 per 1 januari 2010 overgeheveld naar het gemeentefonds.

#### Meetbare gegevens

Indicatoren	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
Het aantal regio's dat aan de wettelijke verplichting voldoet conform de Ontwerpwet Veiligheidsregio's om uiterlijk, na één jaar beschikt over a) een risicoprofiel, b) beleidsplan en c) een crisisplan. Bron: Jaarverslagen veiligheidsregio's	50%	100%	100%

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Onderzoek onderwerp	AD of OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats	
Beleidsdoorlichting	Prestatiesturing politie	OD 23.3	Start: 2007 Afgerond: 2007	TK 2007–2008, 29 628, nr. 69
Effectenonderzoek ex post	–			
Overig evaluatieonderzoek	–			

## *Beleidsartikelen*

### *Toelichting*

De planning van de beleidsdoorlichting op de operationele doelstellingen 23.1, 23.2 en 23.4 wordt nog gezien en in de begroting 2011 opgenomen (zie ook toelichting in de leeswijzer).



## Artikel 25. Veiligheid en bestuur

### Algemene doelstelling 25

*Een veiligere samenleving door de bestuurlijke kracht van de decentrale overheden en hun partners in veiligheid te versterken.*

#### *Omschrijving van de samenhang in het beleid*

Een belangrijke kerntaak van de lokale overheid is het aanpakken van maatschappelijke veiligheidsvraagstukken zoals het terugdringen van overlast en verloedering, de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit, het indammen van polarisatie en radicalisering en het bevorderen van de fysieke en brandveiligheid. Dit doet zij samen met hulpverleningsdiensten, maatschappelijke organisaties, bedrijven én burgers. Om deze kerntaak adequaat te kunnen uitvoeren hebben de lokale overheden voldoende bestuurlijke ruimte, mogelijkheden tot regievoering, bevoegdheden en instrumenten nodig. Het ministerie van BZK voorziet hierin door middel van wetgeving, expertise en financiële middelen, maar ook door goede informatievoorziening tussen hulpverleningsdiensten mogelijk te maken en innovatie te stimuleren.

#### *Verantwoordelijkheid*

De minister van BZK is verantwoordelijk voor:

- De wet- en regelgeving.
- Het ontwikkelen van instrumenten.
- Het mogelijk maken van de regievoering door het lokale bestuur.
- De samenhang in het veiligheidsbeleid.

#### *Externe factoren*

De bestuurlijke verhoudingen en de steun, inzet en samenwerking van en tussen de partners in veiligheid zijn belangrijke externe factoren in het realiseren van een veiliger samenleving.

#### *Meetbare gegevens*

Het ministerie van Justitie (projectministerie) heeft samen met de ministeries van BZK, OCW, WWI en Jeugd en Gezin het project Veiligheid begint bij Voorkomen gestart. De hoofddoelstelling van het project is een reductie van criminaliteit (geweld- en vermogensdelicten), fysieke verloedering en ernstige sociale overlast met 25% ten opzichte van 2002. Bij dit project horen de onderstaande indicatoren. De instrumenten die worden ingezet voor operationele doelstelling 25.1 dragen ook bij aan de realisatie van de doelstelling.

#### *Reductie criminaliteit, overlast en verloedering*

Indicatoren	Overall doelstelling 2010 t.o.v. 2002	Gerealiseerd t/m 2006	Herijkte doelstelling 2010 t.o.v. 2006	Resultaat monitor 2008 t.o.v. 2006	Nog te realiseren*
Geweld	25%	6%	20%	14,5%	5,5%
Vermogen	25%	20%	6%	20%	behaald
Overlast	25%	9%	17,5%	0%	17,5%
Verloedering	25%	8%	18,5%	3%	15,5%
Fietsdiefstal	100 000 tov 2006		100 000	110 000	behaald

Bron: Veiligheidsmonitor 2008

\* Nog te realiseren= herijkte doelstelling 2010 t.o.v. 2006

25 Veiligheid en Bestuur					
(x € 1 000)	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>58 358</b>	<b>63 402</b>	<b>90 249</b>	<b>80 253</b>	<b>80 252</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>58 358</b>	<b>63 402</b>	<b>90 249</b>	<b>80 253</b>	<b>80 252</b>
25.25 Apparaat	4 598	3 763	3 732	3 744	3 744
<b>Programma uitgaven</b>	<b>53 760</b>	<b>59 639</b>	<b>86 517</b>	<b>76 509</b>	<b>76 508</b>
Waarvan juridisch verplicht	8 361	2 477	412	0	0
25.1 Veiligheid en Bestuur	19 251	21 584	47 027	39 886	39 885
Waarvan juridisch verplicht	3 757	246	92	0	0
25.2 Veiligheid, informatie en technologie	34 509	38 055	39 490	36 623	36 623
Waarvan juridisch verplicht	4 604	2 231	320	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>445</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Operationele doelstelling 25.1

*De veiligheidspartners in staat stellen om hun werk efficiënt en effectief uit te kunnen oefenen.*

#### Motivering

Het Rijk en de gemeenten zijn samen met hun partners verantwoordelijk voor de integrale (sociale en fysieke) veiligheid. Op lokaal niveau wordt in hoge mate de veiligheid en het veiligheidsgevoel van de burger bepaald. De gemeenten vervullen hierbij een regierol en worden daarbij, net als de overige partners in veiligheid, door het ministerie van BZK ondersteund. Een geïntegreerde en effectieve aanpak van de veiligheidsproblematiek op alle bestuurlijke niveaus is van belang. Dat vereist een goed gevulde «gereedschapskist», waarin het ministerie van BZK voorziet met ondersteuning in de vorm van expertise, instrumenten en geld.

#### Instrumenten

De nadruk ligt in 2010 op de uitvoering van al in gang gezet beleid, het toepassen van het instrumentarium, de uitwisseling van kennis en ervaring en de afronding van wetgeving.

- De algemene regierol van gemeenten wordt in 2010 verankerd in wetgeving (Wet Integraal Veiligheidsplan).
- De uitvoering van het Actieplan Overlast en Verloedering (Kamerstukken 2007–2008, 28 684, nr. 130) ligt op schema en wordt in 2010 vervolgd en waar nodig geïntensiveerd. Kernelementen bij integrale veiligheid zijn: De aanpak van overlast en verloedering, het tegengaan van alcoholgebruik onder jongeren, en het voorkomen van huiselijk geweld.
  - De Van Montfransgelden worden samen met de Leefbaarheidsmiddelen van WWI voor de aanpak van overlast en verloedering ingezet. Daarover zijn met 40 gemeenten voor de jaren 2010 en 2011 afspraken gemaakt. Deze gemeenten spannen zich maximaal in om de reductie van overlast en verloedering te realiseren en er wordt een landelijke schoonmaakactie in het voorjaar van 2010 en 2011 gehouden.
  - Daarnaast zijn ook in 2010 praktijkteams actief en worden gemeenten ondersteund bij hun voorlichting en publiciteit over hun maatregelen inzake overlast en verloedering. Er treden nieuwe

- bevoegdheden richting overlastgevers in werking, zoals het groeps- en gebiedsverbod en de meldplicht.
- De voorziene wijziging van de Drank- en Horecawet treedt in 2010 in werking, waardoor de handhaving overgaat naar gemeenten. Dit zal bijdragen aan het tegengaan van alcoholgebruik. Het toezicht op alcoholgebruik wordt daarmee verscherpt en lokaal maatwerk wordt mogelijk gemaakt
  - Het terugdringen van het aantal fietsendiefstallen blijft onverminderd aandacht krijgen. Zo zullen in 2010 twee readers per politiekorps beschikbaar worden gesteld waarmee fietsen kunnen worden gescand om te zien of ze gestolen zijn.
  - Het ministerie van BZK zorgt voor een adequaat bestuurlijk instrumentarium (waaronder bevoegdheden) op het gebied van handhaving van de openbare orde en toezicht en handhaving op het gebied van sociale veiligheid. Zo wordt in 2010 door middel van een wettelijke verplichting gezorgd dat het lokale bestuur bindende afspraken maakt met onder andere veiligheids-, zorg- en onderwijspartners over ieders aandeel in het verbeteren van de veiligheid (in een wijk) en het tegengaan van overlast en verloedering.
  - veel gemeenten is sprake van drugsgelateerde overlast en verloedering (handel, wietteelt, enz). De leefbaarheid staat daardoor onder druk. De ministers van BZK en voor WWI stellen daarom voor de jaren 2010 en 2011 budget beschikbaar voor pilots om drugsgelateerde overlast en verloedering tegen te gaan.
- De intensivering van de bestuurlijke aanpak van ernstige criminaliteit en criminaliteit in het bedrijfsleven wordt voortgezet. Gemeentebesturen en hun partners worden in positie gebracht om criminaliteit effectief te reduceren en te voorkomen door de verdere opbouw van de regionale informatie- en expertisecentra. In 2010 is hiervoor € 4,235 mln beschikbaar. Door een wijziging in de wet BIBOB, waarmee het toepassingsbereik van de wet (meer branches) wordt vergroot, wordt in 2010 het BIBOB-instrumentarium versterkt.
  - Binnen het actieplan veilig ondernemen III stimuleert en faciliteert het ministerie van BZK partijen om de lokale samenwerking tussen ondernemers en lokaal bestuur een meer structureel karakter te geven en de gemaakte afspraken te realiseren.
  - In 2010 wordt een landelijk uniform wettelijk kader ingevoerd dat betrekking heeft op alle vormen van prostitutie. Dit leidt onder andere tot het prostitutieregistratiesysteem.
  - De uitvoering van het actieplan Polarisatie en Radicalisering 2007–2011 (Kamerstukken 2006–2007, 29 754, nr. 103) wordt met kracht voortgezet. Centraal in het actieplan staat de ondersteuning van gemeenten en professionals bij het voorkomen en terugdringen van polarisatie en radicalisering in Nederland door het versterken van de weerbaarheid van met name jongeren, ouders en professionals en het vergroten van de sociale verbinding in de samenleving. In samenwerking met betrokken ministeries, het lokale bestuur en verschillende maatschappelijke organisaties, wordt in 2010 het derde operationele actieplan uitgevoerd. Belangrijk hierin is de financiële ondersteuning voor de aanpak van polarisatie en radicalisering via de decentralisatie-uitkering voor gemeenten en subsidie voor maatschappelijke instellingen, en het bevorderen van het uitwisselen van kennis en good practices (o.a. door het Kennis- en Adviescentrum Nuansa). Verder wordt de intensieve aanpak van dierenrechtenextremisme in 2010 gecontinueerd. De bewustwording bij publiek, bedrijven en gemeenten vormt daarbij een essentieel onderdeel.

In 2010 wordt tevens de derde trendanalyse polarisatie en radicalisering uitgebracht. Deze trendanalyse vormt de basis voor het operationeel plan 2011.

- De implementatie van de brandveiligheidsvisie wordt in 2010 verder voortgezet. Dat betekent onder andere dat een registratiesysteem van branden en oorzaken wordt opgezet en begonnen wordt met doelkwantificering op het terrein van brandveiligheid. Ook zullen brandveiligheidseisen voor niet-bouwwerken (evenementen e.d.) uniform worden vastgelegd bij AMvB.
- De verantwoordelijkheidsverdeling tussen overheid, burgers en bedrijven op het terrein van fysieke veiligheid en de zelfredzaamheid van burgers worden verder versterkt door uitvoering van de maatregelen opgenomen in de kabinetsreactie op het WRR-rapport over «Onzekere Veiligheid». In dit verband wordt ook de bestaande bedrijfshulpverlening (BHV) verruimd door aanpassing van de betreffende AMvB, zodat deze ook beschikbaar komt voor niet-werknemers.
- De veiligheidsregio's worden ondersteund om taken die de schaal van een regio te boven gaan gezamenlijk op te pakken, bijvoorbeeld bij het toezicht op bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) en de aanpak met betrekking tot grootschalige infrastructurele projecten.

#### Meetbare gegevens

De instrumenten onder deze operationele doelstelling (25.1) dragen bij aan de realisatie van de indicatoren onder de algemene doelstelling. Er zijn hier dan ook geen aparte meetbare gegevens opgenomen.

#### **Operationele doelstelling 25.2**

*De veiligheidspartners in staat stellen efficiënt en effectief gebruik te maken van informatie en technologie*

#### Motivering

Informatie en innovatie zijn belangrijke middelen voor de veiligheidspartners om hun presterend vermogen en daarmee de fysieke, sociale en nationale veiligheid van burgers te verbeteren. Door de veiligheidspartners te ondersteunen bij het op orde krijgen van hun informatievoorziening en het stimuleren van innovatieve ontwikkelingen worden zij hiertoe in staat gesteld.

#### Instrumenten

- Het project Veilig door Innovatie levert nieuwe technologieën en werkwijzen op ter verhoging van het presterend vermogen van de veiligheidspartners. Het ministerie van BZK heeft ervoor gezorgd dat het EU-onderzoeksprogramma optimaal aansluit op het nationale onderzoeksprogramma. Dat wordt in 2009 en 2010 aangewend, bijvoorbeeld voor de Webcrawler (geautomatiseerd zoeken naar kinderporno op het internet) en Cobra: blussysteem waarmee de brandweer in staat is venijnige branden op moeilijk of niet bereikbare plaatsen (zoals schepen, containers, winkelpanden met afgesloten rolluiken) doeltreffend aan te pakken
- Het Informatie Beleid Veiligheid (IBV) staat voor het verbeteren van het hebben en delen van informatie tussen de veiligheidspartners (primair politie, brandweer en GHOR, maar ook vele andere betrokken partijen). Het ontbreekt op dit moment vooral aan afspraken over en technische mogelijkheden voor het uitwisselen van informatie, zoals blijkt uit rapporten over oefeningen en daadwerkelijke grootschalige incidenten, waaronder rapporten van de Inspectie OOV. Daartoe worden de volgende activiteiten uitgevoerd:

## Beleidsartikelen

- *Invoering netcentrisch werken in combinatie met geografische informatie*  
Voor een open en gemeenschappelijke communicatie en informatievoorziening wordt gewerkt aan de implementatie van het netcentrisch werken in de veiligheidsregio's. Implementatie begint in 2010 en loopt door tot 2011. Hiervoor zal het door het ministerie van BZK ontwikkelde crisismanagement systeem Cedric aangeboden worden aan de veiligheidsregio's. Daarnaast vindt in 2010 en 2011 implementatie plaats van de toegang tot landelijk kaartmateriaal voor de regio's die netcentrisch werken.
- *Samenhangende informatievoorziening voor de brandweer, GHOR en politie*  
In 2010 zal door de hulpverleningsdiensten verdere uitvoering worden gegeven aan landelijke informatie(beleids-)plannen van de hulpverleningsdiensten. Het ministerie van BZK faciliteert de hulpverleningsdiensten bij de vertaling van de wet- en regelgeving, het rijksbrede overheidsbeleid (e-overheid) en het algemene politiebeleid in hun regionale beleidsplannen.
- Implementatie van Europese besluiten en intergouvernementele verdragen. Het ministerie van BZK stimuleert de stapsgewijze implementatie van het verdrag van Prüm en het Zweeds kaderbesluit door de politie en andere rechts-handhavingdiensten.
- In 2010 wordt de locatie-informatie mobiele nummers en het terugbrengen van het misbruik van 112 geoptimaliseerd door de inzet van een aantal technische voorzieningen (voicebommen, SMS-bommen en voice-respons voor SIMkaartloze 112 oproepen).
- Het kabinet zet de komende jaren sterk in op innovatie en veiligheid om de weerbaarheid tegen terrorisme, criminaliteit en rampen te verbeteren. Onder andere via de maatschappelijke innovatieagenda Veiligheid. Hiervoor is voor de periode 2008–2012 € 54 miljoen beschikbaar vanuit de ministeries van BZK, Justitie en Defensie. Vanuit deze agenda is er eens subsidieregeling opgesteld waarmee ondernemers worden gestimuleerd om technologische vernieuwingen te ontwikkelen en bestaande technologieën op een innovatieve wijze toe te passen. De vernieuwingen kunnen zich richten op samenwerken en informatie uitwisselen binnen een netwerk van organisaties, op het opleiden en trainen met behulp van simulatoren en op de fysieke bescherming van hulpverleners.

### Meetbare gegevens

Indicatoren	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
Beschikbaarheid 1-1-2 netwerk	99,8%	99,9%	≥ 99,9%	99,8%	≥ 99,9%	≥ 99,9%
Misbruik 112 terugbrengen		70%	65%	60%	50%	50%

Bron: Korps Landelijke Politiediensten (KLPD)

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid**

	Onderzoek onderwerp	AD of OD	Start/ Afgerond	Vindplaats
Beleidsdoorlichting	Partners in veiligheid	OD 25.1	Start: 2009 Afgerond: 2009	
	Partners in veiligheid (ICT)	OD 25.2	Start: 2006 Afgerond: 2007	TK 2006 – 2007, 30 985, nr.1
Effectenonderzoek ex post	–			
Overig evaluatieonderzoek	–			

## Artikel 27. Algemene Inlichtingen en Veiligheidsdienst

### Algemene doelstelling 27

*Tijdige onderkenning van niet direct waarneembare dreigingen en risico's voor de (inter-)nationale veiligheidsbelangen van de Nederlandse staat en samenleving en daarop gebaseerde informatieverstrekking aan de partners van de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD), die daardoor worden aangezet om passende maatregelen te nemen.*

#### *Omschrijving van de samenhang in het beleid*

De (inter-)nationale veiligheidsbelangen van de Nederlandse staat en samenleving worden voortdurend bedreigd. Die bedreigingen zijn veelal heimelijk van karakter en dus niet direct waarneembaar. Het is de taak van de AIVD om die niet direct waarneembare dreigingen tijdig te onderkennen en zichtbaar te maken. De AIVD doet dit door middel van onderzoek in binnen- en buitenland. Het onderzoek wordt verricht met de inzet van zowel algemene inlichtingenmiddelen (open bronnen) als bijzondere inlichtingenmiddelen. De AIVD wordt in zijn werkzaamheden geconfronteerd met een aantal trends: zowel de nationale veiligheidsbelangen van de Nederlandse staat en samenleving als de bedreigingen daarvan krijgen in toenemende mate internationale, technologische en economische dimensies. De behoefte bij de afnemers van de AIVD aan onderbouwde dreiginginformatie neemt toe en manifesteert zich op een steeds breder terrein. Zo wordt de dienst bevraagd over dierenrechtenactivisme, economische en technologische spionage, ongewenste inmenging vanuit andere landen, informatie- en verbindingsoverveiliging en de gevolgen van de mondiale financieel-economische crisis voor de nationale veiligheid. Dit betekent voor de AIVD dat er in toenemende mate moet worden samengewerkt met nationale en internationale partners, dat moet worden geïnvesteerd in nieuwe technologieën en in het versterken van verkennend onderzoek.

Op basis van de resultaten van zijn onderzoeksactiviteiten zet de AIVD bestuurders, beleidsmakers en andere belanghebbenden op lokaal, nationaal en internationaal niveau aan tot handelen. Hiertoe informeert en adviseert de AIVD zijn afnemers met ambtsberichten, analyses (waaronder openbare publicaties) en gericht relatiemanagement. Zo werkt de AIVD aan een intensieve relatie met het lokale bestuur met betrekking tot het onderkennen en tegengaan van radicalisering en extremisme. Op internationaal niveau probeert de AIVD door middel van het inbrengen van analyses en adviezen in internationale gremia bij te dragen aan beleid en beleidsmaatregelen, bijvoorbeeld met betrekking tot het tegengaan van terrorisme of de proliferatie van massavernietigingswapens.

#### *Strategische doelstellingen*

De AIVD ontwikkelt zich tot een dienst die gezaghebbend, invloedrijk en offensief is. De AIVD excelleert in de uitvoering van (operationeel) onderzoek, het duiden van de verzamelde informatie, het mobiliseren van anderen en het handelen in het voorkomende geval dat zelfstandig risico's moeten worden gereduceerd (zoals het weigeren van een Verklaring van Geen Bezwaar bij veiligheidsonderzoeken of het actief verstoren van acute dreigingen). Om de realisatie in 2010 van deze strategische doelen inzichtelijk te maken, zijn de ondermeetbare gegevens opgenomen indicatoren ontwikkeld. Daarnaast zijn indicatoren ontwikkeld, die aangeven wat de inlichtingenpositie van de dienst op diverse onderzoeksterreinen is. Ook is de mate van samenwerking met toonaangevende buitenlandse inlichtingen- en veiligheidsdiensten vervat in een prestatie-

## Beleidsartikelen

indicator. Vanwege het staatsgeheime karakter van deze indicatoren worden de streef- en realisatiewaarden hiervan niet openbaar gepubliceerd. Ze vormen wel onderdeel van het interne managementcontrol-systeem en de informatievoorziening aan de minister van BZK en aan de Commissie voor de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten van de Tweede Kamer.

### Verantwoordelijkheid

De minister van BZK is verantwoordelijk voor een goede taakuitvoering door de AIVD en de vaststelling van de prioriteiten van de AIVD, zoals op hoofdlijnen opgenomen in deze begroting. De prioriteiten worden nader geconcretiseerd in het Jaarplan 2010 van de AIVD.

### Externe factoren

- De mogelijkheden voor partners van de AIVD om AIVD-producten en -adviezen op te volgen.
- Onvoorziene internationale of maatschappelijke ontwikkelingen of trendbreuken.
- Sterk toenemende (over)bevraging met betrekking AIVD-analyses, veiligheidsonderzoeken, adviezen op het terrein van informatie- en verbodingsbeveiliging in relatie tot de beschikbare capaciteit.

## Meetbare gegevens

Indicatoren	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
Opvolging van AIVD-producten	n.v.t.	100%	100%
Implementatie IT systemen (dossier- vorming mede ten behoeve van targetregistratie, Bravo ten behoeve van de veiligheidsonderzoeken en Victis ten behoeve van de CT Infobox)	n.v.t.	100%	n.v.t.
Percentage door AIVD uitgevoerde veiligheidsonderzoeken binnen wettelijke termijn van 8 weken**	95%	90%	90%

Bron: AIVD

### Toelichting

- Opvolging van AIVD-producten: In 2010 leiden alle door de AIVD uitgebrachte ambtsberichten en producten ten behoeve van het stelsel Bewaken & Beveiligen tot gekende besluitvorming door de afnemers van die producten.
- Versterking informatiehuishouding: In 2010 zijn de in de brief van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de Tweede Kamer van 8 juli 2008 (Kamerstukken 2007–2008, 30 977, nr. 10) genoemde IT-systemen (dossier- en targetregistratie, Bravo ten behoeve van de veiligheidsonderzoeken en Victis ten behoeve van de CT Infobox) geïmplementeerd.
- Terugdringen doorlooptijden A-veiligheidsonderzoeken: Norm: 90% van de A-veiligheidsonderzoeken wordt binnen de wettelijke termijn van acht weken uitgevoerd (TK 30 805, nr. 13).

De volgende kengetallen zijn opgenomen om meer inzicht te verschaffen in de activiteiten van de dienst.



## Beleidsartikelen

Kengetallen	Waarde 2007	Waarde 2008
Aantal openbare publicaties	3	2
Aantal ambtsberichten	n.v.t.	44
Aantal dreigingsinformatie-producten t.b.v. stelsel bewaken en beveiligen (art 6.2.e WiV 2002)	248 <sup>1</sup>	184 <sup>2</sup>
Aantal dreigingsinformatie-producten t.b.v. beveiligings-bevorderende taak (art 6.2.c Wiv 2002)	28 <sup>3</sup>	29 <sup>2,4</sup>
Aantal aangewezen vertrouwensfuncties	90 092	86 285
Aantal door AIVD in behandeling genomen veiligheids-onderzoeken	12 983	11 545
Aantal geweigerde VGB's	853 <sup>5</sup>	1 413 <sup>6</sup>

Bron: AIVD

- <sup>1</sup> Dit aantal is relatief hoog vanwege het grote aantal producten met betrekking tot het International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia.
- <sup>2</sup> In het Jaarverslag 2008 van de AIVD is in de paragraaf over het Stelsel Bewaken en Beveiligen gesteld dat er 213 dreigingsinformatieproducten voor diverse afnemers zijn opgesteld. Hierin zijn de 29 dreigingsinformatieproducten in het kader van de beveiligingsbevorderende taak abusievelijk meegeteld.
- <sup>3</sup> Waarvan 21 producten t.b.v. het Alerteringssysteem Terrorismebestrijding en 7 producten t.b.v. vitale sectoren.
- <sup>4</sup> Waarvan 25 producten t.b.v. het Alerteringssysteem Terrorismebestrijding en 4 producten t.b.v. vitale sectoren.
- <sup>5</sup> Hiervan hebben 825 weigeringen betrekking op B-vertrouwensfuncties in de burgerluchtvaart.
- <sup>6</sup> Hiervan hebben 1377 weigeringen betrekking op B-vertrouwensfuncties in de burgerluchtvaart.

## Budgettaire gevolgen van beleid

27 Algemene Inlichtingen en Veiligheidsdienst					
(x € 1 000)	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>176 429</b>	<b>172 139</b>	<b>171 786</b>	<b>171 803</b>	<b>171 803</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>176 429</b>	<b>172 139</b>	<b>171 786</b>	<b>171 803</b>	<b>171 803</b>
27.1 apparaat	169 661	165 371	165 018	165 035	165 035
27.2 geheime uitgaven	6 768	6 768	6 768	6 768	6 768
<b>Ontvangsten</b>	<b>974</b>	<b>591</b>	<b>591</b>	<b>591</b>	<b>591</b>

### Operationele doelstelling 27.1

#### Algemene inlichtingen- en veiligheid

#### Motivering

Nadere operationalisering van de algemene beleidsdoelstelling heeft betrekking op de uitvoering van de wettelijke taken van de AIVD conform de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en de Wet veiligheids-onderzoeken. Over de geheime uitgaven (artikelonderdeel 27.2) kunnen geen nadere mededelingen worden gedaan.

#### Instrumenten

Voor de AIVD zijn onderzoeksprioriteiten in 2010 geformuleerd:

- *Terrorisme*  
Contraterrorisme blijft een prioriteit in 2010 door de ernst en waarschijnlijkheid van de terroristische dreiging. De AIVD richt zijn aandacht met name op de internationale terroristische dreiging en de terroristische dreiging vanuit het buitenland.

- *Rechts-, links- en dierenrechtenextremisme*  
Op het terrein van extremistisch activisme ligt in 2010 het zwaartepunt op het dierenrechtenactivisme; het operationeel diepte-onderzoek hiernaar wordt geïntensiveerd.
- *Radicalisering*  
In 2010 verschuift de aandacht op het gebied van islamitisch radicalisme enigszins van de concrete dreiging vanuit de salafistische centra naar het onderkennen en duiden van de meer sluipende en heimelijke dreigingen vanuit het niet-gewelddadige moslimradicalisme.
- *Heimelijke activiteiten van andere landen*  
De AIVD richt zijn onderzoeken in 2010 vooral op het onderkennen van spionage op economisch en technisch-wetenschappelijk terrein en op de aantasting van vitale overheidssectoren en ICT-infrastructuren. Tevens heeft de AIVD in 2010 aandacht voor beïnvloeding van migrantengemeenschappen en aantasting van politieke en ambtelijke integriteit.
- *Internationaal-politieke ontwikkelingen*  
Zowel de nationale veiligheidsbelangen van de Nederlandse staat en samenleving als de bedreigingen daarvan krijgen steeds meer een internationale en internationaal-economische dimensie. Door internationaal-politieke en mondiaal-economische ontwikkelingen is de internationale rechtsorde aan verandering onderhevig en is er internationale concurrentie om schaarse grondstoffen. In 2010 zet de AIVD zijn onderzoek naar de intenties van andere landen voort om de regering in staat te stellen de Nederlandse belangen te behartigen.
- *Proliferatie van massavernietigingswapens*  
In 2010 zet de AIVD, samen met de MIVD, zijn onderzoeken op het gebied van de verwerving van kennis en middelen voor massavernietigingswapens en hun overbrengingsmiddelen voort. Door trends als technologisering en internationalisering wordt het risico dat statelijke en niet-statelijke actoren de beschikking krijgen over chemische, biologische, radiologische of nucleaire wapens vergroot.
- *Veiligheidsonderzoeken, informatie- en verbinding beveiliging en veiligheidsbevordering*  
De vraag naar producten en diensten van de AIVD op deze gebieden neemt toe. In 2010 streeft de AIVD naar tijdige levering van relevante, op maat gesneden producten en diensten aan zijn afnemers. De vorming van een interdepartementale basisvoorziening is daarvoor een eerste stap komend jaar.

De AIVD voert deze onderzoeksprioriteiten uit met nieuw elan. De strategische doelstelling is immers dat de AIVD zich ontwikkelt tot een dienst die gezaghebbend, invloedrijk en offensief is. Halverwege 2009 is de dienst gereorganiseerd. Na de sterke focus op de politieke opdracht te groeien in de afgelopen jaren, is met het reorganisatieprogramma KOERS een nieuwe weg ingeslagen: de nadruk wordt gelegd op de te bereiken resultaten en het contact daarover met de afnemers.

Randvoorwaardelijk voor succes is de informatiehuishouding die, zoals in 2008 is toegezegd (Kamerstukken 2007–2008, 30 977, nr.10) in 2010 op orde is. Grootschalige dienstbrede ICT- vernieuwingstrajecten als dossiervorming mede ten behoeve van targetregistratie, Bravo ten behoeve van de veiligheidsonderzoeken en Victis ten behoeve van de CT-Infobox zijn in 2010 afgerond en geïmplementeerd in de werkprocessen op de diverse onderzoeksterreinen. Om deze slag te maken wordt vanaf 2010 € 1,6 mln. toegevoegd aan dit artikelonderdeel voor onder meer de beheer- en onderhoudskosten van deze nieuwe systemen. Een andere randvoorwaarde is de beschikbare capaciteit van de dienst.

Het Kabinet streeft er naar op het terrorismeterrein de samenwerking tussen de rijksonderdelen te vergroten en tegelijkertijd de overlap en inefficiency te verlagen. Hierdoor wordt het budget van de AIVD verlaagd met € 4 mln. vanaf 2011. Door deze taakstelling is de oorspronkelijke streefsterkte van 1504 fte niet meer van toepassing. Het nieuwe sterkteplafond van de AIVD wordt naar beneden bijgesteld tot een nieuw sterkteplafond van 1450 fte vanaf 2010.

Meetbare gegevens

Indicatoren en kengetallen die inzicht verschaffen in de activiteiten van dienst zijn onder de algemene doelstelling opgenomen.

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid**

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is eindverantwoordelijk voor de adequate taakuitvoering van de AIVD, waaronder de doeltreffendheid en de doelmatigheid daarvan. De AIVD rapporteert periodiek over deze aspecten aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze legt hierover verantwoording af aan de Tweede Kamer, zo veel mogelijk in het openbaar, en waar dat niet kan vanwege geheimhoudingsnoodzaak, via de commissie voor de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten (CIVD) van de Tweede Kamer. Gegeven de geheimhouding wordt in deze begroting geen overzicht van onderzoeken naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid opgenomen. De Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten (CTIVD) doet onderzoek naar de rechtmatigheid van de taakuitvoering van de AIVD. Als de CTIVD in zijn rechtmatigheidsonderzoek bemerkingen heeft ten aanzien van het doelmatig functioneren, dan kan de CTIVD de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties daarover informeren en haar verzoeken deze informatie ter kennis van het parlement te brengen.

## Artikel 29. Inspectie OOV

### **Algemene beleidsdoelstelling 29**

*Een bijdrage leveren aan een veilige samenleving en het vertrouwen van de burger in de overheid vergroten door onafhankelijk toezicht en onafhankelijk onderzoek en het doen van aanbevelingen die verantwoordelijken in staat stellen de veiligheid te verbeteren.*

#### *Omschrijving van de samenhang in het beleid*

Toezicht en onderzoek is een belangrijk onderdeel van de beleidscyclus. Het is een schakel tussen beleid en regelgeving enerzijds en uitvoering anderzijds. Op basis van informatie die toezicht en onderzoek leveren over de uitvoering, kan bestaand beleid worden aangepast of nieuw beleid worden geïnitieerd. Dit levert een bijdrage aan een veiligere samenleving. De Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (Inspectie OOV) houdt effectief, efficiënt en onafhankelijk toezicht op het domein openbare orde en veiligheid.

#### *Verantwoordelijkheid*

De minister van BZK is, waar nodig in overeenstemming met de minister van Justitie (politie- en politieonderwijs), verantwoordelijk voor het rijkstoezicht ten aanzien van openbare orde en veiligheid. De verantwoordelijkheid voor het toezicht wordt ingevuld door onderzoek te laten verrichten naar en te rapporteren over de kwaliteit waarmee politie, brandweer, GHOR, rampenbestrijdings- en crisisbeheersingsorganisaties hun publieke taken invullen.

#### *Externe factoren*

Het behalen van de doelstelling van de Inspectie OOV hangt af van (brede) opvolging van de aanbevelingen van de Inspectie OOV door de eerstverantwoordelijke bestuurders en betrokken organisaties.

#### *Meetbare gegevens*

Het effect van het toezicht door de Inspectie OOV wordt uiteindelijk zichtbaar in een kwaliteitsverbetering van de taakuitvoering van de politie, brandweer, GHOR en rampenbestrijding- crisisbeheersingsorganisaties. Het directe causale verband tussen toezicht en kwaliteitsverbetering is niet in meetbare gegevens uit te drukken. Door middel van vervolgonderzoek meet de Inspectie OOV in hoeverre aanbevelingen zijn opgevolgd.

## Beleidsartikelen

### Budgettaire gevolgen van beleid

29 IOOV					
(x € 1 000)	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>5 231</b>	<b>4 548</b>	<b>4 243</b>	<b>4 228</b>	<b>4 228</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>5 231</b>	<b>4 548</b>	<b>4 243</b>	<b>4 228</b>	<b>4 228</b>
29.25 Apparaat	4 279	4 035	3 755	3 713	3 713
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>952</b>	<b>513</b>	<b>488</b>	<b>515</b>	<b>515</b>
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>952</i>	<i>513</i>	<i>488</i>	<i>515</i>	<i>515</i>
29.1 Toezicht, onderzoek en aanbevelingen	952	513	488	515	515
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>952</i>	<i>513</i>	<i>488</i>	<i>515</i>	<i>515</i>
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### Operationele doelstelling 29.1

*Het vergroten van de kwaliteit van de taakuitvoering en de organisatie van politie, brandweer, Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR) en rampenbestrijdings- en crisisbeheersingsorganisaties door toezicht en onderzoek.*

#### Motivering

De Inspectie OOV oefent toezicht uit op de besturen en organisaties die verantwoordelijk zijn voor de openbare orde en veiligheid. De Inspectie OOV toetst daarnaast met onderzoek of wet- en regelgeving en beleid in de praktijk daadwerkelijk tot de gewenste resultaten leiden. Op basis van de uitkomsten van professioneel en onafhankelijk uitgevoerde inspecties stelt de Inspectie OOV de verantwoordelijken in staat de veiligheid te verbeteren.

#### Instrumenten

- Systematisch toezicht op de voorbereiding van de rampenbestrijding en crisisbeheersing door veiligheidsregio's.
- Thematisch onderzoek naar risico's in de taakuitvoering binnen de verschillende domeinen van openbare orde en veiligheid.
- Incidenteel onderzoek naar aanleiding van politieke of maatschappelijke actualiteiten of incidenten.

De Inspectie OOV hanteert een risicoanalyse als instrument om keuzes te maken voor het onderzoeksprogramma, binnen de kaders van de vigerende wet- en regelgeving en de te realiseren beleidsdoelen. De Inspectie OOV betreft haar omgeving bij de uitvoering van de risicoanalyse en de totstandkoming van het Werkplan 2010. Het Werkplan is in november 2009 aan de Tweede Kamer aangeboden.

De Inspectie OOV zoekt waar nodig actief samenwerking met beleidsmakers, uitvoerders en toezichthouders, op zowel het OOV-domein als op aanverwante terreinen. Daarnaast adviseert de Inspectie OOV, als onderdeel van de beleidscyclus, over de mate waarin beleidsdoelen toetsbaar en publieke taken uitvoerbaar zijn.

In het kader van de beleidsprioriteiten van de minister van BZK richt de Inspectie OOV zich in de periode tot en met 2011 onder meer op de prioriteiten «rampenbestrijding en veiligheidsregio's op orde» en «meer eenheid en doelmatigheid bij de politie».

## Beleidsartikelen

- *Rampenbestrijding en veiligheidsregio's op orde*  
In 2010 toetst de Inspectie OOV de regio's op nog resterende onderwerpen uit de het veiligheidsregio's in het algemeen en uit de kwaliteits-AMvB (basisvereisten) in het bijzonder. Aan de hand van deze resultaten en de resultaten uit de toetsing «Rampenbestrijding op orde» informeert en rapporteert de Inspectie OOV eind 2010 aan de minister van BZK over de stand van zaken in de veiligheidsregio's.
- *Meer eenheid en doelmatigheid bij de politie*  
In het coalitieakkoord heeft het kabinet een heldere ambitie neergelegd voor de politieorganisatie: de samenwerking en het gemeenschappelijk functioneren van de politiekorpsen moeten worden verbeterd. Om de samenwerking te bevorderen, hebben de ministers van BZK en Justitie met de korpsbeheerders samenwerkingsafspraken gemaakt (2007) waarop eind 2009 resultaat behaald moet worden. De realisatie van de samenwerkingsafspraken is in 2008 tussentijds getoetst. Begin 2010 rapporteert de Inspectie OOV op verzoek van het kabinet over de samenwerkingsafspraken die in 2008 nog niet waren gerealiseerd.

## Meetbare gegevens

Zie toelichting bij de algemene doelstelling.

### **Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid**

Aangezien de Inspectie OOV geen beleid ontwikkelt vindt er geen evaluatieonderzoek plaats naar de effecten van beleid (beleidsdoorlichting, effectenonderzoek ex post en overig evaluatieonderzoek). De effectmetingen van het toezicht en onderzoek van de Inspectie OOV komen aan de orde in de vervolg rapporten van de Inspectie OOV.

## Bestuur en democratie

### Artikel 31. Bestuur en democratie

#### Algemene doelstelling 31

*Een betere overheid door een goed functionerend openbaar bestuur en democratie.*

#### *Omschrijving van de samenhang in het beleid*

Voor burgers vormen rijksoverheid, gemeenten en provincies één overheid. De burger verwacht een slagvaardig democratisch openbaar bestuur. Dit vraagt om een duidelijke taakverdeling, goede bestuurlijke en financiële verhoudingen en een goede informatie-uitwisseling met de medeoverheden. Ook betekent dit dat de gemeenten en provincies in staat worden gesteld hun taken zo goed mogelijk te kunnen uitvoeren, door hen bestuurskrachtig te maken, voldoende beleidsruimte te creëren, de beschikbare middelen adequaat te verdelen en randvoorwaarden te scheppen. Een goed functionerend openbaar bestuur betekent bovendien dat burgers mee kunnen doen en kunnen meebeslissen. Dit is een wezenlijk onderdeel in onze democratische rechtsstaat. Essentieel is daarnaast dat het politieke systeem goed werkt waardoor draagvlak ontstaat bij de burgers voor het openbaar bestuur.

Om haar taken goed te kunnen uitvoeren en om de burger te faciliteren bij zijn deelname aan het maatschappelijk verkeer, moet de overheid zorgen voor een betrouwbare bevolkingsadministratie en voor betrouwbare reis- en identiteitsdocumenten. Ook moet de positie van de burgers, ten opzichte van het openbaar bestuur, goed geregeld zijn. De grondrechten van de burgers moeten gewaarborgd zijn, zodat de betrouwbaarheid van het openbaar bestuur niet in het geding komt. Daarnaast is iedere burger zelf verantwoordelijk voor zijn bijdrage aan het functioneren van de democratische rechtsstaat. Het kabinet streeft in dat kader naar het stimuleren van verantwoordelijk burgerschap, waarbij de vertegenwoordigende democratie leeft bij de burgers en waar de Grondwet gekend en begrepen wordt.

#### *Verantwoordelijkheid*

De minister is verantwoordelijk voor:

- Het bevorderen van goede bestuurlijke, financiële en informatieverhoudingen met de medeoverheden.
- Het openbaar bestuur als systeem en het scheppen van randvoorwaarden voor de goede werking hiervan.
- Gemeenten en provincies in staat stellen om hun wettelijke taken te kunnen uitvoeren.
- Gemeenten en provincies in staat stellen hun eigen inkomsten te genereren door middel van een eigen belastinggebied.
- Toezicht op gemeenten en provincies.
- Het waarborgen van de Grondwet en daarmee samenhangende beleid en wetgeving.
- Het zorgdragen voor een betrouwbare bevolkingsadministratie.
- Het zorgdragen voor betrouwbare reis- en identiteitsdocumenten.

#### *Externe factoren*

- Autonome beleidskeuzen van gemeenten en provincies.
- Grondwettelijke aspecten van internationale en Europese verdragen.
- Financieel-economische ontwikkelingen.
- Technologische ontwikkelingen.
- Veranderende voorkeuren en eisen van burgers.

## Beleidsartikelen

### Meetbare gegevens

Alle doelstellingen in het thema bestuur hebben als doel dat de burger uiteindelijk tevreden is over het presteren van de overheid en er voldoende draagvlak voor democratisch genomen overheidsbesluiten blijft bestaan. Een goede indicator voor de eerste doelstelling is het oordeel over de overheidsdienstverlening. Voor de operationele doelstellingen worden specifieke indicatoren benoemd (zie verderop).

Indicatoren	Waarde 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
Overheidsdienstverlening	7	7	7	7

Bron: voortgangsrapportage administratieve lasten

De behaalde waarde in 2008 betreft een gemiddelde waarde van de afzonderlijke overheden.

### Budgettaire gevolgen van beleid

31 Bestuur en Democratie					
(x € 1 000)	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>86 507</b>	<b>104 523</b>	<b>63 378</b>	<b>65 640</b>	<b>70 363</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>91 014</b>	<b>73 730</b>	<b>63 378</b>	<b>65 640</b>	<b>70 363</b>
31.25 Apparaat	10 475	9 488	9 424	9 428	9 428
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>80 539</b>	<b>64 242</b>	<b>53 954</b>	<b>56 212</b>	<b>60 935</b>
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>36 386</i>	<i>36 531</i>	<i>36 502</i>	<i>36 514</i>	<i>36 764</i>
31.1 Inrichting, werking en financiering openbaar bestuur	5 488	5 894	6 136	6 468	9 044
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>4 115</i>	<i>4 032</i>	<i>4 021</i>	<i>4 028</i>	<i>4 072</i>
31.2 Democratie en burgerschapsvorming	22 810	23 054	20 177	20 482	22 229
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>19 053</i>	<i>19 358</i>	<i>19 818</i>	<i>19 823</i>	<i>19 870</i>
31.3 Reisdocumenten en basisadministraties personen	49 094	33 252	25 807	27 220	27 620
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>11 362</i>	<i>11 362</i>	<i>11 362</i>	<i>11 362</i>	<i>11 362</i>
* Bijdrage baten-lastendiensten BPR	16 782	14 840	13 695	13 208	13 208
31.4 Constitutionele Zaken (CZW)	430	0	0	0	0
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>173</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
31.5 Kiesraad	2 717	2 042	1 834	2 042	2 042
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>1 683</i>	<i>1 779</i>	<i>1 301</i>	<i>1 301</i>	<i>1 460</i>
<b>Ontvangsten</b>	<b>202 865</b>	<b>194 565</b>	<b>23 265</b>	<b>50 765</b>	<b>26 165</b>

### Operationele doelstelling 31.1

*Bestuurskrachtige gemeenten en provincies, die op basis van goede interbestuurlijke, financiële en informatieverhoudingen, hun taken zo goed mogelijk kunnen uitvoeren.*



## Motivering

Onder bestuurskracht wordt verstaan het vermogen om maatschappelijke opgaven te kunnen realiseren. Gemeenten en provincies moeten in staat worden gesteld hun wettelijke en autonome taken adequaat te kunnen uitvoeren. Vergroting van beleidsruimte, vermindering van bestuurlijke drukte en vermindering van interbestuurlijke lasten moeten deze opgaven vergemakkelijken. Voor het goed functioneren van het openbaar bestuur is van groot belang dat er goede onderlinge verhoudingen tussen bestuurslagen zijn. Daarbij wordt rekening gehouden met de groter wordende invloed op het functioneren van gemeenten en provincies van de vierde bestuurslaag, Europa (Kamerstukken 2007–2008, 31 200, nr. 4). Het ministerie van BZK waarborgt dat de algemene middelen voor gemeenten en provincies op een rechtvaardige manier via het Gemeente- en Provinciefonds worden verdeeld. Verder zorgt het ministerie van BZK voor een voor alle bestuurslagen werkbare kaderstelling en verantwoordelijkheidsverdeling.

## Instrumenten

### **Bestuurlijke en financiële verhoudingen met de medeoverheden**

- Economische crisis. Op 15 april 2009 is met de medeoverheden een aanvullend akkoord gesloten over de gezamenlijke aanpak van de economische crisis. Onderdeel van de afspraken is een versnelling van investeringen in 2009 en 2010, waarvoor de medeoverheden ruimte is geboden. Een deel van de rijksintensivering komt mede ten goede aan de medeoverheden. De afspraken in de Bestuursakkoorden zijn met deze aanvullende afspraken – ondanks de verslechterde omstandigheden veilig gesteld.
- Decentralisatieagenda/uitvoering bestuursakkoorden VNG en IPO. De afspraken over decentralisatieagenda zijn in uitvoering. Interbestuurlijke informatieverhoudingen. Tijdens de kabinetsperiode wordt single information en single audit voor specifieke uitkeringen ingevoerd, Verslaggevingvoorschriften en andere informatiestromen worden waar mogelijk verminderd, verhelderd en gestroomlijnd. 2010 zal in het teken staan van:
  - de invoering van een soepelere aansluiting van de verslaggevingvoorschriften voor het Rijk op die van de medeoverheden. ontwikkeling van afwegingskaders voor het bepalen van welke informatie het Rijk onder welke voorwaarden nodig heeft om beleid te kunnen ontwikkelen en evalueren.
- Eind 2009 wordt het kabinetsstandpunt geformuleerd over de provinciale financiën (hoogte en verdeling) naar aanleiding van het Rfv-rapport «Naar een herijking van de financiële verhouding tussen Rijk en provincies». In 2010 zal dit kabinetsstandpunt worden geïmplementeerd. Dit zal onder andere leiden tot de voorbereiding van wetgeving voor een nieuw provinciaal belastinggebied. Hierbij zal ook een relatie worden gelegd met de taken van de provincies.
- Onderzoeken of het samenvoegen van enkele kleine gemeentelijke belastingen tot efficiencywinst kan leiden.
- Samen met de medeoverheden monitoren of de aanscherping van de regels voor het uitzetten van middelen tot het gewenste effect leidt.

### **Financieel toezicht**

- Begin 2010 vind er een evaluatie plaats over het financiële toezicht van provincies op gemeenten. Dit naar aanleiding van bestuurlijke afspraken welke in 2005 zijn gemaakt. In de Provincie Limburg zijn de gemeenten de afgelopen vier jaar onderworpen aan een vorm van zwaarder toezicht. De Provincie Noord-Brabant heeft geëxperimenteerd met een sterke vermindering van het financiële toezicht. Afhankelijk van de uitkomsten hiervan zal worden bekeken of het

wetsvoorstel «Duurzaam financieel evenwicht provincies en gemeenten» aanpassing behoeft dan wel ingetrokken kan worden.

### **Bestuurskracht**

- Vereenvoudiging Interbestuurlijk Toezicht. In 2010 concentreert het ministerie van BZK zich op de uitvoering van het kabinetsstandpunt op de commissie Oosting. De wetten die de commissie Oosting niet heeft onderzocht worden ook doorgelicht. Een verzamelwet waarin de uit die doorlichting voortvloeiende wijzigingen zijn opgenomen, wordt ingediend in het voorjaar van 2010.
- In 2010 wordt een aantal wetsvoorstellen van herindeling aan de Tweede Kamer worden aangeboden.
- Leren om te verbeteren (kwaliteitstraject bestuurskrachtonderzoek). In 2010 werkt het ministerie van BZK samen met gemeenten, provincies en ministeries aan de verdere ontwikkeling van het bestaande instrumentarium.
- Wijziging Wet Gemeenschappelijke regelingen. In 2010 zal, na consultatie van de Raad van State, de wet gewijzigd worden op basis van praktijkvoorbeelden. Het primaire doel van de voorgenomen wijziging is versterking van de samenwerkingspraktijk op publiekrechtelijke grondslag, dat wil zeggen een betere aansluiting van de wet bij de behoeften van de gebruikers van de wet.
- Actieve aanpak gevolgen bevolkingsdaling. Het kabinet komt, samen met VNG en IPO eind 2009 met een «Interbestuurlijk actieplan bevolkingsdaling biedt nieuwe kansen». Dit plan is erop gericht de bewustwording van de bevolkingsdaling te bevorderen. Voor de voornaamste terreinen waar bevolkingsdaling het eerst voelbaar is (wonen en woonomgeving, onderwijs, arbeidsmarkt, zorg en leefbaarheid en voorzieningenniveau in het algemeen) worden schetsen gegeven van een mogelijke aanpak. In februari 2009 is een Nationaal Netwerk Bevolkingsdaling van start gegaan waarin vertegenwoordigers van gemeenten, provincies, ministeries en maatschappelijke organisaties werken aan het uitwerken van de verschillende onderdelen van het Actieplan. In 2010 ligt de nadruk op communicatie over het Actieplan en de stimulering van de ontwikkeling van een beleidsaanpak voor de gevolgen van bevolkingsdaling in de lokale praktijk. Hiertoe worden in het Nationaal Netwerk Bevolkingsdaling goede voorbeelden in kaart gebracht. Ook hier staan de interbestuurlijke aanpak en de samenwerking met maatschappelijke organisaties centraal.
- Aanpassing Mededingingswet gedragsregels overheid (Markt en Overheid). Wanneer de Eerste Kamer het wetsvoorstel aanvaardt zal het ministerie van BZK samen met het ministerie van EZ een handreiking opstellen en uitgeven met uitleg over de gevolgen van de wet voor met name decentrale overheden.

### **Binnenlandse bestuur en Europa**

- Uitvoering afspraken bestuursakkoorden Europa.
- Op basis van de uitkomsten van het EIPA onderzoek naar impact EU-regels op decentrale overheden zal op initiatief van het ministerie van BZK in 2009/ 2010 een kopgroep van landen worden gevormd. Deze kopgroep zal de mogelijkheden verkennen voor effectievere analyses voorafgaand aan de besluitvorming in Europa, waarin aandacht wordt geschonken aan de gevolgen voor decentrale overheden.
- Actieprogramma Grensoverschrijdende bestuurlijke samenwerking (GROS). In 2010 is de implementatie voorzien van een gemeenschap-

pelijke agenda met knelpunten en oplossingen op het terrein van grensoverschrijdende samenwerking die met Duitse en Belgische federale en gewestelijke regeringen is opgesteld.

- Staatssteun en aanbestedingen. In 2010 wordt gemonitord op welke onderwerpen overkoepelende nationale steunmeldingen nodig zijn. Afhankelijk van de uitkomst van het onderzoek naar de toepassing van de Europese regels bij diensten van algemeen economisch belang, beziet het ministerie van BZK of acties voor betere uitvoerbaarheid van die regels mogelijk zijn in 2010. Wat betreft de Europese aanbestedingsregels zal het ministerie van BZK de naleving en uitvoerbaarheid daarvan door decentrale overheden blijven monitoren in 2010. In 2010 zal specifiek het aanbesteden bij publiek-private samenwerking en gebiedsontwikkeling een onderwerp van aandacht zijn.

### Meetbare gegevens

Indicatoren	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008	Waarde 2009	Streefwaarde 2011
Aantal specifieke uitkeringen Bron: Onderhoudsrapportage specifieke uitkeringen 2009	136	134	101	82	45
Vermindering interbestuurlijke lasten Bron: Nulmeting interbestuurlijke lasten		0%			25%

Kengetal	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008
Aantal gemeenten onder preventief financieel toezicht	20	19	14

Bron: Toezichtverslag 2009 van provincies op gemeenten

### Operationele doelstelling 31.2

*Het stimuleren van de politieke participatie en de betrokkenheid van de burger bij het democratisch proces.*

#### Motivering

Politieke partijen zijn voor de democratie van groot belang. Als meer burgers participeren in de politiek draagt dit bij aan de legitimiteit van het openbaar bestuur. De bevordering van sociale samenhang en van verantwoordelijk gedrag van burgers tegenover elkaar en tegenover de overheid is van essentieel belang in een goed werkend openbaar bestuur.

#### Instrumenten

De volgende instrumenten worden in 2010 ingezet:

- Stimuleren van de politieke participatie door:
  - Subsidiëring van politieke partijen.
  - Het aanbieden van een rekruteringsstool ten behoeve van de besturen en selectiecommissies van politieke partijen dat als hulpmiddel dient om de rekrutering van volksvertegenwoordigers te verbeteren.
  - Oprichting van het Huis voor Democratie en Rechtsstaat.
- Bevorderen burgerparticipatie door:
  - Het verspreiden van het Handvest Verantwoordelijk Burgerschap.
  - Het via de VNG oprichten van een helpdesk en expertisenetwerk burgerparticipatie.
  - Circa 40 voorhoedegemeenten wisselen regelmatig leerervaringen uit over omgaan met burgerinitiatieven.

Meetbare gegevens

Indicatoren	Waarde 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
Aantal gemeenten dat gebruik maakt van lessen uit de proeftuinen en experimenten (IAMB1) Bron: actieprogramma lokaal bestuur van de VNG	n.v.t.	100	150	200
Percentage gemeenten en departementen dat beschikt over methodische aanpak van burgerinitiatieven Bron: gemeenten en ministeries leveren gegevens aan bij de VNG en BZK	10%	15%	20%	25%

Kengetal	Subsidies op grond van de Wet subsidiëring politieke partijen		
	Waarde 2005	Waarde 2006	Waarde 2007
Partij			
VVD	2 331 786	2 502 640	2 252 182
CDA	3 641 772	3 761 816	3 619 636
PvdA	3 515 716	3 667 250	3 200 768
D66	792 917	834 813	655 733
GroenLinks	957 237	1 008 608	966 978
SGP	784 550	787 602	715 386
SP	1 239 727	1 304 141	2 101 336
LPF	705 011	804 357	–
ChristenUnie	704 947	775 734	933 132
OSF	365 344	372 855	378 489
PvdD	–	26 373	463 588

Bron: Financiële administratie ministerie van BZK

\* Inclusief subsidie voor politiekwetenschappelijk instituut en politieke jongerenorganisatie.

**Operationele doelstelling 31.3**

*Het in stand houden en optimaliseren van de reisdocumentenketen en het stelsel van de Gemeentelijke Basisadministratie Persoonsgegevens (GBA).*

Motivering

Het is nodig de burger van een eenduidige administratieve identiteit te voorzien, zodat de overheid op adequate wijze met burgers kan communiceren en hun belangen goed kan behartigen. Een betrouwbare bevolkingsregistratie speelt daarin een cruciale rol, doordat zij deze identiteit vastlegt. Als basisregistratie voor andere overheidsorganisaties zorgt zij voor een goede dienstverlening van de overheid, zonder de burger voordurend om dezelfde gegevens te vragen. De burger kan met het paspoort en de Nederlandse identiteitskaart zijn identiteit aantonen, zowel in het binnen- als buitenland. Daarmee dragen ook deze documenten in belangrijke mate bij aan het faciliteren van de contacten tussen burgers en overheid. Doordat deze documenten door buitenlandse overheden als bewijs van identiteit en nationaliteit worden geaccepteerd, stellen zij de burger tevens in staat om te reizen. Voor een juiste toekenning van overheidsmiddelen en -diensten beschermt de overheid de documenten, de reisdocumentenketen en de GBA tegen fraude en misbruik.

Voor de nieuwe staatkundige structuur van de Nederlandse Antillen treft de overheid maatregelen voor de bevolkingsadministratie en de reis- en identiteitsdocumenten.

Instrumenten

De volgende instrumenten worden in 2010 ingezet:

### GBA

- Het verbeteren van de kwaliteit van de GBA. Het actieplan kwaliteit GBA heeft als doel de betrouwbaarheid van de GBA op een beter niveau te brengen in samenwerking met VNG en gemeenten (motie Heijnen en Bilder, Kamerstukken 2007–2008, 31 200, nr.34).
- Het programma modernisering GBA: realiseert het 24 uur per dag online beschikbaar maken van actuele en betrouwbare persoonsgegevens voor geautoriseerde gebruikers. Dit levert een gestandaardiseerde en moderne uitwisseling van de persoonsgegevens en een betere controle op de kwaliteit van de GBA, zoals is vastgelegd in het bestuurlijk akkoord met de VNG op 5 maart 2009 (Kamerstukken 2008–2009, 27 859, nr. 17).
- De overgang van de bevoegdheid voor de bijhouding van de bevolkingsadministraties op Bonaire, Sint Eustatius en Saba van de eilandsbesturen naar het ministerie van BZK. Wetgeving terzake treedt volgens planning van de transitie op 1 januari 2011 in werking.

### Reisdocumenten

- Invoering van een verbeterd paspoortuitgifte systeem. Onderdeel daarvan is een centrale reisdocumentenadministratie die plaats-onafhankelijke aanvraag en uitgifte van reisdocumenten mogelijk moet maken.
- Landelijke uitrol van de resultaten van regionale proeven inzake andere procedures bij aangifte van vermissing en vermoeden van fraude met reisdocumenten. In 2010 wordt de regelgeving aangepast. Hierdoor kunnen de administratieve lasten voor burgers en professionals verminderen en kan anderzijds fraude effectiever worden bestreden.
- De Paspoortwet wordt aangepast zodat Bonaire, Sint Eustatius en Saba zoveel mogelijk op één lijn met Nederlandse gemeenten komen. Ook gaat de verantwoordelijkheid voor uitgifte van de lokale identiteitskaart (sédula) over naar het ministerie van BZK.

### Meetbare gegevens

In de paragraaf van het Agentschap Basisregistratie, Persoonsgegevens en Reisdocumenten (BPR) (hoofdstuk 6) zijn diverse meetbare gegevens opgenomen. De wijze waarop de kwaliteit van de GBA in meetbare gegevens wordt gegoten is in 2009 ontwikkeld.

### Operationele doelstelling 31.4

*Het waarborgen van de grondrechten en zorgen voor een goed functionerend constitutioneel bestel.*

### Motivering

Het vergroten van het vertrouwen van de burger in de democratische rechtsstaat is van groot belang. Daarom moet het constitutioneel bestel goed worden onderhouden. Burgers moeten zich kunnen herkennen in onder andere de Grondwet en verdragsbepalingen met constitutionele inslag. Burgers hebben rechten tegenover de staat en (in mindere mate) tegenover elkaar. Het waarborgen van de grondrechten garandeert burgers hun vrijheden en rechten.

Ons constitutioneel bestel is een groot en onmisbaar goed, zowel voor individuele burgers en de samenleving, als voor de instituties; het vormt de basis voor de inrichting en het functioneren van het staatsbestel en garandeert de grondrechten van burgers. Het moet daarom goed functioneren: kwaliteit en vertrouwen zijn daarvoor van cruciaal belang.

### Instrumenten

De volgende instrumenten worden in 2010 ingezet:

- Het Nederlands Instituut voor de Rechten van de Mens in oprichting

(NIRM). De betreffende wetsvoorstellen worden in 2010 ter besluitvorming aan het parlement aangeboden.

- In het najaar van 2010 brengt de staatscommissie Grondwet advies uit over de toegankelijkheid en de betekenis van de Grondwet voor burgers. Daarnaast zal de staatscommissie het kabinet onder meer adviseren over de verhouding tussen de opgenomen grondrechten en de uit internationale verdragen voortvloeiende rechten, zoals het recht op een eerlijke procesgang en het recht op leven, en over grondrechten in het digitale tijdperk.
- Het kabinet bereidt een voorstel voor herziening van de grondwet voor, waarin de positie van de Nederlandse taal wordt opgenomen. Bij de ontwikkeling van dat voorstel komt ook de positie van het Fries, het Papiaments en het Engels aan de orde.
- In samenwerking met het Huis voor Democratie en Rechtstaat worden er verschillende educatieve producten ontwikkeld. Door middel van deze producten wordt er informatie over de betekenis van de Grondwet ontsloten voor burgers in het algemeen en jongeren in het bijzonder.
- In samenwerking met andere verantwoordelijke ministeries, de landelijke expertisebureau's op het terrein van antidiscriminatie, de politie, de Commissie gelijke behandeling, het OM en de VNG wordt verder gebouwd aan de ontwikkeling van het antidiscriminatiebeleid. De antidiscriminatiebureau's spelen daarbij een eerstelijnsfunctie. In dat kader zal in 2010 wederom bij het publiek aandacht worden besteed aan de mogelijkheden discriminatie te melden. Hiernaast zal naar verwachting ook in 2010 in de Raad van de Europese Unie een voorstel worden behandeld voor een EU-Richtlijn inzake gelijke behandeling ongeacht geloof/overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid buiten de arbeidssfeer.

#### Meetbare gegevens

De mate waarin de grondrechten zijn geborgd en het constitutioneel bestel functioneert, vergt m.n. een kwalitatieve beoordeling en is niet uit te drukken in kengetallen en / of prestatie-indicatoren.

#### **Operationele doelstelling 31.5**

*Een zodanige toerusting van de Kiesraad dat een goede organisatie en begeleiding van het verkiezingsproces en een kwalitatief hoogwaardige advisering over het kiesrecht en de verkiezingen zijn gewaarborgd.*

#### Motivering

De Kiesraad fungeert als centraal stembureau voor de verkiezingen van de Tweede en de Eerste Kamer en het Europese Parlement en stelt de officiële verkiezingsuitslagen vast. Nieuwe politieke partijen dienen zich bij de Kiesraad te registreren voordat ze als partij kunnen deelnemen aan verkiezingen. De Kiesraad biedt gemeenten, provincies, politieke partijen en burgers ondersteuning bij de verkiezingen. Deze ondersteuning wordt vooral geboden in de vorm van mondelinge, schriftelijke en digitale informatie. De Kiesraad is adviesorgaan voor regering en parlement op het terrein van het kiesrecht en de organisatie en uitvoering van verkiezingen.

#### Instrumenten

De Kiesraad voert in 2010 zijn adviestaak uit en brengt gevraagd en mogelijk ook ongevraagd adviezen uit. In maart 2010 vinden de Gemeenteraadsverkiezingen plaats. Tevens worden eind 2010 de eerste voorbereidingen getroffen voor de verkiezingen van de Provinciale Staten in 2011. De Kiesraad fungeert bij beide verkiezingen als adviesorgaan en verleent desgevraagd ondersteuning. De wijze waarop de Kiesraad zijn taken uitoefent, is – gelet op zijn onafhankelijkheid – ter beoordeling aan

## Beleidsartikelen

de Kiesraad zelf. De Kiesraad opereert vanzelfsprekend binnen de wettelijke kaders die daarvoor zijn gesteld. Deze onafhankelijkheid wordt in 2010 verder geborgd door het op afstand plaatsen van het secretariaat van de Kiesraad van het kerndepartement.

### Meetbare gegevens

De onafhankelijkheid van de Kiesraad maakt het niet zinvol om de werking en doelstelling van (het secretariaat van) de Kiesraad in meetbare gegevens uit te drukken.

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

	Onderzoek onderwerp	AD of OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats
Beleidsdoorlichting	Dualisering en overhedenoverleg	OD 31.1	Start: 2007 Afgerond: 2007	TK 2007–2008, 30 958, nr. 2
Effectenonderzoek ex post – Overig evaluatie- onderzoek	Evaluatie Rekenkamerfunctie op lokaal niveau	OD 31.1	Start: 2010 Afgerond: 2010	
	Integrale evaluatie financiële functie	OD 31.1	Start: 2010 Afgerond: -	
	De AWB en Burgers: ervaringen met bezwaarschriftprocedures in de praktijk	OD 31.4	Start: 2008 Afgerond: 2011	

### Toelichting

De planning van de beleidsdoorlichting op de operationele doelstellingen 31.2 en 31.3 wordt nog bezien en in de begroting 2011 opgenomen (zie ook toelichting in de leeswijzer).

Voor wat betreft de operationele doelstelling 31.5 geldt dat de Kiesraad een onafhankelijke positie heeft en alleen vanuit het ministerie van BZK wordt gefinancierd. Een beleidsdoorlichting op deze operationele doelstelling heeft dan ook weinig zin.

### Artikel 33. Dienstverlenende en innovatieve overheid

#### Algemene doelstelling 33

*Een betere overheid door goede dienstverlening en minder regeldruk*

##### *Omschrijving van de samenhang in het beleid*

Burgers moeten kunnen rekenen op goede en betrouwbare dienstverlening door de overheid. Dit gaat om alle soorten dienstverlening via verschillende kanalen, zoals internet, telefoon, balie, e-mail en brief. «Goed» betekent dat burgers met zo weinig mogelijk inspanningen en lasten een zo goed mogelijk product en/of dienst van (mede)overheden kunnen afnemen. Kortom: open en toegankelijke loketten en weinig rompslomp. De overheid moet daarom ook innovatief zijn met ict-toepassingen.

«Betrouwbaar» betekent dat de overheid de fysieke en digitale informatiehuishouding op orde heeft en de basisvoorzieningen goed borgt

##### *Verantwoordelijkheid*

Het realiseren van een goede dienstverlening is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van Rijk, medeoverheden en uitvoeringsorganisaties. De medeoverheden vormen meestal het loket voor de burger. Daar ligt de uitvoering. De minister van BZK heeft de verantwoordelijkheid om de samenwerking te regisseren. Deze verantwoordelijkheid wordt ingevuld door:

- Het maken van afspraken met medeoverheden en uitvoeringsorganisaties (zie ook artikel 31).
- Het ter beschikking stellen van voorzieningen.
- Het stimuleren van innovatie.
- Het maken van informatiebeleid.
- Het formuleren van regels.
- Het monitoren van de dienstverlening van de overheid (inclusief mede-overheden en uitvoeringsorganisaties).

##### *Externe factoren*

- De medeoverheden en uitvoeringsorganisaties zijn, binnen de gestelde kaders, autonoom in hun taakuitvoering.
- De voorkeuren en eisen van burgers evolueren, waardoor ook de eisen aan de dienstverlening constant veranderen.

##### *Meetbare gegevens*

Alle doelstellingen in het thema bestuur hebben als doel dat de burger uiteindelijk tevreden is over het presteren van de overheid. Een goede indicator voor al deze doelstellingen is het oordeel van de burger over de overheidsdienstverlening, met name waar deze dienstverlening in samenwerking door meerdere overheden wordt verleend. Voor de operationele doelstellingen worden specifieke indicatoren benoemd.

Indicatoren	Waarde 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
Overheidsdienstverlening	7	7	7	7

Bron: voortgangsrapportage administratieve lasten

De behaalde waarde in 2008 betreft een gemiddelde waarde van de afzonderlijke overheden.



## Budgettaire gevolgen van beleid

33 Dienstverlenende en innovatieve overheid					
(x € 1 000)	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>90 302</b>	<b>78 949</b>	<b>76 021</b>	<b>75 941</b>	<b>75 941</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>90 302</b>	<b>78 949</b>	<b>76 021</b>	<b>75 941</b>	<b>75 941</b>
33.25 Apparaat	4 290	3 961	2 661	2 661	2 661
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>86 012</b>	<b>74 988</b>	<b>73 360</b>	<b>73 280</b>	<b>73 280</b>
Waarvan juridisch verplicht	47 501	23 288	12 443	12 370	9 509
33.1 Administratieve lasten	8 390	1 514			
Waarvan juridisch verplicht	34	0	0	0	0
33.2 Innovatieve dienstverlening en ontwikkeling e-overheidsvoorzieningen	25 087	19 225	19 124	19 039	19 039
Waarvan juridisch verplicht	23 155	9 501	0	0	0
33.3 Beheer e-overheidsvoorzieningen	52 535	54 249	54 236	54 241	54 241
Waarvan juridisch verplicht	24 312	13 787	12 443	12 370	2 100
* Bijdrage baten-lastendiensten BPR	3 900	3 900	3 900	3 900	9 509
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Operationele doelstelling 33.1**

*Het verminderen van de regeldruk voor burgers, professionals en medeoverheden.*

**Motivering**

Burgers ergeren zich soms aan de lasten die de overheid veroorzaakt. Ze ervaren dat het verkrijgen van zaken als reisdocumenten en vergunningen soms teveel tijd en moeite vergt. Deze lasten, en dan specifiek de grootste knelpunten, moeten mede door innovatie geminimaliseerd worden. Dit verhoogt het draagvlak bij de burger voor de overheid. Professionals in de publieke dienstverlening zijn teveel tijd en energie kwijt met het voldoen aan administratieve eisen. Onnodige administratieve lasten moeten worden aangepakt, zodat publieke dienstverleners hun werk optimaal en op een prettige manier kunnen uitvoeren, dit verhoogt ook de kwaliteit van de dienstverlening. Daarnaast is het belangrijk om de administratieve lasten voor burgers opgelegd door de gemeenten te verlichten. Ook de interbestuurlijke administratieve lasten moeten dalen, artikel 31 gaat hier verder op in.

**Instrumenten***Aanpak administratieve lasten burgers*

In 2010 zullen de administratieve lasten van burgers versneld aangepakt worden. Deze versnelling is vastgelegd in een versnellingsagenda. Uit de lijst van verbeteringen is een selectie gemaakt met maatregelen die versneld moeten worden doorgevoerd vanwege de gevolgen van de economische crisis. Deze maatregelen richten zich met name op kwetsbare groepen burgers maar ook worden succesvolle trajecten voor de burger algemeen versneld uitgerold. Zo wordt in 2010:

- De automatische kwijschelding van gemeentelijke belastingen verder uitgerold.
- Gemeenten versneld aangesloten op regelhulp en wordt gegevensuitwisseling vaker toegepast om het indicatieproces (van o.a. WMO, AWBZ, WIA en andere (zorg)voorzieningen) te vereenvoudigen.

## Beleidsartikelen

- De bewijslast bij uitkeringen verlaagd op basis van risicoprofielen.
- De invoering van de basisregistraties GBA versneld.
- De proef minder aangiftes bij vermissing reisdocumenten uitgebreid.
- Versneld gewerkt aan plaatsonafhankelijke dienstverlening.
- Gemeenten ondersteund bij de modernisering van vergunningen bij bouwtrajecten waardoor aanvragen eenvoudiger afgehandeld kunnen worden.
- Trajecten waarbij de overheid mediationvaardigheden in haar dienstverlening inzet fors uitgebreid.  
In het najaar van 2009 stelt de VNG een verbeterplan op om de administratieve lasten van burgers bij gemeenten te verminderen.

### *Aanpak administratieve lasten professionals*

Professionals ervaren regelmatig een grote regeldruk en onnodige bureaucratie. Door de administratieve lasten te verminderen van de professionals in de domeinen veiligheid, sociale zekerheid, zorg en onderwijs komen zij meer toe aan hun eigen werk. In de begrotingen van VWS, J&G, OCW, SZW en BZK (veiligheidsartikelen) vindt u de specifieke maatregelen op deze domeinen. In 2010 wordt in samenwerking met ministeries, brancheorganisaties en professionals gewerkt aan het oplossen van verbeterpunten in deze sectoren. Eind 2010 zal gemeten worden welke lastenvermindering is bereikt. In 2010 worden onder andere de volgende projecten uitgevoerd:

- Gebruik van ICT toepassingen door professionals binnen zorginstellingen stimuleren (project e-awareness in de zorg).
- Stimuleren gebruik digitaal klantendossier (DKD) in de sociale zekerheid.
- Vereenvoudiging klachtenafhandeling politie en formulier tijdelijk huisverbod.
- Ondersteuning bij vervanging Landelijk Overdrachtsformulier (LOF) door eenvoudiger formulier Proces Verbaal Minderjarigen (PVM).
- Vereenvoudiging melding en registratie van verzuim in het onderwijs.
- Ontwikkelen standaard formulier voor verwijzingen door de huisarts.
- Stroomlijnen indicatieprocessen in de Zorg en de Sociale Zekerheid.
- Stroomlijnen informatievraag ten behoeve van PGB (persoonsgebonden budget) en leerlinggebonden financiering (rugzakje) binnen het speciaal onderwijs.
- Landelijke implementatie vereenvoudigde aangifte verlies reisdocumenten (aangifte alleen bij gemeente en niet ook bij politie).
- Pilot vereenvoudigen formulierenstroom tussen huisartsen en zorgverzekeraars

### *Opschaling top 10 innovaties*

In 2009 zet BZK zich in door het selecteren van tien succesvolle innovaties van publieke dienstverlening, die bijdragen aan het oplossen van de 10 knelpunten van dienstverlening en administratieve lasten. In 2010 zullen zes van deze innovaties opgeschaald worden naar andere publieke dienstverleners.

Ook op het terrein van de interbestuurlijke lasten zet BZK zich volop in. U treft de instrumenten aan op artikel 31.1.

## Meetbare gegevens

Het resultaat wordt afgemeten aan het oplossen van de tien grootste knelpunten van burgers in 2010 en het oplossen van de vijf grootste knelpunten bij professionals in 2011. Daarnaast gelden de volgende kwantitatieve meetbare gegevens.

Indicatoren	Basiswaarde 2002	Realisatie 2002-2007	Realisatie 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
Vermindering administratieve lasten van de burger in tijd (t.o.v. 2002)	0%	17%	22%	22%	23%	25%
Vermindering administratieve lasten van de burger in kosten (t.o.v. 2002)	0%	21%	22%	23%	23%	25%
Vermindering administratieve lasten voor burgers bij gemeenten	0%	0%			25%	25%

Bron: Voortgangsrapportage Regeldruk

### Operationele doelstelling 33.2

*Een betere dienstverlening door goed informatiebeleid, innovatie en de ontwikkeling van e-overheidsvoorzieningen.*

#### Motivering

Een betere dienstverlening van de gehele overheid houdt in dat er samenhang is tussen de producten en diensten die de overheden via verschillende kanalen aanbieden. Dat kan alleen als de informatie op orde is. Dit betekent dat er een goed informatiebeleid is waardoor het mogelijk wordt dat de informatie goed uitgewisseld wordt. Uiteindelijk moet informatie eenvoudig bereikbaar zijn: transparant en toegankelijk, ook dankzij ICT-mogelijkheden. Ook omvat een goed informatiebeleid adequate voorzieningen die misbruik en oneigenlijk gebruik tegengaan. Ook innovatie op het gebied van nieuwe ICT-mogelijkheden (web 2.0) dragen bij aan de verbetering van dienstverlening.

#### Instrumenten

In 2010 wordt ingezet op de volgende zaken:

##### Toegang tot overheidsinformatie en diensten

- Naar analogie met *Antwoordvoor bedrijven* wordt in 2010 de voorziening *Antwoordvoor burgers* opgezet waar burgers alle informatie over producten en diensten van de overheid kunnen vinden. Antwoordvoor burgers wordt ingericht door bestaande bouwstenen als MijnOverheid (voor gepersonaliseerde dienstverlening) Postbus 51 (callcenter en website) Antwoord (t.b.v. overheidsbrede vraagbeantwoording) en het meldpunt [www.lastvandeoverheid.nl](http://www.lastvandeoverheid.nl) te integreren. Deze integratie zal ook ten goede komen aan de gemeentelijke Klant Contact Centra (KCC) die daarmee nog beter als aanspreekpunt van de burger zullen kunnen functioneren.
- Gemeenten, provincies en waterschappen worden ondersteund bij het op internet publiceren van alle decentrale regelgeving in geconsolideerde vorm, zodat alle bestuursorganen dit eind 2010 kunnen hebben afgerond. De voorgenomen datum waarop deze publicatie wettelijk wordt verplicht is 1 januari 2011.
- In 2010 wordt een handboek opgeleverd waarmee organisaties die gezamenlijk diensten verlenen, op gestructureerde wijze afspraken over dienstverlening en informatie-uitwisseling kunnen maken.
- Een wetsvoorstel wordt voorbereid dat ertoe strekt om hergebruik van openbare overheidsinformatie kosteloos te maken. Dit wetsvoorstel zal in 2010 aan de Tweede Kamer worden aangeboden.

##### Persoonsinformatiebeleid

- Persoonsinformatiebeleid is de zorg voor een doeltreffend en doelmatig gebruik van persoonsgegevens door overheidsinstellingen voor het uitvoeren van hun taken met inachtneming van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De genetwerkte informatiesamenleving en de «digitale rechtsstaat» zorgen voor nieuwe uitdagingen op dit gebied. Daarbij gaat het zowel om het gebruik van

persoonsgegevens in de publieke sector als de risico's van misbruik van persoonsgegevens door anderen. In de beleidsnota Persoonsinformatiebeleid die in aan de Tweede Kamer zal worden aangeboden, zal dit verder worden uitgewerkt. Voorts wordt samen met het ministerie van Justitie gewerkt aan versterking van de identiteitsketen in de publieke sector. Onderdeel daarvan is de realisatie van een meldpunt ID-fraude als opvolger van de pilot Centraal meldpunt Identiteitsfraude.

#### **Informatie-infrastructuur**

- In 2010 wordt de opbouw van het stelsel van basisregistraties grotendeels afgerond. De eerste tranche van de basisregistraties (waaronder GBA, Kadaster, BAG, RDW) is dan beschikbaar plus de daarbij behorende voorzieningen met betrekking tot gegevensuitwisseling. Dat betekent dat het mogelijk wordt dat de gegevens eenmaal worden aangeleverd en vervolgens meervoudig worden gebruikt in de publieke sector. Dat is een revolutionaire verandering in de informatiehuishouding van de overheid. Dit maakt het mogelijk de dienstverlening aan burgers en bedrijven te verbeteren, de administratieve lasten te verlagen en in algemene zin de efficiency en betrouwbaarheid van de overheid te verhogen. De samenwerking door overheidsketens kan daardoor veel beter worden vormgegeven. Standaardisatie is daarvoor nodig. De prioriteiten hiervoor zijn beschreven in het Nationale Uitvoeringsprogramma (NUP) en e-overheid. Rondom identiteitsmanagement wordt de inzet van DigiD verder uitgebreid en er wordt een machtigingsvoorziening vormgegeven. Hierdoor kunnen burgers namens andere burgers zaken doen met de overheid.
- De vormgeving van de registratie van niet-ingezetenen als onderdeel van de nieuwe basisregistratie Personen, wordt in 2010 voortgezet. Daartoe wordt het technische systeem gerealiseerd, met gemeenten en deelnemers de benodigde afspraken gemaakt en wordt de conversie van de bestaande deelregistraties van niet-ingezetenen gerealiseerd.
- Rondom identiteitsmanagement wordt de inzet van DigiD verder uitgebreid en voorzien van nieuwe functionaliteiten zoals de machtigingsvoorziening. Hierdoor kunnen burgers namens andere burgers zaken doen met de overheid. Tevens voert BZK regie op eventueel nog te ontwikkelen andere middelen, zoals elektronische functionaliteit op de Nederlandse identiteitskaart. Hierbij worden de mogelijkheden en initiatieven van andere partijen maximaal benut.

#### **Beleidscoördinatie en monitoring**

- De staatssecretaris draagt er, als coördinerend bewindspersoon voor betere dienstverlening aan de burger en e-overheid, zorg voor dat de Regiegroep Dienstverlening en e-overheid haar regisserende en besluitvormende rol m.b.t. het Nationaal Uitvoeringsprogramma (NUP) goed vervult.
- Overeenkomstig de afspraken in het NUP worden in 2010 ondermeer de volgende resultaten geboekt:
- overheden hebben een beleid uitgewerkt voor open standaarden en open source;
- alle websites voldoen aan de webrichtlijnen;
- overheden maken gebruik van de basisregistraties en van de standaarden en voorzieningen van de Overheidsservicebus (OSB), de voorziening waarmee gestandaardiseerde uitwisseling van gegevens mogelijk wordt;
- alle gemeenten zijn aangesloten op Regelhulp;

## Beleidsartikelen

- overheidsorganisaties met gepersonaliseerde webfunctionaliteiten, stellen deze beschikbaar via [www.mijnOverheid.nl](http://www.mijnOverheid.nl).
- Ten behoeve van regie en besluitvorming wordt de voortgang van NUP-afspraken nauwgezet gemeten.
- Door de i-teams en door het Kwaliteits Instituut Nederlandse Gemeenten (KING) worden bestuursorganen ondersteund bij de uitvoering van het NUP.

## Meetbare gegevens

Kengetallen	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008
Aantal burgers met DigiD-inlogcode	2,6 mln.	6,1 mln.	6,8 mln.
Aantal burgers aangesloten op mijn overheid.nl	n.v.t.	n.v.t.	10 000
Aantal berichten uitgewisseld via de overheidstransactiepoort per jaar	3,0 mln.	13,5 mln.	15 mln.

Bron: GBO.overheid

### Operationele doelstelling 33.3

*Betere dienstverlening door het beschikbaar stellen, optimaliseren en stimuleren van het gebruik van overheidsbrede infrastructurele ICT-voorzieningen.*

## Motivering

Een efficiënte uitwisseling van gegevens tussen overheidsorganisaties, burgers en bedrijven verbetert de dienstverlening aan de burger. Met overheidsbrede infrastructurele voorzieningen zorgt GBO.Overheid hiervoor. De toepassing van generieke ICT-voorzieningen draagt bij aan de verlaging van de administratieve lasten. En de overheid bespaart kosten doordat beheer centraal (in gemeenschappelijkheid) plaatsvindt. Naast de producten van GBO.Overheid wordt het beheer van overheidsinformatie (de elektronische) wettenbank, officiële publicaties en de (samenwerkende) productencatalogi) in opdracht van het ministerie van BZK uitgevoerd door het programma [overheid.nl](http://overheid.nl) van de stichting ICTU.

## Instrumenten

De producten die GBO.Overheid beheert, zijn gegroepeerd in de productlijnen Toegang, Gegevensuitwisseling, Informatiebeveiliging en Standaardisatie.

- *Toegang*: DigiD is hét authenticatiesysteem waarmee overheidsinstellingen de identiteit kunnen verifiëren van burgers die gebruik maken van haar elektronische diensten. PKloverheid, de Public Key Infrastructure, stelt de overheid in staat betrouwbaar elektronisch te kunnen communiceren binnen en met de Nederlandse overheid.
- *Gegevensuitwisseling*: Overheidstransactiepoort (OTP) is een generieke gemeenschappelijke infrastructuur die de elektronische communicatie, op basis van eenmalig aan te leveren informatie, tussen bedrijfsleven en burgers enerzijds en overheden anderzijds ondersteunt en bevordert. Koppelnet Publieke Sector voorziet in een koppeling tussen de bedrijfsnetwerken van publieke organisaties, waardoor er één virtueel overheidsnetwerk ontstaat. Daarmee vervalt in veel situaties de noodzaak om voor elke toepassing aparte netwerkvoorzieningen aan te leggen. Bovendien ondersteunt zo'n netwerk de uitwisseling van informatie tussen publieke organisaties op een veilige en effectieve wijze. De Haagse Ring is het eerste netwerk dat gebruik maakt van de standaarden van KPS. Ook de Haagse Ring is in beheer bij GBO.Overheid.

## Beleidsartikelen

- **Informatiebeveiliging:** GOVCERT.nl, het Computer Emergency Response Team van de Nederlandse overheid, ondersteunt de overheid bij preventie en afhandeling van ICT-gerelateerde veiligheidsincidenten.
- **Standaardisatie:** Het Bureau Forum Standaardisatie verzorgt het secretariaat voor het Forum en College Standaardisatie. Forum en College bevorderen het gebruik van (open) standaarden voor de gegevensuitwisseling tussen overheden, burgers en bedrijven waardoor gegevens door meerdere partijen kunnen worden gebruikt.

GBO. Overheid optimaliseert haar producten door wensen van afnemers zo mogelijk te verwerken in nieuwe releases. GBO.Overheid stimuleert het gebruik van haar voorzieningen onder meer door afnemers voor te lichten in persoonlijke gesprekken, op haar jaarevenement, in diverse workshops en door actief deel te nemen aan andere evenementen.

## Meetbare gegevens

Indicatoren	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
Klanttevredenheid GOVCERT.NL	7	7	7,7	7	7	7
Klanttevredenheid Overheid.nl	6,6	7	7,4	7	7	7
Klanttevredenheid DigiD	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	7	7	7
TPM DigiD voor Burgers	n.v.t.	n.v.t.	Ja	Ja	Ja	Ja
TPM PKloverheid	n.v.t.	n.v.t.	Ja	Ja	Ja	Ja
TPM Overheidstransactiepoort	n.v.t.	n.v.t.	Ja	Ja	Ja	Ja

Bron: GBO.overheid

## Toelichting

Voor de voorzieningen DigiD voor Burgers, PKloverheid en Overheidstransactiepoort is het de bedoeling tweejaarlijks een zogeheten Third Party Mededeling (TPM) te verkrijgen. Een TPM is een goedkeurende verklaring van een onafhankelijke certificerende instantie dat de processen in een organisatie voldoen aan vooraf opgestelde criteria.

Kengetal	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008
Totaal aantal overheidsorganisaties aangesloten op DigiD	130	333	414

Bron: GBO.overheid

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid**

Onderzoek onderwerp		AD of OD	Start/ Afgerond	Vindplaats
Beleidsdoorlichting	Vermindering administratieve lasten burgers	OD 33.1	Start: 2010 Afgerond: 2011	
	Informatievoorziening overheid	OD 33.2	Start: 2010 Afgerond: 2011	
Effectenonderzoek ex post	–			
Overig evaluatieonderzoek	–			

*Toelichting*

De eerste beleidsdoorlichting voor 2010 richt zich op de vermindering van administratieve lasten voor burgers. Deze zal in de tweede helft van 2010 van start gaan en worden afgerond in 2011. Dit loopt synchroon met de planning van het beleidsprogramma op dit terrein waardoor er optimaal gebruik gemaakt kan worden van de uitkomsten van de doorlichting. Dit geldt ook voor de tweede beleidsdoorlichting, informatievoorziening overheid, waarvoor een vergelijkbare planning voor het beleidsprogramma wordt gehanteerd.

De planning van de beleidsdoorlichting op de operationele doelstellingen 33.3 wordt nog gezien en in de begroting 2011 opgenomen (zie ook toelichting in de leeswijzer).

## Artikel 35. Arbeidszaken overheid

### Algemene doelstelling 35

*Een beter presterende overheid door voldoende inzet van en de zorg voor een competent, divers samengesteld en integer personeelsbestand en bestand van politieke ambtsdragers.*

#### *Omschrijving van de samenhang in het beleid*

Een beter presterende overheid werkt doeltreffend en doelmatig. Voldoende en ook goed geschoold personeel is hierbij van doorslaggevende betekenis. Naast het bepleiten van slimmer werken -waardoor het feitelijke beroep op de arbeidsmarkt wordt verkleind - wordt langs twee wegen aan dit beleidsvraagstuk gewerkt. Met een gericht arbeidsmarkt- en arbeidsvoorwaardenbeleid wordt de aantrekkelijkheid van de overheid als werkgever bevorderd. De activiteiten die een veilige taakuitoefening garanderen moeten ook in dat perspectief worden gezien. Daarnaast wordt met participatiebevorderende maatregelen beoogd het potentieel aan werknemers te vergroten. De mate waarin burgers de overheid vertrouwen wordt onder andere bevorderd als overheidsorganisaties zich integer gedragen, divers zijn samengesteld en in hun functioneren nadrukkelijk aandacht besteden aan transparantie. Op al deze, ook arbeidsgerelateerde, aspecten wordt beleid ontwikkeld en geïmplementeerd.

#### *Verantwoordelijkheid*

De minister is verantwoordelijk voor:

- Het tegengaan van agressie en geweld tegen werknemers met een publieke taak.
- Het vergroten van de diversiteit in het personeelsbestand van de overheid.
- De beschikbaarheid van voldoende gekwalificeerd personeel tegen verantwoorde loonkosten.
- Het bevorderen van integriteit en transparantie binnen de overheid.
- Het scheppen van randvoorwaarden voor het functioneren van politieke ambtsdragers.
- De normering en maximering met betrekking tot de topinkomens in de publieke en de semi-publieke sector.

#### *Externe factoren*

- De loonontwikkeling in de markt.
- De economische situatie.
- De demografische ontwikkeling.
- Het opleidingsniveau van werkzoekenden, waaronder met name het aanbod van voldoende gekwalificeerde mensen van onder andere allochtone afkomst.

Deze factoren beïnvloeden het arbeidsaanbod bij de overheid en het politieke ambt en daarmee de mate waarin voldoende en gekwalificeerd personeel kan worden aangenomen en behouden.

#### *Meetbare gegevens*

Op het niveau van de operationele doelstellingen worden meerdere meetbare gegevens geformuleerd, die goed weergeven wat de uitkomsten van de inspanningen van het ministerie van BZK zijn.



**Budgettaire gevolgen van beleid**

35 Arbeidszaken overheid					
(x € 1 000)	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>60 838</b>	<b>59 069</b>	<b>56 042</b>	<b>55 962</b>	<b>55 962</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>60 838</b>	<b>59 069</b>	<b>56 042</b>	<b>55 962</b>	<b>55 962</b>
35.25 Apparaat	5 668	4 564	4 564	4 555	4 555
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>55 170</b>	<b>54 505</b>	<b>51 478</b>	<b>51 407</b>	<b>51 407</b>
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>48 720</i>	<i>47 386</i>	<i>45 136</i>	<i>45 136</i>	<i>45 136</i>
35.1 Overheid als werkgever	13 604	12 941	10 364	10 293	10 293
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>7 615</i>	<i>6 481</i>	<i>5 181</i>	<i>5 181</i>	<i>5 181</i>
35.2 Politieke ambtsdragers	10 094	10 092	9 642	9 642	9 642
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>9 633</i>	<i>9 433</i>	<i>8 483</i>	<i>8 483</i>	<i>8 483</i>
35.3 Uitkeringsregelingen voormalige gebiedsdelen	31 472	31 472	31 472	31 472	31 472
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>31 472</i>	<i>31 472</i>	<i>31 472</i>	<i>31 472</i>	<i>31 472</i>
<b>Ontvangsten</b>	<b>820</b>	<b>820</b>	<b>820</b>	<b>820</b>	<b>820</b>

**Operationele doelstelling 35.1**

*Mede zorgen voor een voldoende aanbod van goed geschoold overheids-personeel en voor een betrouwbare, herkenbare overheid door het bevorderen van integriteit, diversiteit, transparantie en kostenbewustzijn van overheidsorganisaties.*

Motivering

Voor een adequate personeelsvoorziening is het noodzakelijk dat de overheid een aantrekkelijke werkgever is en blijft. Daarbij richt de aandacht zich op goede primaire en secundaire arbeidsvoorwaarden, op het bevorderen van een veilige publieke taakuitoefening en op het geven van voldoende ruimte aan de professionals bij de overheid. Verder richt de aandacht zich op het vergroten van het arbeidsaanbod door het stimuleren van de arbeidsparticipatie en op het verminderen van de vraag naar arbeid door het verhogen van de arbeidsproductiviteit te stimuleren.

De herkenbaarheid en betrouwbaarheid van overheids-personeel en politieke ambtsdragers dragen bij aan de legitimiteit van de overheid. Om de herkenbaarheid van de overheid te vergroten wordt gewerkt aan het realiseren van een divers samengesteld personeelsbestand. De aandacht richt zich daarbij op het bevorderen van de instroom, het behoud en de doorstroom van vrouwen en allochtonen en het beperken van de voortijdige uitstroom van oudere werknemers.

De betrouwbaarheid van de overheid wordt verbeterd door veel aandacht te besteden aan het bevorderen van integriteit en transparantie, het normeren van de topinkomens in de (semi-) publieke sector, het afleggen van rekenschap aan de politiek en de burgers en het kostenbewust en verantwoord omgaan met publieke middelen.

Instrumenten

*Voldoende aanbod van voldoende gekwalificeerd personeel*

- Het toedelen van de arbeidsvoorwaardenruimte aan de sectoren.
- Het maken van bestuurlijke afspraken met de ZPW (Zelfstandige Publieke Werkgevers) over de prioriteiten van het kabinet in het kader van het arbeidsvoorwaardenoverleg.

## *Beleidsartikelen*

- Het in overleg met de betreffende sectoren bijdragen aan mogelijke oplossingen voor gesignaleerde specifieke arbeidsmarktknelpunten.
- Het via het houden van rondetafelgesprekken vorm geven aan het arbeidsmarktbeleid voor de langere termijn.
- Het voeren van overleg met de sectoren over het aantrekkelijk houden van het arbeidsvoorwaardenpakket.
- Het in stand houden van een adequaat overlegstelsel door het subsidiëren van de Stichting Verdeling Overheidsbijdragen, het Verbond Werkgevers Overheid en de Stichting Centrum voor Arbeidsverhoudingen Overheidspersoneel.

### *Een divers samengesteld personeelsbestand*

- Het aanjagen van diversiteit binnen de overheidssectoren.
- Het actief monitoren van de resultaten van de door de sectoren gemaakte bestuurlijke afspraken op het terrein van diversiteit.
- Het via de Trendnota 2011 inzichtelijk maken van de sectorale kwalitatieve en kwantitatieve ontwikkelingen op het terrein van de diversiteit in 2010.
- Het (door) ontwikkelen van een ondersteuningspakket voor overheids-werkgevers om de doelstellingen te halen.
- Het doorontwikkelen van de diversiteitsindex.
- Het met de AenO-fondsen gemeenten, provincies en waterschappen gezamenlijk uitvoeren maatregelen om diversiteit binnen deze drie sectoren te bevorderen.
- Het uitvoeren van de aanvullende maatregelen culturele diversiteit (Kamerstukken 2008–2009, 31 701, nr. 20), onder andere op het gebied van werving.
- Het ondersteunen van de uitvoering van het plan van de Vereniging van Gemeentesecretarissen om het percentage vrouwelijke en het aantal allochtone gemeentesecretarissen te vergroten.

Het diversiteitbeleid van het Rijk treft u aan op artikel 37. Voor politie betreft dit artikel 23.

### *Integriteit*

- Het bevorderen van het gebruik van integriteitsprotocollen en integriteitsscans. door het aanbieden van voorbeeldmodellen en best practises;
- Het tot stand brengen van een «klokkenluidersregeling» en het realiseren van een landelijk instituut voor klokkenluiders; de voorbereiding hiervoor is in 2009 gestart.
- Het onderhouden van het meldpunt integriteitsschendingen.
- Het onderhouden van de uniforme registratie van integriteitsschendingen.

### *Transparantie/afleggen rekenschap*

- Het bevorderen van het gebruik van benchmarks.
- De jaarlijkse rapportage aan de Kamer op basis van de Wet Openbaarheid Publieke Topinkomens over de hoogte van de publiek gefinancierde topinkomens.
- Het bevorderen van het gebruik van codes door voorbeelden beschikbaar te stellen.
- Het verspreiden van informatie over topinkomens, integriteit en benchmarks via diverse websites.

*Bevordering van arbeidsparticipatie en arbeidsproductiviteit mede in relatie tot kostenbeheersing/-beperking*

- Het voeren van bestuurlijk overleg met de sectorwerkgevers om hen te stimuleren voortijdige arbeidsuitval tegen te gaan, door het terugdringen van vervroegde uittrekking en door het terugdringen van arbeidsongeschiktheid door leeftijdsbewust personeelsbeleid en het doelmatig gebruik maken van re-integratiemaatregelen.
- Het stimuleren van overheidswerkgevers tot het terugdringen van het ziekteverzuim.
- Het bevorderen van de afstemming tussen de sectoren over een verantwoorde loonontwikkeling en op het terrein van de pensioenen, o.a. door het subsidiëren van het Verbond Sectorwerkgevers overheid.
- Het bieden van instrumenten aan de overheidswerkgevers (zoals benchmarking en best practises), om de arbeidsproductiviteit te kunnen vergroten, bijvoorbeeld via «slimmer werken».
- Het bevorderen van prestatievergelijking, bijvoorbeeld op het terrein van overhead.
- Het verminderen van overbodig toezicht door concrete voorstellen t.a.v. de af te leggen verantwoording.

*Tegengaan en bestrijden agressie en geweld tegen de publieke taak*

- De campagne over wat burgers zelf kunnen doen aan een veilige leefomgeving, loopt door in 2010. Deze campagne wordt na afloop geëvalueerd. Daarnaast komt er een postbus 51-campagne.

*Aanpakken van daders van geweld tegen de publieke taak*

- Samen met andere betrokken ministers voortzetten van de aanpak van agressie en geweld tegen medewerkers met een publieke taak. De aanpak richt zich op verschillende sectoren, waaronder de zorg, veiligheid en het openbaar vervoer. Het gaat in veel gevallen om contactfunctionarissen op straat of aan de balie (zoals politieagenten en ambulancemedewerkers) en bijvoorbeeld van inspecties (denk aan medewerkers van Voedsel- en warenautoriteit en de Algemene Inspectiedienst).
- Een eenduidig en effectief optreden door politie en Openbaar Ministerie is essentieel voor een krachtige dadergerichte aanpak. De afspraken hierover worden in 2010 verder uitgevoerd.
- Op basis van de zogenaamde Polaris-richtlijn eist het Openbaar Ministerie een verhoogde straf tegen daders van geweld ten opzichte van werknemers met een publieke taak. De uitvoering en invoering van de gemaakte afspraken op basis van de evaluatie van deze richtlijn worden gemonitord.
- In 2009 is een proef gedaan met camera's op ambulances. Op basis van de evaluatie van de pilot wordt in 2010 besloten over voortzetting hiervan en over het al dan niet uitbreiden tot andere doelgroepen. Begin 2010 komen de evaluatieresultaten beschikbaar van de pilot bij de politie, waarbij technische hulpmiddelen zijn ingezet voor het opsporen en vervolgen van verdachten. Deze uitkomsten gaan in ieder geval leiden tot meer standaardisering van het gebruik van camera's bij de politie. De inspanningen gericht op politie, werkgevers en werknemers om de aangiftebereidheid te verhogen, lopen door in 2010. Hiervoor worden meerdere pilots gestart.
- Het beleid inzake het daadwerkelijk verhalen van schade op de dader door de werkgevers wordt in 2010 gestimuleerd en gemonitord.
- In 2010 wordt het Kennis- en expertisecentrum dat werkgevers adviseert en ondersteunt ten aanzien van schadeverhaal op de dader verder uitgebouwd.

## Beleidsartikelen

### Faciliteren en ondersteunen van werkgevers inzake geweld tegen de publieke taak

- Ook in 2010 wordt gemonitord in hoeverre werkgevers met een publieke taak uitvoering geven aan de acht maatregelen voor een effectieve aanpak van agressie en geweld, zoals aanbevolen door het ministerie van BZK in de voortgangsrapportage van december 2008. Daarnaast wordt de voortgang van het pakket maatregelen van de Taskforce Veilig Openbaar Vervoer gemonitord. Ook zal in 2010 extra aandacht worden besteed aan het daadwerkelijke gebruik door werkgevers met een publieke taak van de eerder ontwikkelde en verspreide instrumenten.
- In 2010 komen er uit onderzoek nieuwe inzichten ten aanzien van de motieven van daders beschikbaar, die gebruikt kunnen worden bij de interventiestrategieën vanuit onder meer werknemers, politie en openbaar ministerie.
- Het inventariseren en verspreiden van aanbevelingen voor een effectieve aanpak wordt voortgezet.

### Meetbare gegevens

Indicatoren	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
Agressie en geweld tegen werknemers met publieke taak Bron: Personeelsontwikkeling en mobiliteitsonderzoek (POMO) 2008	n.v.t.	66%	–	56%	–	51%
50% van de nieuwe instroom bij de overheid is vrouw	57%	58%	58%	50%	50%	50%
30% van de nieuwe instroom in topfuncties bij de overheid is vrouw	31%	31%	41%	31%	31%	30%
50% meer niet-wes-terse allochtonen bij de overheid t.o.v. 2007	5,5%	5,6%	5,9%	7,0%	7,7%	8,4%
2%-punt minder uitstroom van 50-plussers bij de overheid t.o.v. 2006*	4,4%	3,8%	3,6%	6%	6%	
Bron: trendnota arbeidszaken 2010 (ABP en UWV)						
Het percentage organisaties in de openbare sector dat cf. de WOPT melding maakt over topinkomens	50	90	97	94	94	95
Bron: jaarlijkse rapportage topinkomens aan de Tweede Kamer						

\* 2) De uitstroom naar inactiviteit ligt in 2006 en 2007 lager dan het streefcijfer voor 2006 (7%) en 2007 (6%). Voor 2006 en 2007 is sprake van een neerwaartse vertekening, doordat in 2004 en 2005 extra vroegtijdige uitstroom heeft plaatsgevonden door de taakstellingen van het vorige kabinet en vooruitlopend op de versoering van de pensioenregeling per 1 januari 2006. Dit effect loopt in een reeks van jaren langzaam weg.

Kengetallen	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008
Aantal onvervulde vacatures in de sectoren Rijk, Provincies, Gemeenten, Rechterlijke Macht, Waterschappen, Onderwijs, Politie en Defensie. Bron: CBS	12 500	14 300	18 400
Bevorderen van aantrekkelijk werkgeverschap: – Aandeel werknemers dat tevreden is met de primaire en secundaire arbeidsvoorwaarden; Bron: tweejaarlijkse Personeels- en mobiliteitsonderzoek 2008	niet bekend	58%	niet bekend
Driejarig gemiddelde afwijking in loonontwikkeling overheid t.o.v. de markt Bron: CPB	– 0,4%	0,4%	0,9%

### **Operationele doelstelling 35.2**

*Het scheppen van voorwaarden voor een brede toegang tot politieke en bestuurlijke functies en voor het verbeteren van de kwaliteit van de functie-ervulling van politieke ambtsdragers*

#### Motivering

Het realiseren van een zo breed mogelijke toegang tot de bestuursorganen draagt bij aan de herkenbaarheid en daarmee aan de legitimiteit van de overheid en aan het goed functioneren van het politieke en bestuurlijke systeem.

Voor een slagvaardig openbaar bestuur is de kwaliteit van de functie-ervulling door politieke ambtsdragers een belangrijke factor.

Het is van belang dat gebruik wordt gemaakt van al het talent dat beschikbaar is. Daarom strekt de prioriteit van het kabinet om de diversiteit te bevorderen zich ook uit tot politieke ambtsdragers. In deze functies is sprake van een achterblijvend aandeel van vrouwen en allochtonen. De aandacht is vooral gericht op burgemeesters en commissarissen van de koningin.

#### Instrumenten

##### *Rechtspositie en voorstellen Dijkstal*

- Uitvoeren van de voorstellen die voortvloeien uit de adviezen van de Commissie Dijkstal.
- Onderzoek naar de inrichting van een pensioenfonds voor politieke ambtsdragers en aansluiting bij het ABP.
- Invoeren van een transparante en goed te handhaven normerings-systematiek voor de inkomens van bestuurders in de publieke, maar ook in de semi-publieke sector, met een maximum dat is afgeleid van de Dijkstaladviezen.
- Moderniseren en harmoniseren van de rechtspositieregelingen voor de verschillende groepen politieke ambtsdragers in het verlengde van de Dijkstalvoorstellen.

##### *Diversiteit*

- Vergroten van de interesse en beschikbaarheid van vrouwelijke en allochtone kandidaten voor het ambt van burgemeester. Dit gebeurt door gerichte benadering door een groep «scouts» in samenwerking met het NGB en met steun van de CdK's.
- Ondersteunen van talentvolle vrouwen en allochtonen om de stap naar een (succesvolle) sollicitatie te maken door begeleiding, coaching, training, e.d.

##### *Personele zorg*

- De jaarlijkse bijdrage aan het Professionaliseringsfonds voor burgemeesters wordt gecontinueerd. Dit fonds is gericht op professionalisering van burgemeesters maar ook op mogelijkheden van mobiliteit.
- Het ondersteunen van raadsgriffiers die betrokken zijn bij het benoemingsproces.
- Het stimuleren van functioneringsgesprekken in de jaren na de benoeming, gericht op goede samenwerking en zo mogelijk op het voorkomen van bestuurlijk crisissituaties waarbij burgemeesters zijn betrokken.
- In relatie tot de sollicitatieplicht die in de APPA wordt opgenomen, worden de mogelijkheden tot ondersteuning bij reïntegratie uitgewerkt voor de burgemeester en alle politieke ambtsdragers die het ambt op enig moment moeten verlaten.
- Verbreden van de ervaringen met personele zorg naar andere groepen politieke ambtsdragers binnen de context van die functies.

Meetbare gegevens

Kengetallen	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008
percentage vrouwelijke burgemeesters	19%	19%	20%

Bron: database BZK en VNG. Gepubliceerd op de website en o.a. in de Emancipatimonitor 2008 (CBS en SCP).

**Operationele doelstelling 35.3**

*Uitvoeren van pensioenregelingen van Nederlandse ambtenaren uit de (voormalige) overzeese gebiedsdelen en hun nagelaten betrekkingen*

Motivering

De verantwoordelijkheid voor de pensioenen van Nederlandse ambtenaren uit de (voormalige) overzeese gebiedsdelen en hun nagelaten betrekkingen liggen van oudsher bij het ministerie van BZK. Het gaat hierbij om de verantwoordelijkheid voor het onderhoud en het beheer van de regelingen, de financiering en de controle op de uitvoering ervan. Het uitkeren van de pensioenen zelf is uitbesteed aan de Stichting Administratie Indonesische Pensioenen (SAIP).

Instrumenten

- Inhoudelijke en beleidsmatige ondersteuning aan de SAIP.
- Het beschikbaar stellen van voldoende financiële middelen voor het kunnen uitvoeren van de betreffende uitkeringsregelingen.

Meetbare gegevens

Voor deze operationele doelstelling zijn geen meetbare gegevens beschikbaar. Het betreft hier alleen de uitvoering van een regeling op basis waarvan bepaalde groepen mensen aanspraak kunnen maken op een geldsom.

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid**

Onderzoek onderwerp	AD of OD	Start/ Afgerond	Vindplaats
Beleidsdoorlichting –			
Effectenonderzoek ex post –			
Overig evaluatie-onderzoek –			

*Toelichting*

De planning van de beleidsdoorlichting op de operationele doelstellingen 35.1 en 35.2 wordt nog gezien en in de begroting 2011 opgenomen (zie ook toelichting in de leeswijzer). Onder de operationele doelstelling 35.3 valt het uitvoeren van een pensioenregeling van Nederlandse ambtenaren uit de (voormalige) overzeese gebiedsdelen en hun nagelaten betrekkingen. Een beleidsdoorlichting op deze operationele doelstelling heeft dan ook weinig zin.

## **Kwaliteit Rijksdienst**

### **Artikel 37. Kwaliteit Rijksdienst**

#### **Algemene doelstelling 37**

*Een goed presterende rijksoverheid op het gebied van management development en bedrijfsvoering.*

#### *Omschrijving van de samenhang in het beleid*

Voor een optimale beleidsvoorbereiding en -uitvoering moet de interne beheersing en sturing van de bedrijfsprocessen op orde zijn. De bedrijfsprocessen moeten naast dienstbaar aan het beleid, ook effectief en doelmatig zijn. Om de bedrijfsvoering binnen de rijksoverheid zo optimaal mogelijk te laten functioneren zijn heldere kaders nodig. Het ministerie van BZK bepaalt in samenwerking met de andere ministeries de kaders voor de bedrijfsvoering en brengt daarin meer samenhang, met als doel een beter bestuurbare en efficiëntere bedrijfsvoering binnen de rijksdienst en samenwerking bij de strategische inzet en ontwikkeling van talent. Voor de rijksbrede bedrijfsvoering zijn vier hoofdprioriteiten vastgesteld: betere bestuurbaarheid van de bedrijfsvoering, uitbouw van shared service centra, vormgeving van de rijkswerkplek en toekomstvast organisatie- en personeelsbeleid.

#### *Verantwoordelijkheid*

De vakministers zijn verantwoordelijk voor de bedrijfsvoering op hun ministerie. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is verantwoordelijk voor het rijksbrede beleid en de rijksbrede kaders op terreinen als management development en personeel, ICT, organisatie, huisvesting-, inkoop, facilitaire dienstverlening en beveiliging. Tevens is de minister verantwoordelijk voor de primaire arbeidsvoorwaarden van het Rijk en de uitvoering van het werkgeverschap van de topmanagement-groep.

#### *Externe factoren*

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties werkt voor de uitvoering van het beleid op het terrein van de bedrijfsvoering nauw samen met alle ministeries en is afhankelijk van het draagvlak bij die ministeries.

#### *Meetbare gegevens*

De kwaliteit van de rijksdienst betreft in sterke mate het interne functioneren. Onder de operationele doelstellingen wordt het brede begrip kwaliteit nader geoperationaliseerd. Daar zijn diverse gegevens opgenomen over concrete prestaties op dit terrein.

## Budgettaire gevolgen van beleid

37 Kwaliteit Rijksdienst					
(x € 1 000)	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>109 920</b>	<b>93 666</b>	<b>60 999</b>	<b>59 222</b>	<b>59 222</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>109 920</b>	<b>93 666</b>	<b>60 999</b>	<b>59 222</b>	<b>59 222</b>
37.25 Apparaat	15 998	14 714	14 341	13 877	13 877
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>89 696</b>	<b>75 346</b>	<b>45 658</b>	<b>45 345</b>	<b>45 345</b>
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>28 113</i>	<i>19 870</i>	<i>11 619</i>	<i>11 585</i>	<i>11 585</i>
37.1 Management Rijksdienst (ABD)	18 544	18 086	17 136	17 256	17 256
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>11 585</i>	<i>11 585</i>	<i>11 585</i>	<i>11 585</i>	<i>11 585</i>
37.2 Functionerende bedrijfsvoering	29 086	24 729	14 485	13 298	13 298
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>6 115</i>	<i>2 732</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
37.3 Informatisering Rijksdienst	42 914	33 249	13 105	12 907	12 907
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>9 472</i>	<i>5 450</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
* Bijdrage baten-lastendiensten CAS	4731	4 562	4 554	4 557	4 557
37.4 Facilitaire zaken Rijksdienst	3 378	2 888	1 932	1 884	1 884
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	<i>941</i>	<i>103</i>	<i>34</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
37.5 Uitvoering garantieregeling	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>267</b>	<b>634</b>	<b>634</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

*De uitvoering van de Garantiereregelingen*

In 1974 is door de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken de mogelijkheid geschapen om een hypotheekgarantie te verlenen. Voor het burgerlijke rijkspersoneel is deze met ingang van 8 december 1990 ingetrokken, zodat deze regeling in principe geen uitvoeringskosten meer met zich meebrengt. Wel is er sprake van een theoretisch risico op de al toegekende garanties. Daarom wordt de voortgang van de aflossingen van de hypotheeken en het uitstaan nog gevolgd. Aangenomen wordt dat indien niet aan een aflossingsverplichting wordt voldaan, de opbrengst van gedwongen verkoop voldoende is om de resterende schuld te voldoen. Daarom wordt € 0,4 miljoen als totaal theoretisch risico beschouwd per 1-1-2010.

**Operationele doelstelling 37.1**

*Het bevorderen van de kwaliteit van het management van het Rijk*

## Motivering

Voor vernieuwing van de overheid en voor het borgen van haar kwaliteit is de ontwikkeling van een compacte en bevlogen ambtelijke leiding van wezenlijk belang. De ambtelijke leiding heeft een toonaangevende rol bij het realiseren van resultaten en bij het geven van richting in maatschappelijke vraagstukken. In een uitgestrekt netwerk van betrokkenen komt de rol van ambtelijk leidinggevend neer op kwaliteit organiseren, dialoog regisseren en daadkracht optimaliseren: met oog voor diversiteit, voor samenwerking over grenzen heen en voor de toekomst.

De ambtelijk leidinggevend zelf, de management development (MD) professionals op de ministeries en bij Bureau ABD werken samen aan de kwaliteit van het management in dienst van het Rijk. Dat betekent



## Beleidsartikelen

investeren in het concernbrede zicht op talent en in specifieke ontwikkeltrajecten voor managers. Maatwerk is daarin leidend: kwaliteit ontstaat uit de unieke match tussen opdracht en individu. Daarnaast zijn er op systeemniveau drie perspectieven in MD:

1. diversiteit: de ambtelijke leiding is een evenredige afspiegeling van de arbeidsmarkt voor hoger opgeleiden;
2. samenwerking over grenzen heen: leidinggevendenden worden vrij van organisatiegrenzen ingezet binnen het concern Rijk en er is een vruchtbare uitwisseling met andere sectoren in binnen- en buitenland;
3. toekomstgerichtheid: managementtalenten volgen goed afgestemde leerlijnen en ontwikkelprogramma's.

In 2010 zullen Bureau ABD en de ministeries de samenwerking in het rijksbrede MD verder intensiveren. Doel is een centraal afgestemde werving en selectie van managers op strategische posities bij het Rijk en de optimale ontwikkeling van leidinggevende kwaliteiten in alle fasen van een loopbaan: van trainee tot topmanager, en van topmanager tot het verzilveren van ervaring.

## Instrumenten

In het licht van organisatieontwikkelingen en hervormingen van de rijksoverheid adviseren bij de werving, selectie en ontwikkeling van managers op strategische posities. Basis is de ABD-schouw 2010: de inventarisatie van de behoefte aan managers en de kwaliteit en het ontwikkelingspotentieel van aanwezige managers.

- Uitvoeren van het diversiteitbeleid: evenredige vertegenwoordiging van vrouwen en leidinggevendenden met een multiculturele achtergrond.
- Uitvoeren van de rol van werkgever voor de topmanagementgroep, daar waar het gaat om benoeming, arbeidsvoorwaarden en ontslag.
- Coördineren programma managementleerlijnen: verbinden van departementale MD-programma's, verbeteren MD-kennisinfrastructuur en organiseren talentinfrastructuur voor schalen 10 t/m 15.
- Uitvoeren van programma verzilvering: het langer en op flexibele wijze benutten van mensen met managementervaring.
- Intensiveren van de samenwerking met o.a. de vier grote gemeenten en de ZBO's van de handvestgroep.
- Coördineren en bevorderen van de plaatsing van Nederlanders op (top-)posities in Europese instellingen. Samen met het ministerie van Buitenlandse Zaken zal Bureau ABD de uitvoering van het Europees personeelsbeleid coördineren en bewaken.
- Bevorderen van politiek-ambtelijk samenspel, door bijeenkomsten en publicaties.

## Meetbare gegevens

Indicatoren	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
Percentage vrouwen in de ABD	16,7%	18,2%	20,2%	22,4%	24%	25%

Bron: BZK / Algemene bestuursdienst

## Toelichting

Aantal vrouwen in de ABD als percentage van het totaal; met dit prestatiegegevens wordt nog meer aandacht gegeven aan het streven om het aantal vrouwen in de ABD te vergroten.

Kengetallen	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008
Ratio voor doorstroom, instroom van onderen en instroom van buiten	6-3-1	6-3-1	6-3-1

Bron: BZK / ABD

#### *Toelichting*

De verhouding van het aantal benoemingen vanuit de ABD, van onder de ABD en instroom in de ABD van buiten de rijksoverheid.

#### **Operationele doelstelling 37.2**

*Het bevorderen van de kwaliteit van de organisatie en het personeel van het Rijk.*

#### Motivering

Een goede organisatie en goed personeel zijn wezenlijke onderdelen van een goede bedrijfsvoering. Organisatie en personeelsbeleid scheppen voorwaarden voor een eigentijdse rijksdienst, waar het goed werken is.

#### Instrumenten

De volgende instrumenten worden ingezet om de operationele doelstelling te bereiken.

#### *Bestuurbaarheid van de bedrijfsvoering*

- De externe inhuur blijft een belangrijk aandachtspunt, waarvoor een sturingsinstrument is ontwikkeld. Het sturingsinstrument gaat uit van een verhouding tussen de uitgaven voor externe inhuur en uitgaven voor ambtelijk personeel van maximaal 13%. Wanneer de uitgaven voor inhuur uitkomen boven 13% moeten deze worden toegelicht in het jaarverslag van het betreffende ministerie. In 2010 zullen de eerste ervaringen met dit nieuwe stelsel worden opgedaan en rijksbreed uitgewisseld.

#### *Uitbouw van de shared servicecentra*

- Er wordt in 2010 een door de ministeries gedeeld plan van aanpak met tijdpad gemaakt voor de totstandkoming van een Shared Service Centrum HRM Rijk. Daarin krijgen de al bestaande gezamenlijke organisaties op dit terrein een plaats.
- In januari 2010 opent het Contactcenter van P-Direkt formeel haar deuren en worden minimaal 6 ministeries aangesloten op de gebruikersgerichte dienstverlening van P-Direkt. Ook zullen in 2010 de voorbereidingen worden gestart voor de aansluiting van de overige ministeries in de loop van 2010 en 2011.

#### *Realisatie van de rijkswerkplek*

- In de vorm van een programma wordt gewerkt aan het verminderen van de administratieve lasten bij de overgang van personeel van het ene naar het andere ministerie.
- Er wordt een functiegebouw ontwikkeld, waardoor de overstap van het ene naar het andere ministerie wordt vergemakkelijkt.

#### *Toekomstvast organisatie – en personeelsbeleid*

- Er wordt in 2010 een toekomstbestendige visie op de overheid en het personeelsbeleid van de rijksdienst ontwikkeld. Het ministerie van BZK sluit met deze visie aan op ontwikkelingen en trends in de omgeving van de overheid en doet voorstellen voor een wendbare overheid die

ook toekomstige generaties inspireert een functie bij de rijksoverheid te aanvaarden. Zij zullen zich daar eerder thuis voelen wanneer de rijksoverheid in staat is snel en goed te reageren op nieuwe maatschappelijke vraagstukken. Voor alle medewerkers geldt dat het de bedoeling is hen in de toekomst duurzaam gemotiveerd en gezond aan het werk te hebben. Ook moeten medewerkers hun werk veilig en respectvol kunnen uitoefenen. In 2010 wordt een systeem ingevoerd dat agressie en geweld tegen medewerkers in de rijksoverheid registreert.

- Het vergroten, behouden en benutten van de diversiteit van het personeel bij het Rijk blijven belangrijk. Diversiteit draagt bij aan de kwaliteit van de rijksoverheid. Het gaat er daarbij niet alleen om te zorgen voor het op peil blijven van de instroom, maar vooral om de zorg voor het behoud en de doorstroom van de betrokken medewerkers. Instroom bevorderen heeft immers minder zin, wanneer het merendeel van de nieuwe medewerkers na verloop van tijd vertrekt. Dit vraagt om een nieuwe aanpak, die samen met de ministeries zal worden ontwikkeld. Bijeenkomsten van het interdepartementale netwerk diversiteit en andere rijksbrede initiatieven zullen daaraan in 2010 een bijdrage leveren.

### Meetbare gegevens

In 2010 wordt, zoals in voorgaande jaren, aandacht gegeven aan de instroom, het behoud van en de doorstroom van vrouwen en personen met een biculturele achtergrond. Dit diversiteitsbeleid levert een bijdrage aan een rijksoverheid die een afspiegeling is van de samenleving en die gebruik maakt van alle daar aanwezige talenten.

Indicatoren	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
1. Aandeel allochtonen. Doel: toename met 50% in 2011 (11,8%) t.o.v. 2007 (7,9%)	n.v.t.	7,9%	8,2%	9,9%	10,8%	11,8%
2. % medewerkers, dat een functioneringsgesprek heeft gehad	68%	71,3%	75,7%	75%	77%	80%
Bron indicator 1 en 2: Sociaal Jaarverslag						
3. Werkgevers-tevredenheidsonderzoek – % medewerkers, dat tevreden is met hun baan	69,3%	Geen meting	72%	Geen meting	73,9%	Geen meting
4. Werkgevers-tevredenheidsonderzoek – % medewerkers, dat tevreden is met hun werkgever	49%	Geen meting	57%	Geen meting	57,2%	Geen meting
Bron indicator 3 en 4: Personeels- en mobiliteitonderzoek						
5. Van de nieuwe instroom is 50% vrouw	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	50%	50%	50%
6. Van de nieuwe instroom in de topmanagementgroep is 30% vrouw	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	30%	30%	30%
Bron indicator 5 en 6: Emancipatiebeleid (Kamerstukken 2008 – 2009, 30 420, nr. 137)						

Kengetallen	Waarde 2006	Waarde 2007	Waarde 2008
1. Ziekteverzuim (incl. > 1 jaar) – % medewerkers, dat ziek is geweest	5,5%	5,6%	5,7%

### **Operationele doelstelling 37.3**

*Het bevorderen van de kwaliteit van de ICT en Informatievoorziening binnen de rijksoverheid.*

#### Motivering

Dit doel kan uitsluitend bereikt worden met een flexibele en duurzame inzet van Informatievoorziening- en Communicatietechnologie (ICT). Door de kracht van ICT en Informatievoorziening kan het Rijk zijn taken richting burger en bedrijfsleven sneller, beter en transparanter vormgeven.

#### Instrumenten

De volgende instrumenten worden ingezet om de operationele doelstelling te bereiken.

##### *Betere bestuurbaarheid van de bedrijfsvoering*

- Kaders voor architectuur en standaarden, stuurinformatie, opdrachtgeverschap, kwaliteitsverbetering en informatiebeveiliging worden opgesteld op basis van de visie op kaders en kwaliteit voor informatievoorziening en ICT. Er vindt jaarlijks een rapportage over de grote ICT-projecten plaats.
- Kwaliteitsbevordering I-functie door opleidingen en kennisnetwerken (o.a. architectuur, projectmatig werken en opdrachtgevers van projecten), verbeteren portfoliomanagement, inrichting Chief Information Officer (CIO)-offices en shared ICT-services en het vastleggen van een curriculum voor de functie van Chief Information Officers Rijk.
- Oprichting van een bureau Gateway (methodiek voor review van projecten in de publieke sector).
- Op het gebied van ICT dienstverlening wordt voor het ontwikkelen van sourcingsstrategieën een afwegingskader opgesteld. Een sourcingsstrategie is een middel om af te wegen om zelf iets te doen, samen te doen, te laten doen of uit te besteden. Van wat binnen de rijksdienst gezamenlijk wordt ontwikkeld en beheerd, zal een producten- en dienstenoverzicht worden opgesteld.

##### *Uitbouw van de shared servicecentra*

- De voorgenomen vorming van één archiefbewerkingsorganisatie voor de rijksoverheid, mede ten behoeve van het wegwerken van de archiefachterstanden.

##### *Realisatie van de rijkswerkplek*

- Doorontwikkeling naar volgende versies van de Digitale Werkomgeving Rijk (als onderdeel van de rijkswerkplek) en verder kaders ontwikkelen voor de digitale werkplek en voor de organisatie en het gebruik van informatie van de rijksoverheid.
- Doorontwikkeling visie voor het gebruik van rijksoverheidsinformatie en het ondersteunen van de ministeries bij de invoering van de kaders en standaarden voor een optimale informatiehuishouding.

Meetbare gegevens

Indicatoren	Streef- waarde 2009	Streef- waarde 2010	Streefwaarde 2011
1. Aantal Gateway-reviews Bron: Informatie- en communicatietechnologie (Kamerstukken 2007–2008, 26 643nr. 128)	12	25	25
2. Aantal DWR desktops (cumulatief) Bron: Ministeries leveren informatie aan bij BZK	0	7 500	11 000
3. Aantal strekkende kilometers wegwerken archief ná 1975 (cumulatief) Bron: Modernisering informatiehuishouding Rijk (Kamerstukken 2008–2009, 29 362, nr. 156)	0	32	64

**Operationele doelstelling 37.4**

*Het bevorderen van de kwaliteit van facilitaire dienstverlening, huisvesting en inkoop binnen de rijksoverheid.*

Motivering

Facilitaire dienstverlening, huisvesting en inkoop vormen een belangrijk onderdeel van de bedrijfsvoering van de rijksoverheid. Het streven is om deze onderdelen zo doelmatig en doeltreffend mogelijk te laten functioneren.

Instrumenten

De volgende instrumenten worden ingezet om de operationele doelstelling te bereiken.

*Betere bestuurbaarheid van de bedrijfsvoering*

- Rijksbrede benchmarks op het terrein van de bedrijfsvoering worden ontwikkeld en uitgevoerd; ook hulpmiddelen bij het verzamelen van inkoopinformatie worden ontwikkeld en ingezet.
- Het rijkshuisvestingsstelsel wordt geëvalueerd.
- Er komt een afwegingskader voor het ontwikkelen van sourcingsstrategieën op het gebied van facilitaire dienstverlening en inkoop.
- Er komt een monitor ter bewaking van de voortgang bij de ministeries van het realiseren van hun bijdrage aan het behalen van de kabinetsdoelen op duurzame bedrijfsvoering.

*Uitbouw van de shared servicecentra*

- De samenwerkingsverbanden die in de afgelopen jaren binnen de rijksoverheid zijn ontstaan op facilitair gebied, worden uitgebouwd en versterkt.
- Categoriemanagement als inrichtingsprincipe voor het gezamenlijk inkopen wordt verder uitgebouwd. Categoriemanagement is een werkwijze op inkoopgebied die leidt tot rijksbrede strategieën voor de verwerving van diensten en goederen en tot meer aandacht voor de gehele levenscyclus van het product of de dienst: van behoefteformulering aan het begin tot contractbeheer en evaluatie aan het einde. Kortom, door slim samenwerken efficiency, duurzaamheid en kostenbesparing realiseren. In 2012 zal het merendeel van de inkoop van generieke productcategorieën, dat wil zeggen groepen producten en diensten die meerdere ministeries regelmatig gebruiken, vanuit dit beginsel zijn georganiseerd.

*Realisatie van de rijkswerkplek*

- De programmatische aanpak van de invoering van de rijkswerkplek wordt voortgezet. De rijkswerkplek is een gestandaardiseerde en

## Beleidsartikelen

geüniformeerde plaats- en tijdsafhankelijke werkplek, bedoeld om een flexibel primair proces te faciliteren.

- Na de huisvestingsstrategie voor Den Haag is er een huisvestingsstrategie voor de rijkspanden in het land ontwikkeld.
- De rijkspas is in 2010 bij de Haagse vestigingen van de ministeries ingevoerd.
- Het rijksbrede programma duurzame bedrijfsvoering is erop gericht om op strategisch niveau aandacht te genereren voor de lange termijneffecten van de eigen bedrijfsactiviteiten en duurzaamheid als criterium mee laten wegen in de afwegingen die worden gemaakt in het besluitvormingsproces over investeringen in de bedrijfsvoering. Door het betrekken van rijksambtenaren bij deze besluitvormingsprocessen – in de vorm van interactieve beleidsvorming – kan duurzaamheid zich ontwikkelen tot een inspirerend en aansprekend onderdeel van de strategie en identiteit van de rijksoverheid.

## Meetbare gegevens

Indicatoren	Waarde 2007	Waarde 2008	Streefwaarde 2009	Streefwaarde 2010	Streefwaarde 2011
1. Percentage duurzaam inkopen rijksbreed Bron: Monitor duurzaam inkopen	n.v.t.	51%	76%	100%	100%
2. Percentage energiebesparing Bron: Milieubarometer	100%	98%	96%	94%	92%

### Toelichting

- Het programma duurzame bedrijfsvoering faciliteert ministeries om de 100% duurzaam inkopen te realiseren vanaf 2010 en om jaarlijks 2% energiebesparing te realiseren, met als einddoel 25% reductie in 2020.

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Onderzoek onderwerp	AD of OD	A. Start B. Afgerond	Vindplaats
Beleidsdoorlichting	Inkoopmanagement Rijk	OD 37.4	Start: 2010 Afgerond: 2010
	Kwaliteit organisatie en personeel Rijk	OD 37.2	Start: 2011 Afgerond: 2011
	HRM-functie van het Rijk	OD 37.2	Start: 2009 Afgerond: 2009
	Het bevorderen van de kwaliteit van het management van het Rijk*	OD 37.1	Start: 2008 Afgerond: 2009
Effectenonderzoek ex post	–		
Overig evaluatieonderzoek	Rijkshuisvestingsstelsel	OD 37.4	Start: 2010 Afgerond: 2010

\* De beleidsdoorlichting «Bevorderen kwaliteit van de rijksdienst» wordt in het najaar van 2009 aangeboden aan de Tweede Kamer.

### Toelichting

De planning van de beleidsdoorlichting op de operationele doelstellingen 37.3 wordt nog gezien en in de begroting 2011 opgenomen (zie ook toelichting in de leeswijzer).

## 4. DE NIET-BELEIDSARTIKELEN

### 4.1 Algemeen (artikel 39)

#### Algemene doelstelling 39

Op dit artikel worden de apparaatuitgaven begroot van de beheersmatige ondersteuning van het BZK-beleid door de ambtelijke staf. Tevens wordt op dit artikel de onderzoeksbudgetten van de stafdirectie kennis en de werkzaamheden van internationale zaken begroot.

#### Toelichting

Omdat het hier een zogenaamd niet-beleidsartikel betreft, gaat deze toelichting niet in op de samenhang van het beleid, verantwoordelijkheid van de minister, externe factoren en meetbare gegevens.

#### Budgettaire gevolgen van beleid

39. Algemeen					
(x € 1 000)	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>98 357</b>	<b>103 979</b>	<b>107 247</b>	<b>90 271</b>	<b>90 271</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>98 357</b>	<b>103 979</b>	<b>107 247</b>	<b>90 271</b>	<b>90 271</b>
39.1 Apparaat algemeen	85 871	91 493	94 931	77 955	77 955
* Bijdrage baten-lastendiensten P-Direkt	1 911	2 116	2 074	2 033	1 992
* Bijdrage baten-lastendiensten Werkmaatschappij	54 140	26 751	27 497	28 172	28 172
39.5 Kennis, onderzoek (en internationaal)	7 401	7 401	7 231	7 231	7 231
39.6 Internationaal	5 085	5 085	5 085	5 085	5 085
39.10 Verzameluitkering	0	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### Operationele doelstelling 39.1

##### Apparaat algemeen

Onder deze operationele doelstelling zijn de apparaatbudgetten van de departementale staf opgenomen. Deze apparaatuitgaven zijn niet specifiek toe te rekenen aan de beleidsdoelstellingen. Daarnaast worden op dit artikelonderdeel de uitgaven begroot voor de dienstverlening die de staforganisatie aan het kerndepartement verleent. Deze dienstverlening kenmerkt zich door een integrale, vraaggerichte aanpak waarbij resultaatgericht en kostenbewust opereren centraal staan. Enkele van de stafdiensten richten zich tevens op de beleidsaspecten en nemen zodoende een bijzondere positie in.

#### Operationele doelstelling 39.5

##### Kennis en onderzoek

De keuze voor een centraal georganiseerde kennisfunctie, die eindverantwoordelijk is voor alle onderzoeken bij het ministerie van BZK, brengt met zich mee dat er onderzoeksbudget is samengevoegd van decentrale en centrale onderzoeksbudgetten. Het budget wordt aangewend voor strategisch, beleidsondersteunend en evaluatief onderzoek.

#### Operationele doelstelling 39.6

##### Internationale zaken

Onder deze operationele doelstelling zijn de budgetten opgenomen voor het onderhouden en uitbreiden van internationale relaties op het gebied

van bestuur en veiligheid. Het betreffen de uitgaven voor het voorbereiden, effectueren en uitbreiden van de inzet van politiefunctiearissen voor vredesmissies (internationale vredesmissies); het (doen) uitvoeren van landenprogramma's, ondersteunen van grensoverschrijdende of bilaterale samenwerkingsprojecten en het plaatsen van ambassaderaden (bilaterale samenwerking en projecten); het coördineren en voorbereiden van de Raad voor Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ Raad); gevolg geven aan de verplichtingen die voortvloeien uit internationale verdragen, het opstellen en (mede) implementeren van besluiten, programma's en projecten in het kader van de samenwerking binnen de Europese Unie en de NAVO; coördinatie van hoog (ambtelijke) internationale bezoeken; en ontwikkeling en uitvoering ten aanzien van informatie uitwisseling, Schengen Informatie Systeem II, politie samenwerking, Europol, terrorismebestrijding, crisisbeheersing en drugs (internationale en Europese processen).

**Operationele doelstelling 39.10**

*Verzameluitkering*

De verzameluitkering kent zijn wettelijke grondslag in de Financiële-verhoudingswet. Hij keert uit aan de decentrale overheden. In de verzameluitkering zijn de beleidsthema's gebundeld die maximaal 10 miljoen euro voor de medeoverheden beslaan. Aanleiding voor de invoering van de verzameluitkering is de behoefte aan een wijze van middelenverstrekking aan de medeoverheden die ruimte biedt voor lokaal maatwerk en onnodige administratieve lasten voorkomt. Dit te meer gezien de geringe omvang van de middelen.



**4.2 Nominaal en onvoorzien (artikel 41)**

41. Nominaal en onvoorzien					
(x € 1 000)	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>- 22 738</b>	<b>- 34 120</b>	<b>- 34 807</b>	<b>- 37 525</b>	<b>- 40 576</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>- 22 738</b>	<b>- 34 120</b>	<b>- 34 807</b>	<b>- 37 525</b>	<b>- 40 576</b>
41.1 loonbijstelling	0	0	0	0	0
41.2 prijsbijstelling	0	0	0	0	0
41.3 onvoorzien	- 22 738	- 34 120	- 34 807	- 37 525	- 40 576

### 4.3 VUT-Fonds (artikel 43)

In de zomer van 2005 hebben de sociale partners bij de overheid een akkoord gesloten over VUT/prepensioen/levensloop (VPL). Een belangrijke afspraak uit dit akkoord vormde het gegeven dat de toekomstige premie van het fonds zoveel mogelijk stabiel zou moeten blijven. Hierdoor ontstond wél een liquiditeitsbehoefte bij het fonds voor een korte periode. Als oplossing voor dit tijdelijke liquiditeitstekort is destijds gekozen voor een lening van de Staat aan het fonds ter waarde van € 2 miljard, uit te keren in drie tranches tussen 2007 en 2009.

Op grond van nadere analyses blijkt dat steeds meer mensen besluiten om later gebruik te maken van FPU. De liquiditeitsbehoefte van het fonds is daardoor sterk gewijzigd. Dit heeft geleid tot een nieuwe aangepaste leenovereenkomst tussen de Staat en het VUT-fonds. Kern van deze nieuwe afspraken is dat de lening is teruggebracht tot € 1,8 miljard. De lening wordt omgezet in een leningplafond waarbinnen het fonds gedurende kortere perioden geld kan lenen. Het VUT-fonds kan nu op ieder gewenst moment een beroep doen op uitbetaling van een tranche van deze lening. Daarnaast is zij bevoegd een tranche geheel of gedeeltelijk vervroegd af te lossen. Deze werkwijze stelt het fonds beter in staat in te spelen op actuele liquiditeitsbehoeften. In onderstaande tabel zijn de huidige ramingen op grond van de nieuw vastgestelde leenovereenkomst opgenomen.

Vooruitlopend op de nieuwe leenconstructie is de laatste tranche (€ 900 miljoen) aan het VUT-fonds in 2009 niet uitgekeerd.

43. VUT-fonds					
(x € 1 000)	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Verplichtingen</b>	<b>0</b>	<b>400 000</b>	<b>400 000</b>	<b>100 000</b>	<b>0</b>
<b>Uitgaven</b>	<b>0</b>	<b>400 000</b>	<b>400 000</b>	<b>100 000</b>	<b>0</b>
43.1 VUT-fonds	0	400 000	400 000	100 000	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>324 022</b>	<b>10 380</b>	<b>14 880</b>	<b>27 380</b>	<b>35 130</b>

## **5. DE BEDRIJFSVOERINGPARAGRAAF**

In de bedrijfsvoeringsparagraaf melden wij relevante kwaliteitsverbeteringen en ontwikkelingen in de bedrijfsvoering van het ministerie van BZK.

### *Voorschottenbeheer*

De Algemene Rekenkamer heeft in het rapport bij het jaarverslag 2008 van BZK een onvolkomenheid geconstateerd met betrekking tot het voorschottenbeheer (Kamerstukken 2008–2009, 31 924, nr. 2). De conclusie van de Algemene Rekenkamer is dat er een structurele achterstand bestaat in afwikkeling van voorschotten. Naar aanleiding hiervan is een plan van aanpak opgesteld en extra capaciteit vrijgemaakt om die achterstand in te lopen. Maandelijks wordt de voortgang hiervan gemonitord. Daarnaast bekijken wij ook hoe nieuwe achterstanden kunnen worden voorkomen. Waar nodig zal het voorschottenbeheer daartoe worden aangescherpt. Eind 2009 is het voorschottenbeheer op orde.

### *Duurzaam inkopen*

In het kabinet is afgesproken dat in 2010 voor 100% duurzaam zal worden ingekocht. Dat wil zeggen dat de kerndepartementen en de departementale diensten in 2010 bij hun inkoop in beginsel de vastgestelde duurzaamheidseisen toepassen. Indien er in uitzonderlijke situaties bij een specifieke inkoop goede redenen zijn om duurzaamheidseisen niet toe te passen, zal dat worden verantwoord. Ook zullen ingevolge de motie Koopmans/De Krom de vastgestelde duurzaamheidswensen zwaarwegend worden meegenomen bij de inkoop. Binnen het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden de nodige maatregelen genomen om de doelstelling van 100% duurzaam inkopen te kunnen realiseren.

### *Personeel*

Om aan de kabinetsbrede doelstelling «een kleinere en betere overheid» te voldoen is BZK in 2008 gereorganiseerd. In 2009 heeft de nieuwe organisatie zich gezet. Naast een nieuwe structuur is ook de werkwijze aangepast. Medewerkers worden meer flexibel ingezet voor programma's en projecten, aansluitend bij de diverse prioriteiten. In 2010 blijven wij investeren in de versterking van leiderschap, de verdere professionalisering van projectmatig- en programmatisch werken en in teamontwikkeling op MT-niveau. Daarnaast wordt het HRM-instrumentarium aangepast om de ontwikkeling van de organisatie optimaal te ondersteunen. Voor het gedeelte «kleiner» gaan wij verder met de invulling van de taakstelling die uiterlijk in 2011 moet zijn ingevuld. Een monitorteam taakstelling houdt ons op de hoogte van de voortgang invulling van de taakstelling door het ministerie van BZK. Jaarlijks wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de stand van zaken van de taakstelling voor het Rijk. Het tegengaan van agressie en geweld tegen onze medewerkers krijgt extra aandacht. Zo krijgen medewerkers van de bewakings/receptiediensten standaard een training over hoe om te gaan met agressie. Medewerkers van het Centraal Informatie Punt worden hier ook op geschoold. Ook wordt onderzoek gedaan naar «verwarden en lastige klanten», die moet leiden tot soort de-escalatie handleiding.

### *Externe inhuur*

In 2009 is voor externe inhuur een rijksbreed sturingsinstrument ontwikkeld. De Tweede Kamer is hierover geïnformeerd in een brief van de

### *Bedrijfsvoeringsparagraaf*

minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 24 juni 2009. Het sturingsinstrument gaat uit van een verhouding tussen de uitgaven voor externe inhuur en de uitgaven voor ambtelijk personeel van maximaal 13%. Wanneer de uitgaven voor externe inhuur uitkomen boven 13%, dient dit te worden toegelicht in het jaarverslag. Intern heeft het ministerie van BZK per organisatieonderdeel een plafond externe inhuur vastgesteld. De ontwikkeling van de externe inhuur wordt per kwartaal gemonitord. De ervaringen met het nieuwe sturingsinstrument worden in 2010 rijksbreed uitgewisseld.

#### *Niet financiële informatie*

De Algemene Rekenkamer merkte in haar rapport bij het jaarverslag BZK 2008 (Kamerstukken 2008–2009, 31 924, nr. 2) op dat er onvoldoende informatie in de begroting en dientengevolge het jaarverslag is opgenomen over de kabinetsdoelstellingen. De opmerkingen betroffen vooral de doelstellingen ten aanzien van extra wijkagenten en forensisch assistenten en de doelstelling vernieuwing rijksdienst. De Algemene Rekenkamer acht het opnemen van deze informatie in het jaarverslag mede van belang, omdat de totstandkoming van de niet financiële informatie in het jaarverslag door de Rijksauditdienst wordt getoetst, wat een extra waarborg biedt voor de betrouwbaarheid van de informatie. Naar aanleiding hiervan hebben wij besloten om het aantal wijkagenten en forensisch assistenten als meetbaar gegeven op te nemen in de begroting.

Over de doelstelling vernieuwing rijksdienst wordt twee keer per jaar een voortgangsrapportage aangeboden aan de Tweede Kamer. Tijdens het wetgevingsoverleg over het jaarverslag BZK 2008 op 11 juni 2009 uitte de Tweede Kamer de wens om ook de informatie in deze rapportage te laten controleren door de Rijksauditdienst. In de vierde voortgangsrapportage Vernieuwing Rijksdienst zal hierop nader worden ingegaan.

## 6. DE BATEN-LASTENDIENSTEN

### 6.1 Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten (BPR)

#### Inleiding

De Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten (BPR) is de spil in de identiteitsinfrastructuur voor het vastleggen, beheren, verstrekken en gebruiken van persoonsgegevens voor burgers en organisaties met een publieke taak. BPR is een professionele beheerorganisatie. De belangrijkste producten zijn het beheer van het GBA-stelsel (Gemeentelijke Basisadministratie), het beheer van de reisdocumentenketen en de beheervoorziening voor het Burger Service Nummer (BSN).

Voor deze producten voert BPR onder andere de volgende taken uit:

- het inrichten en uitvoeren van het beheer voor het GBA-netwerk, de beheervoorziening BSN en de reisdocumentenketen;
- het bijhouden van een basisregister en signaleringsregister voor reisdocumenten;
- het autoriseren van afnemers voor het gebruik van gegevens uit de GBA;
- het geven van voorlichting en ondersteuning aan burgers en overheden over GBA, BSN en reisdocumenten.

De kosten voor het beheren van de GBA worden doorberekend aan de gebruikers in de vorm van een kostendekkend tarief. Vanaf 2008 is het grootste deel van de overheid overgestapt op budgetfinanciering. Budgetfinanciering betekent dat de kosten voor het gebruik van GBA worden betaald door de rijksoverheid en niet meer door de afzonderlijke overheidsinstellingen – als gebruiker – zelf. De aangesloten overheidsinstellingen ontvangen om deze reden vanaf 2008 geen factuur meer. Voor de overige overheidsinstellingen en private partijen wordt het systeem van tarieffinanciering gecontinueerd. BSN wordt uitgevoerd in opdracht van het ministerie van BZK. De kosten komen voor rekening van de begroting van BZK. De kosten voor het beheren van de reisdocumentenketen en de kosten van de productie en distributie van de reisdocumenten worden gedekt uit het tarief dat BPR in rekening brengt bij de uitgevende instanties.

#### Vermogensontwikkeling

Weerstandvermogen 2010 (x € 1000) Baten-lastendienst BPR							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Eigen vermogen t.o.v. gemaximeerde omvang (%)	100	91	94	100	100	97	94
Materiële vaste activa gefinancierd met leningen (%)	79	96	93	88	0	98	97
Verloop voorzieningen (x € 1000)	–	–	–	–	–	–	–

Eigen vermogen ten opzichte van gemaximeerde omvang: [exploitatie-reserve + onverdeelde reserve/5% van de gemiddelde jaaromzet, berekend over de laatste 3 jaar] \* 100

Percentage materiële vaste activa gefinancierd met leningen: [Leningen bij MvF/boekwaarde MVA] \* 100

## De baten-lastendiensten

### Toelichting

Het eigen vermogen van BPR blijft in absolute termen in de komende jaren gelijk, doordat wordt uitgegaan van een sluitende exploitatie. Procentueel gezien stijgt in 2010 het eigen vermogen ten opzichte van de gemaximeerde omvang omdat de gemiddelde jaaromzet afneemt.

Met uitzondering van de inventaris worden alle materiële vaste activa voor de modernisering GBA (mGBA) en de Reisdocumenten Aanvraag en Afgifte Station (RAAS) gefinancierd met een lening. Vanaf 2009 daalt het percentage van de activa dat is gefinancierd met een lening omdat de activa in de komende jaren worden afgeschreven. In 2013 zal door de investering in de Online Raadpleegbare Reisdocumentenadministratie (ORRA) dit percentage wijzigen.

BPR heeft geen voorzieningen op de balans opgenomen.

### Investerings

Kasstroomoverzicht 2010 (x € 1000) Baten-lastendienst BPR							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>1. Rekening courant RHB 1 januari (incl. deposito)</b>	<b>37 371</b>	<b>47 829</b>	<b>39 121</b>	<b>31 947</b>	<b>31 962</b>	<b>33 060</b>	<b>33 060</b>
2. Totaal operationele kasstroom	15 946	4 435	5 968	2 789	1 733	5 900	5 900
totaal investeringen (-/-)	- 845	- 4 500	- 400	- 400	- 400	- 27 900	- 400
totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	0	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 845	- 4 500	- 400	- 400	- 400	- 27 900	- 400
eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	0	0	- 8 100	0	0	0	- 2 900
eenmalige storting door moederdepartement (+)	0	0	0	0	0	0	0
aflossingen op leningen (-/-)	- 4 643	- 8 643	- 4 643	- 2 374	- 235	- 5 500	- 5 500
beroep op leenfaciliteit (+)	0	0	0	0	0	27 500	0
4. Totaal financieringskasstroom	- 4 643	- 8 643	- 12 743	- 2 374	- 235	22 000	- 8 400
<b>5. Rekening courant RHB 31 december (inc. deposito) (=1+2+3+4)</b>	<b>47 829</b>	<b>39 121</b>	<b>31 947</b>	<b>31 962</b>	<b>33 060</b>	<b>33 060</b>	<b>30 160</b>

N.B.: Maximale roodstand is € 0,5 miljoen

Er is in 2009 en voorgaande jaren geïnvesteerd in de vervanging van de infrastructuur voor de RAAS en de modernisering GBA. Voor de financiering van deze investeringen wordt gebruik gemaakt van de leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën. Deze investeringen worden in de komende jaren afgeschreven. De investeringen in de RAAS en de modernisering GBA zijn in respectievelijk 2011 en 2012 volledig afgeschreven.

In 2013 wordt € 27,5 miljoen geïnvesteerd in de ORRA (voorheen CRA). De investering wordt als materiële activa opgenomen op de balans op het moment van ingebruikname van de ORRA. De afschrijvingstermijn van de ORRA is vijf jaar. Voor de financiering van deze investeringen wordt gebruik gemaakt van de leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën. Deze leningen worden in de jaren na 2013 afgelost.

## De baten-lastendiensten

Voor de eigen organisatie wordt jaarlijks € 0,4 miljoen geïnvesteerd in kantoorautomatisering. Deze investeringen worden uit het eigen vermogen gefinancierd.

### Exploitatie

Begroting van baten en lasten 2010 (x € 1000) Baten-lastendienst BPR							
	2008	2009*	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Baten</b>							
opbrengst moederdepartement	19 186	23 262	23 811	22 691	22 713	22 708	22 815
opbrengst overige departementen	3 034	0	0	0	0	0	0
opbrengst derden	75 704	71 715	75 023	74 145	74 612	83 551	85 046
rentebaten	1 404	400	100	100	0	0	0
bijzondere baten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal baten</b>	<b>99 328</b>	<b>95 377</b>	<b>98 934</b>	<b>96 936</b>	<b>97 325</b>	<b>106 259</b>	<b>107 861</b>
<b>Lasten</b>							
apparaatskosten	84 616	90 489	92 623	93 970	95 520	100 109	101 711
– personele kosten	7 993	7 511	7 511	7 345	7 345	7 345	7 345
– materiele kosten	76 623	82 978	85 112	86 625	88 175	92 764	94 366
rentelasten	547	453	343	177	72	250	250
afschrijvingskosten	4 257	4 435	5 968	2 789	1 733	5 900	5 900
– materieel	321	500	400	400	400	400	400
– materieel (m)GBA	1 825	1 824	3 457	1 333	1 333	0	0
– materieel RAAS	2 111	2 111	2 111	1 056	0	0	0
– materieel ORRA	0	0	0	0	0	5 500	5 500
Overige kosten	0	0	0	0	0	0	0
– dotaties voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
– bijzondere lasten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>89 420</b>	<b>95 377</b>	<b>98 934</b>	<b>96 936</b>	<b>97 325</b>	<b>106 259</b>	<b>107 861</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>9 908</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>waarvan te restitueren aan GBA</b>							
<b>afnemers</b>	<b>7 061</b>						
<b>Waarvan te restitueren aan opdrachtgever reisdocumenten</b>	<b>2 847</b>						
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

\* In september 2008 is besloten om naast de overheveling van de beleidsfuncties van het agentschap BPR naar de directie Openbaar Bestuur en Democratie van dg Bestuur en Koninkrijksrelaties, tevens de verantwoordelijkheid voor de ontwikkelingsprogramma's van BPR naar deze directie te verplaatsen. Het gaat om de programma's modernisering GBA, Elektronische reisdocumenten en herinrichten van het Verkiezingsproces. De cijfers ontwerpbegroting 2009 zijn als gevolg van deze overheveling neerwaarts bijgesteld.

Uitgangspunt voor de begroting van baten en lasten van BPR is een kostendekkende exploitatie. De baten en lasten bedragen in 2010 € 98,9 miljoen. Het grootste gedeelte van de lasten betreft materiële kosten (€ 85,1 miljoen). Dit zijn de kosten die worden gemaakt voor de productie en distributie van de reisdocumenten, het in stand houden van het GBA-netwerk, het beheer van de centrale verstrekkingvoorziening van de GBA (GBA-V) en de beheervoorziening BSN. De personele lasten bedragen € 7,5 miljoen. Hierin is rekening gehouden met de personele taakstelling die aan BPR is opgelegd. De rentelasten bedragen in 2010 € 0,3 miljoen. Op de materiële activa wordt in 2010 € 6 miljoen afgeschreven. Dit betreft de afschrijving op de investeringen in de modernisering GBA, de RAAS en de kantoorautomatisering.

In 2011 en 2012 dalen de lasten en daarmee ook de baten. De daling van de lasten komt, bij ongewijzigd beleid, tot uitdrukking in een verlaging van de tarieven. De daling wordt mede veroorzaakt door:

## De baten-lastendiensten

- de afschrijvingskosten voor de investeringen in de RAAS en de modernisering van de GBA die na respectievelijk 2011 en 2012 komen te vervallen;
- de taakstelling die leidt tot lagere personele kosten.

In 2013 stijgen de lasten en baten door de investering voor de ORRA.

De opbrengst van het moederdepartement (€ 23,8 miljoen) bestaat uit:

- de vergoeding van de kosten voor het gebruik van de GBA door de afnemers die met ingang van 1 januari 2008 onder de budget-financiering vallen (€ 11,4 miljoen);
- de vergoeding voor de verstrekking van gratis identiteitskaarten aan 14-jarigen (€ 8,5 miljoen);
- de bijdrage in de kosten van de beheervoorziening BSN (€ 3,9 miljoen).

De opbrengsten van derden (€ 75,0 miljoen) bestaat uit:

- de opbrengsten van de afnemers van de GBA die niet onder budget-financiering vallen (€ 11,6 miljoen);
- de leges voor de reisdocumenten die de uitgevende instanties aan BPR afdragen (€ 63,4 miljoen).

### Doelmatigheid

De doelmatigheid van BPR wordt inzichtelijk gemaakt door het opnemen van de tarieven voor de reisdocumenten en de GBA en indicatoren met betrekking tot de kwaliteit van deze producten.

### Reisdocumenten

De hoogte van de leges is gelijk aan de kostprijs van de documenten die BPR in rekening brengt bij de uitgevende instanties, zoals de gemeenten, de buitenlandse posten en de Nederlandse Antillen en Aruba. De gepresenteerde kostprijs is exclusief de gemeentelijke leges en eventuele spoedtoeslagen. Een indicator voor de kwaliteit van het proces van aanvraag, productie en distributie van de reisdocumenten is het aantal geretourneerde documenten per 1 000 uitgegeven documenten. Een document wordt geretourneerd indien de kwaliteit niet voldoet aan de gestelde normen, bijvoorbeeld omdat de foto niet voldoet aan de gestelde eisen, er fouten zijn gemaakt bij het invoeren van de aanvraag of het document is beschadigd tijdens de productie. Voor 2009 en 2010 wordt uitgegaan van 3 miljoen uitgegeven documenten per jaar. Het tarief van het paspoort en de NIK is in 2009 2,5% toegenomen ten opzichte van 2008. De verwachting is dat het tarief voor het paspoort en de identiteitskaart per 1 januari 2010 als gevolg van prijsindexering met 2,3% zal toenemen. Het streven is om het aantal geretourneerde documenten onder het niveau van 2007 te houden. De voorschriften en procedures voor de uitgevende instanties en de controles daarop als onderdeel van de kwaliteitszorg dragen daaraan bij.

Indicator	realisatie 2007	realisatie 2008	raming 2009	raming 2010
Tarief paspoort (€)	21,42	21,93	22,47	22,95
Tarief NIK (€)	16,64	17,01	17,40	17,80
Aantal uitgegeven documenten (x 1 mln)	3,5	3,6	3,0	3,0
Aantal geretourneerde documenten per 1 000 uitgegeven documenten	1,86	1,36	1,60	1,50



## De baten-lastendiensten

### GBA

Het GBA-tarief is in 2009 gedaald ten opzichte van 2008. Voor 2010 wordt een stabilisering van het tarief op 18 cent verwacht. Het aantal raadplegingen van de GBA dat online wordt afgehandeld neemt toe. De doelstelling is dat van het geraamde aantal berichten (130 miljoen) in 2009 35% over het netwerk gaat. Voor de eerste maanden van 2009 ligt dat percentage op ongeveer 30% (10 miljoen berichten online op het totaal van 32 miljoen berichten). De doelstelling voor de beschikbaarheid van het GBA netwerk is het halen van de gestelde norm (99,9%).

Indicator	realisatie 2007	realisatie 2008	raming 2009	raming 2010
Tarief GBA (in eurocenten)	18	18	17	18
Totaal aantal berichten en bevragingen (x 1 mln)	141	130	130	130
On line bevragingen als percentage van het totaal aantal berichten en bevragingen (%)	24%	25%	35%	50%
Beschikbaarheid netwerk (norm = 99,9%)	100,0%	99,9%	99,9%	99,9%

## 6.2 Centrale Archief Selectiedienst (CAS)

### Inleiding

De Centrale Archief Selectiedienst (CAS) waardeert, verkrijgt en beheert overheidsinformatie en draagt eraan bij, dat de overheid voldoet aan haar archiefwettelijke verplichtingen. De CAS is hiermee de belangrijkste archiefbewerker voor de rijksoverheid en heeft als taak in opdracht van de zorgdragers, zijnde alle ministeries en Hoge Colleges van Staat, «werkzaamheden te verrichten in verband met archiefbewerking» (KB CAS, 12 december 1996).

### Vermogensontwikkeling

Weerstandsvermogen 2010 (x € 1000) Baten-lastendienst CAS							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Eigen vermogen t.o.v. gemaximeerde omvang (%)	46	46	46	46	46	46	46
Materiële vaste activa gefinancierd met leningen (%)	25	69	82	75	71	61	53
Verloop voorzieningen (x € 1000)	–	–	–	–	–	–	–

Eigen vermogen ten opzichte van gemaximeerde omvang: [exploitatiereserve + onverdeelde reserve/5% van de gemiddelde jaaromzet, berekend over de laatste 3 jaar] \* 100

Percentage materiele vaste activa gefinancierd met leningen: [Leningen bij MvF/boekwaarde MVA] \* 100

#### Toelichting

Door een incidenteel verlies in 2008 is het eigen vermogen minder dan de gemaximeerde omvang geworden. Aangezien de CAS werkt op basis van tarieven tegen integrale kostprijs zonder winstoogmerk zal het Eigen Vermogen in de komende jaren enkel door incidentele, niet geprognosticeerde resultaten beïnvloed worden.

Sinds 2008 worden investeringen gefinancierd vanuit de leenfaciliteit, waardoor het percentage materiele vaste activa, gefinancierd met leningen, zal gaan oplopen naar 100%.

#### Investeringen

De investeringen van de CAS zijn gericht op de continuïteit van de bedrijfsvoering. Zij richten zich vooral op inventaris- en automatiseringsbehoefte.

De baten-lastendiensten

Kasstroomoverzicht 2010 (x € 1000) Baten-lastendienst CAS							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>1. Rekening courant RHB 1 januari (incl. deposito)</b>	<b>1 637</b>	<b>- 280</b>	<b>- 410</b>	<b>- 214</b>	<b>- 290</b>	<b>- 261</b>	<b>- 368</b>
2. Totaal operationele kasstroom	- 1 875	- 43	410	557	493	399	336
-/- totaal investeringen	- 259	- 975	- 700	- 283	- 140	- 272	- 272
+/+ totaal boekwaarde des-investeringen	9						
3. Totaal investeringskasstroom	- 250	- 975	- 700	- 283	- 140	- 272	- 272
-/- eenmalige uitkering aan moederdepartement							
+/+ eenmalige storting door moederdepartement							
-/- aflossingen op leningen	- 50	- 87	- 214	- 350	- 324	- 234	- 140
+/+ beroep op leenfaciliteit	258	975	700				
4. Totaal financieringskasstroom	208	888	486	- 350	- 324	- 234	- 140
<b>5. Rekening courant RHB 31 december (incl. deposito) (=1+2+3+4)</b>	<b>- 280</b>	<b>- 410</b>	<b>- 214</b>	<b>- 290</b>	<b>- 261</b>	<b>- 368</b>	<b>- 444</b>

N.B.: Maximale roodstand is € 0,5 miljoen

Sinds 2008 worden investeringen gefinancierd vanuit de leenfaciliteit. Voor de jaren na 2010 is nog geen leenfaciliteit aangevraagd en derhalve is dit nog niet verwerkt in het kasstroomoverzicht.

*Exploitatie*

De CAS werkt met een kostendeekkende exploitatie, dus zonder winstoogmerk. Financiering van de exploitatie vindt voor ca. 55% plaats door het moederdepartement. De zorgdragers hebben trekkingsrecht op het door het moederministerie beschikbaar gestelde budget. Hieraan wordt invulling gegeven door middel van het stelsel van raamconvenanten. Het resterende deel van de exploitatie genereert de CAS door middel van activiteiten, die niet onder het raamconvenantenstelsel vallen. Deze activiteiten richten zich hoofdzakelijk op opslag- en beheer van archiefbescheiden van alle ministeries en het verrichten van archiefbewerking-activiteiten, die buiten het raamconvenantenstelsel om worden aangenomen.

De baten-lastendiensten

Begroting van baten en lasten 2010 (x € 1000) Baten-lastendienst CAS							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Baten</b>							
opbrengst moederdepartement	6 324	4 831	4 731	4 562	4 554	4 557	4 557
opbrengst overige departementen	3 710	4 076	3 860	4 100	4 038	4 035	4 035
opbrengst derden							
rentebaten							
bijzondere baten	27						
<b>Totaal baten</b>	<b>10 061</b>	<b>8 907</b>	<b>8 591</b>	<b>8 662</b>	<b>8 592</b>	<b>8 592</b>	<b>8 592</b>
<b>Lasten</b>							
apparaatskosten	9 310	8 532	8 127	8 015	8 040	8 145	8 217
– personele kosten	6 505	5 785	5 276	5 216	5 216	5 216	5 216
– materiële kosten	2 805	2 747	2 851	2 799	2 824	2 929	3 001
rentelasten	22	30	54	70	59	48	39
afschrijvingskosten	379	345	410	577	493	399	336
– materieel	379	345	410	577	493	399	336
– immaterieel							
Overige kosten							
– dotaties voorzieningen							
– materiële kosten projecten	470						
– bijzondere lasten	74						
<b>Totaal lasten</b>	<b>10 255</b>	<b>8 907</b>	<b>8 591</b>	<b>8 662</b>	<b>8 592</b>	<b>8 592</b>	<b>8 592</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>- 194</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

*Productiecapaciteit en tarifiering*

De capaciteit bij de CAS is voor 2010 vastgesteld op een formatieve bezetting van 88 fte, waarvan 18,3 fte ondersteuning en 69,9 fte productief personeel, aangevuld met ca. 12 fte tijdelijke inhuurkrachten. De gemiddelde productiviteit wordt begroot op 1 450 uur per direct productieve formatieplaats, dan wel 1 700 uur per inhuur fte. De inhuur wordt in 2010 meer dan gehalveerd. Door de lagere bezetting stijgen de vaste kosten per fte. Voorts bestaat ca. 80% van de niet-personele lasten uit vaste kosten (voornamelijk huisvesting) en deze vaste kosten zijn niet op korte termijn beïnvloedbaar. Hierdoor moeten de tarieven voor 2010 en verder worden verhoogd.

De CAS hanteert sinds 2007 drie verschillende tarieven voor haar te verrichten bedrijfsactiviteiten, afhankelijk van de aard van de werkzaamheden.

Productiecapaciteit en tarifiering voor het jaar 2010 Baten-lastendienst CAS		
6,00	formatieplaatsen a 1 500/1 450 uur per jaar	8 950
59,86	formatieplaatsen a 1 450 uur per jaar	85 684
4,06	formatieplaatsen a 1 000 uur per jaar	4 056
	totaal 69,92 fte productiepersoneel	98 690
	inhuurkrachten	20 660
	<b>totale productiecapaciteit</b>	<b>119 350</b>
	tariefgroep specialisten	€ 91,00
	tariefgroep archiefbewerking	€ 59,00
	tariefgroep uitlening	€ 52,00

N.B. van de groep formatieplaatsen a 1 450 uur maken 2 medewerkers gebruik van de Regeling Arbeidsparticipatie Senioren (PAS-regeling), vandaar minder dan 59,86 x 1 450 uur bij deze groep.

## De baten-lastendiensten

### Budget in relatie tot productiecapaciteit voor het jaar 2010

Het convenantenstelsel impliceert een relatie tussen het budget van de CAS en de beschikbare productiecapaciteit ten behoeve van het moederministerie. Voor het jaar 2010 is een budget beschikbaar ter hoogte van € 4,731 mln. Afgezet tegen de verschillende tariefgroepen, op basis van de verwachte complexiteit van de aan te leveren archieven, vertaalt dit zich in een beschikbaar productievolume van in totaal ruim 78 000uur.

Budget bij BZK in relatie tot productiecapaciteit voor het jaar 2009 Baten-lastendienst CAS		
Opbrengst moederministerie		€ 4 731 000
Verantwoord als exploitatiebijdrage		€ 0
<b>Totaal te besteden</b>		<b>€ 4 731 000</b>
Besteding:		
Tariefgroep specialisten	€ 91,00	4 019 uur
Tariefgroep archiefbewerking	€ 59,00	73 988 uur
<b>Totaal</b>		<b>78 007 uur</b>

### Doelmatigheid

	2007		2008		2009		2010		
<b>Uurtarieven</b>									
Specialisten	85,00		85,00		85,00		91,00		
Archiefbewerking	52,00		52,00		52,00		59,00		
Opslag & Beheer	45,50		45,50		45,50		52,00		
<b>Productie</b>									
	Uren	%	Uren	%	Uren	%	Uren	%	
<b>Totaal</b>	127 434	100,0	154 739	100,0	139 093	100,0	119 350	100,0	
<b>Formatief</b>	109 852	86,2	104 651	67,6	101 155	72,7	98 690	82,7	
<b>Inhuur</b>	17 582	13,8	50 088	32,4	37 938	27,3	20 660	17,3	
<b>Productie per fte</b>									
	norm	Uren	%	Uren	%	Uren	%	Uren	%
<b>Specialisten</b>	49,2%	1 116,5	54,9%	1 034	50,9%	1 000	49,2%	1 000	49,2%
<b>Archiefbewerking</b>	71,4%	1 434,6	70,6%	1 453	71,5%	1 450	71,4%	1 450	71,4%
<b>Opslag &amp; Beheer</b>	73,8%	1 594,9	78,5%	1 506	74,1%	1 500	73,8%	1 500	73,8%
<b>Bezetting formatief</b>									
	Uren	fte	Uren	fte	Uren	fte	Uren	fte	
<b>Specialisten</b>	5 694	5,1	4 195	4,1	4 056	4,1	4 056	4,1	
<b>Archiefbewerking</b>	92 994	64,8	90 297	62,8	88 149	61,6	85 684	59,9	
<b>Opslag &amp; Beheer</b>	11 164	7,0	10 159	6,8	8 950	6,0	8 950	6,0	
<b>Overhead totaal</b>		16,7		17,3		18,3		18,3	
<b>Productie</b>		5,3		6,0		7,0		7,0	
<b>PIOFACH</b>		11,3		11,3		11,3		11,3	
<b>Fte's ambtelijk</b>		93,5		91,0		89,9		88,2	
<b>Fte's taakstelling</b>						86,0		86,0	

De baten-lastendiensten

	2007	2008	2009	2010
<b>Omzet (x €1 000)</b>				
Archiefbewerking	6 601	8 931	7 451	7 058
Opslag	962	1 103	1 456	1 533
<b>Bruto vloeroppervlak</b>				
Archiefbewerking	6 000	6 000	6 000	6 000
Opslag	7 700	14 300	14 300	14 300
<b>Ziekteverzuim</b>	4,6%	5,0%	5,0%	5,0%

	2011		2012		2013		2014		
<b>Uurtarieven</b>									
Specialisten	92,00		92,00		92,00		92,00		
Archiefbewerking	61,00		61,00		61,00		61,00		
Opslag & Beheer	52,00		52,00		52,00		52,00		
<b>Productie</b>									
		Uren	%	Uren	%	Uren	%	Uren	%
<b>Totaal</b>		117 175	100,0	116 029	100,0	116 029	100,0	116 029	100,0
Formatief		96 515	82,4	95 369	82,2	95 369	82,2	95 369	82,2
Inhuur		20 660	17,6	20 660	17,8	20 660	17,8	20 660	17,8
<b>Productie per fte</b>									
	norm	Uren	%	Uren	%	Uren	%	Uren	%
Specialisten	49,2%	1 000	49,2%	1 000	49,2%	1 000	49,2%	1 000	49,2%
Archiefbewerking	71,4%	1 450	71,4%	1 450	71,4%	1 450	71,4%	1 450	71,4%
Opslag & Beheer	73,8%	1 500	73,8%	1 500	73,8%	1 500	73,8%	1 500	73,8%
<b>Bezetting formatief</b>									
		Uren	fte	Uren	fte	Uren	fte	Uren	fte
Specialisten		4 056	4,1	4 056	4,1	4 056	4,1	4 056	4,1
Archiefbewerking		83 509	58,3	82 363	57,6	82 363	57,6	82 363	57,6
Opslag & Beheer		8 950	6,0	8 950	6,0	8 950	6,0	8 950	6,0
Overhead totaal			18,3		18,3		18,3		18,3
Productie			7,0		7,0		7,0		7,0
PIOFACH			11,3		11,3		11,3		11,3
Fte's ambtelijk			86,7		86,0		86,0		86,0
Fte's taakstelling			86,0		86,0		86,0		86,0
<b>Omzet (x €1 000)</b>									
Archiefbewerking		7 129		7 059		7 059		7 059	
Opslag		1 533		1 533		1 533		1 533	
<b>Bruto vloeroppervlak</b>									
Archiefbewerking		6 000		6 000		6 000		6 000	
Opslag		14 300		14 300		14 300		14 300	
<b>Ziekteverzuim</b>		5,0%		5,0%		5,0%		5,0%	

Hoewel archiefbewerking schijnbaar is uit te drukken in homogene eenheden, blijkt geen project gelijk te zijn. Derhalve is een bewerkings-

### *De baten-lastendiensten*

snellheid per meter niet eenduidig te benoemen. Volstaan zal moeten worden met het benoemen van productiviteit op basis van te declareren uren en een uurtarief. De productiviteit van de grootste tariefgroep, de archiefbewerking, is verhoogd van 1 400 uur naar 1 450 uur.

De invloed van de taakstelling op basis van het verminderen van het aantal fte laat zich vertalen in een stijging van de uurtarieven, aangezien de vaste lasten, die niet op korte termijn zijn te beïnvloeden, slechts verdeeld kunnen worden over minder uren.

### **6.3 Korps landelijke politiediensten (KLPD)**

#### **Inleiding**

Sinds 1998 heeft het Korps landelijke politiediensten (KLPD) de status van agentschap. Sinds 2000 maakt zij als zodanig onderdeel uit van de begroting van het ministerie van BZK. Tevens is het KLPD onderdeel van de Nederlandse politie.

Het KLPD heeft een eigen zelfstandige positie als landelijk politiekorps binnen het totale politiebestedel. Zij voert taken uit op nationaal, internationaal en expertise gebied. In de uitvoering van deze taken werkt het KLPD samen met de politieregio's.

Op hoofdlijnen houden de diensten van het KLPD zich bezig met veiligheid op het water (Dienst Waterpolitie), in de lucht (Dienst Luchtvaartpolitie), in het verkeer (dienst Verkeerspolitie) en De diensten Nationale Recherche, Dienst specialistische interventie houden zich bezig met de bestrijding van criminaliteit en terrorisme. De beveiligingsaspecten worden uitgevoerd door de Dienst Koninklijk en Diplomatieke Beveiliging. Verder bestaat het werkterrein de (internationale) inlichtingen en informatie voorzieningsdiensten.

Deze begroting is opgesteld met inachtneming van de volgende financiële doelstellingen:

- duurzaam evenwicht in baten en lasten;
- jaarlijks sluitende exploitatiebegroting;
- opbouwen c.q. handhaven van weerstandvermogen van minimaal 2 %.

#### *Maatregelen politie*

Evenals bij de regiokorpsen doet zich ook problematiek voor bij het KLPD. Hieronder worden de oorzaken van de problematiek en de financiële gevolgen voor het KLPD uiteengezet:

1. Uitvoeringsproblematiek voor politie op het terrein van arbeidsvoorwaarden. Bij de CAO-politie is voor de periode 2008–2010 gerekend met een hogere raming van de contractloonsijging dan later bleek uit de ramingen van het CEP 2009. Daarnaast leidt het ABP-herstelplan tot een premieverhoging voor werkgevers.
2. Aandeel in de generale uitvoeringsproblematiek (macro-problematiek) rijksbreed.
3. Aandeel in de maatregelen die het kabinet heeft getroffen in het Aanvullend Beleidsakkoord «Werken aan toekomst» van € 1,8 mld vanaf 2011.

Vooralsnog is het totaal van de taakstelling technisch verdeeld. Het KLPD-aandeel in de problematiek is in de meerjarenbegroting van het KLPD verwerkt en loopt van € 8 mln in 2009 op tot € 13,3 mln in 2013. Ten tijde van het opstellen van deze begroting is het overleg met het Korpsbeheerdersberaad nog gaande over het geheel aan maatregelen. Bij de verwerking is overeengekomen dat de gemaakte sterkteafpraak van 4 883 fte niet wordt beïnvloed.

#### *Bijzonder gefinancierde taken*

Voor een aantal bijzondere gefinancierde taken is de financiering, in afwachting van ontwikkelingen en eventuele evaluaties, vooralsnog tijdelijk gegarandeerd. In deze begroting is aangenomen dat deze taken zullen worden gecontinueerd.



**Vermogensontwikkeling**

Weerstandsvermogen 2010 e.v. baten-lastendienst KLPD							
	realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Eigen vermogen t.o.v. gemaximeerde omvang (%)	50,0%	47,1%	<b>47,1%</b>	47,2%	47,2%	47,2%	47,2%
Percentage materiële vaste activa gefinancierd met leningen (%)	45%	62,9%	<b>59,4%</b>	58,7%	56,8%	52,7%	48,4%
Verloop voorzieningen (bedragen x € 1 mln)	4,6	2,2	<b>0,5</b>	0,3	0,2	0,1	0

Eigen Vermogen t.o.v. het gemaximeerde omvang: [exploitatiereserve + onverdeelde resultaat / 5% van de gemiddelde jaaromzet, berekend over de laatste 3 jaar]\* 100

Percentage materiële vast activa gefinancierd met leningen: [Leningen bij het MVF (en eventueel het eigen ministerie) / boekwaarde MVA] \* 100

Het eigen vermogen bedraagt circa € 13,8 miljoen. Het eigen vermogen mag maximaal 5% bedragen van de gemiddelde omzet over de afgelopen drie jaren. Hiermee kunnen jaarlijkse fluctuaties in het exploitatieresultaat worden opgevangen.

De materiële vaste activa gefinancierd met leningen stijgen in verband met de vervanging van de vaartuigen en de heli's. De overige materiële vaste activa worden zoveel mogelijk gefinancierd uit de jaarlijkse afschrijvingen.

De voorzieningen dalen in verband met het aanwenden van de gevormde voorzieningen voor de invoering van de Wet Politiegegevens en de reorganisatiekosten van het korps.

## Investerings

Kasstroomoverzicht 2010 (x € 1 000) Baten-lastendienst KLPD							
	realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>1. Rekening courant RHC 1 januari (incl. deposito)</b>	<b>20 574</b>	<b>40 861</b>	<b>34 918</b>	<b>30 926</b>	<b>26 634</b>	<b>20 699</b>	<b>14 088</b>
2. Totaal operationele kasstroom	23 263	37 939	42 105	41 704	41 544	41 393	41 393
3a. -/- totaal investeringen	- 48 418	- 101 410	- 39 000	- 52 500	- 50 000	- 40 000	- 40 000
3b. +/- totaal boekwaarde des- investerings	2 424	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
3. Totaal investeringskasstroom	- 45 994	- 99 410	- 37 000	- 50 500	- 48 000	- 38 000	- 38 000
4a. -/- eenmalige uitkering aan moeder- ministerie	0	0	0	0	0	0	0
4b. +/- eenmalige storting door moederministerie	0	0	0	0	0	0	0
4c. -/- aflossingen op leningen	- 7 267	- 10 882	- 13 097	- 12 996	- 14 479	- 15 004	- 15 004
4d. +/- beroep op leenfaciliteit	50 285	66 410	4 000	17 500	15 000	5 000	5 000
4. Totaal financieringskasstroom	43 018	55 528	- 9 097	4 504	521	- 10 004	- 10 004
<b>5. Rekening courant RHC 31 december (incl. deposito) (=1+2+3+4) (maximale roodstand € 0,5 mln)</b>	<b>40 861</b>	<b>34 918</b>	<b>30 926</b>	<b>26 634</b>	<b>20 699</b>	<b>14 088</b>	<b>7 477</b>

*Toelichting*

Voor de kapitaalintensieve investeringen, zoals vaartuigen en helikopters, wordt een beroep gedaan op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën. In de jaren 2011 en 2012 vindt geplande vervanging van een aantal vaartuigen plaats. Als gevolg hiervan is het investeringsbedrag in deze jaren hoger dan in andere jaren.

## De baten-lastendiensten

### Exploitatie

Baten-lastenstaat (bedragen x € 1000) baten-lastendienst KLPD							
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Baten</b>							
Opbrengst moederdepartement	534 575	548 100	535 287	523 651	522 617	519 351	519 351
Opbrengst overige ministeries	22 401	31 401	25 200	25 786	25 786	28 504	28 504
Opbrengst derden	24 397	12 527	12 527	12 527	12 527	12 527	12 527
Rentebaten	401						
Buitengewone baten	4 459						
<b>Totaal baten</b>	<b>586 233</b>	<b>592 028</b>	<b>573 014</b>	<b>561 964</b>	<b>560 930</b>	<b>560 382</b>	<b>560 382</b>
<b>Lasten</b>							
Personele kosten	387 369	378 762	362 229	354 297	353 501	353 207	353 461
Materiële kosten	161 214	171 704	163 706	161 663	161 679	161 679	161 679
Rentelasten	2 305	4 584	5 584	5 330	5 076	4 822	4 568
Afschrijvingskosten	30 733	36 978	41 495	40 674	40 674	40 674	40 674
* materieel	30 733	36 978	41 495	40 674	40 674	40 674	40 674
* immaterieel							
Dotaties voorzieningen	3 131						
Buitengewone lasten	1 276						
<b>Totaal lasten</b>	<b>586 028</b>	<b>592 028</b>	<b>573 014</b>	<b>561 964</b>	<b>560 930</b>	<b>560 382</b>	<b>560 382</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>205</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

#### Toelichting

De «maatregelen politie» zoals hierboven vermeld, zijn verwerkt in de meerjarenbegroting. Het overleg met het Korpsbeheerdersberaad over het geheel aan maatregelen is nog gaande. Gedacht kan worden aan een keuze tussen of een combinatie van de navolgende maatregelen:

- ombuigingen van personele en materiële kosten;
- verlagen instroom aspiranten;
- terugdringen van investeringsvolume;
- formatie aansluiten bij departementale sterkteafspraken.

De Tweede Kamer wordt hierover nader geïnformeerd.

De opbrengst moederministerie bestaat uit de algemene bijdrage en de bijzondere bijdragen (samen € 518,2 mln voor het jaar 2010) en komt ten laste van hoofdstuk VII van de Rijksbegroting. Daarnaast is opgenomen, ten laste van Hoofdstuk IV Koninkrijksrelaties, een bedrag van € 17,1 mln voor het jaar 2010.

De opbrengst van de overige ministeries is gebaseerd op met de betreffende instanties gesloten convenanten. De opbrengst derden bestaat uit de door het KLPD doorbelaste kosten voor uitgevoerde werkzaamheden.

De daling van de personele kosten ten opzichte van 2008 wordt vooral veroorzaakt door de overgang van de Dienst Logistiek naar de voorziening tot samenwerking Politie Nederland vanaf 1 januari 2009, het terugdringen van inhuur externen en een geraamde lagere instroom van aspiranten. Maatregelen om aan de taakstelling invulling te geven zullen niet ten laste mogen komen van de operationele inzetbaarheid.

### *De baten-lastendiensten*

De structurele afschrijvingskosten zijn begroot op ca € 41 mln voor het jaar 2010. Hierbij is rekening gehouden met het (meerjarige) aflever-schema van de vervanging van vaartuigen en de in gebruik name van de helikopters in 2009.

In de rentelasten is rekening gehouden met het beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën voor de helikopters en de vaartuigen, als ook de aflossingen op die leningen.

#### *Doelmatigheid*

Doelstelling van het kabinet is om aan het eind van de kabinetsperiode (2010) door de Nederlandse Politie een daling van de criminaliteit en overlast te realiseren van 25% en een verhoging van het oplossingspercentage met 5%. Het korps is betrokken bij de onderwerpen zoals een stevigere aanpak van georganiseerde misdaad, fraude en cybercrime, het tegengaan van radicalisering. Hiervoor worden samenwerkingsverbanden aangegaan.

Het bovenstaande is voor het korps vertaald in vijf operationele thema's, te weten:

- nationaal en internationaal knooppunt voor informatie en intelligence;
- bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit en terrorisme;
- toezicht en opsporing op de diverse verkeersstromen;
- operationele ondersteuning;
- bewaken en beveiligen.

Strategisch betekent dit dat het korps werkt aan een inhoudelijke resultaatsdoelstelling per thema en het vormgeven van een scherper sturingsconcept. Uit het oogpunt van effectiviteit en efficiëntie vindt centralisatie van de bedrijfsvoering plaats.

## **6.4 Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding (LFR)**

### **Inleiding**

Per 1 januari 2007 is het agentschap Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding opgericht. Het agentschap valt onder de verantwoordelijkheid van het ministerie van BZK. De LFR is beleidsmatig ondergebracht bij het directoraat generaal Veiligheid (DGV).

De missie van de LFR is een landelijke faciliteit te zijn voor de partners in de veiligheid met als centrale rol de multidisciplinaire ondersteuning, waaronder bijstand en operationele logistiek.

De LFR verleent diensten op het gebied van verwerving van materieel. Daarnaast beheert zij het materieel van de bijstandteams ten behoeve van de brandweer, politie, geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen (GHOR) en andere hulpverleningsorganisaties. De missie is ruim geformuleerd om het agentschap in de gelegenheid te stellen haar takenpakket op termijn naar een bredere klantenkring tot nut te brengen.

De LFR heeft de volgende algemene doelstellingen:

- het vertalen van het door BZK vastgestelde beleid op het gebied van rampenbeheersing naar benodigd materieel, communicatie- en informatiesystemen (CIS), geneeskundige uitrustingen, logistiek, voorzieningen voor de waarschuwing van de bevolking en eisen ten aanzien van arbeidsveiligheid, voor zover dit aan het agentschap is opgedragen;
- het verwerven, beheren, registreren en distribueren van materieel en materialen ten behoeve van het grootschalige optreden bij de rampenbestrijding of ten behoeve van de fysieke veiligheid;
- het ontwikkelen, ondersteunen en faciliteren van bovenregionale activiteiten ter bevordering van de kwaliteit van bijstandteams;
- het vormgeven aan shared-services voor operationele diensten.

De LFR voert hiervoor taken uit op het gebied van beheer en formuleert operationele richtlijnen en standaards op dit terrein. Het agentschap is er voor de brandweer- en GHOR-regio's, de politie en andere partners in de veiligheid en draagt dit in de communicatie met deze operationele partners uit.

Onder verwijzing naar en in het licht van de kern van de Nota Vernieuwing Rijksdienst (de lokale overheid moet in staat zijn of worden gesteld lokale problemen aan te pakken) zijn de taken van de LFR nader gezien. Dit heeft ertoe geleid dat overeenstemming is bereikt om de LFR onder te brengen in het Nederlandse Instituut Fysieke Veiligheid (NIFV) en onder aansturing van de veiligheids regio's. Het streven is erop gericht om per 1 januari 2010 het LFR bij het NIFV te hebben ondergebracht.

### **Vermogensontwikkeling**

De ontwikkeling van het eigen vermogen over 2010 tot en met 2014 is in onderstaand overzicht opgenomen. Hierbij gaat de LFR uit van een start per 1 januari 2009 met een eigen vermogen van € 0,788 mln dat is opgebouwd uit het onverdeelde saldo van baten en lasten over 2007 en 2008.

Het eigen vermogen dient om incidentele tegenvallers in de bedrijfsvoering van de LFR op te kunnen vangen. Afhankelijk van de realisatie in de desbetreffende jaren zal erop worden gestuurd de maximale grens voor het eigen vermogen niet te overstijgen. Dit kan ondermeer door een tariefsverlaging, een en ander afhankelijk van de ontwikkelingen.

## De baten-lastendiensten

De LFR als agentschap sec heeft geen materiële activa die gefinancierd wordt met leningen. Naar verwachting zal dit ook in toekomstige jaren niet het geval zijn.

De verwachting is dat de fluctuatie in de voorzieningen per saldo nihil zal zijn. Vooralnog is het totaal van de voorzieningen toereikend.

Weerstandsvermogen 2010 e.v. Baten-lastendienst LFR							
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Eigen vermogen t.o.v. gemaximeerde omvang (%)	80,90%	82,29%	<b>86,95%</b>	91,59%	97,22%	102,84%	108,47%
Percentage materiële vaste activa gefinancierd met leningen (%)	0%	0%	<b>0%</b>	0%	0%	0%	0%
Verloop voorzieningen (bedragen x € 1 000)	50	-	-	-	-	-	-

Eigen Vermogen t.o.v. het gemaximeerde omvang: [exploitatie-reserve + onverdeelde resultaat/5% van de gemiddelde jaaromzet, berekend over de laatste 3 jaar] \* 100

Percentage materiële vast activa gefinancierd met leningen: [Leningen bij het MVF (en eventueel het eigen ministerie) / boekwaarde MVA] \* 100

## Investerings

De investeringen bij de LFR bestaan voornamelijk uit vervoermiddelen voor de uitvoering van het beheer. Besloten is dat de LFR haar eigen bedrijfsmiddelen zal leasen of af zal nemen via het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Hierdoor worden er voor de komende jaren geen investeringen verwacht.

De operationele kasstroom bestaat uit het saldo van baten en lasten vermeerderd met de afschrijvingscomponent. In 2010 is de operationele kasstroom verhoogd met bedragen die verrekend worden met de opdrachtgevers.

De stijging/daling van de rekening-courant wordt verklaard uit de ontvangst van de afschrijvingscomponent in de opbrengsten en door het verwachte positieve saldo van baten en lasten.

De baten-lastendiensten

Kasstroomoverzicht 2010 (x € 1 000) Baten-lastendienst LFR							
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>1. Rekening courant RIC 1 januari (incl. deposito)</b>	<b>967</b>	<b>2 326</b>	<b>1 471</b>	<b>928</b>	<b>1 165</b>	<b>1 474</b>	<b>1 783</b>
2. Totaal operationele kasstroom	1 466	- 750	- 450	300	350	350	350
3a. +/- totaal investeringen	- 107	- 105	- 93	- 63	- 41	-41	- 41
3b. +/- totaal boekwaarde des- investeringen	0	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 107	- 105	- 93	- 63	- 41	-41	- 41
4a. +/- eenmalige uitkering aan moeder- ministerie	0	0	0	0	0	0	0
4b. +/- eenmalige storting door moederministerie	0	0	0	0	0	0	0
4c. +/- aflossingen op leningen	0	0	0	0	0	0	0
4d. +/- beroep op leenfaciliteit	0	0	0	0	0	0	0
4. Totaal financieringskasstroom	0	0	0	0	0	0	0
<b>5. Rekening courant RHC 31 december (incl. deposito) (=1+2+3+4) (maximale roodstand € 0,5 mln)</b>	<b>2 326</b>	<b>1 471</b>	<b>928</b>	<b>1 165</b>	<b>1 474</b>	<b>1 783</b>	<b>2 092</b>

**Exploitatie**

De begroting van baten en lasten over de periode 2010 tot en met 2014 is in het volgende overzicht weergegeven.

Baten-lastenstaat (bedragen x € 1000) baten-lastendienst LFR							
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Baten</b>							
Opbrengst moederdepartement	15 280	16 750	20 000	20 000	20 000	20 000	20 000
Opbrengst overige ministeries	0	0	0	0	0	0	0
Mutatie onderhandenwerk	2 107	0	0	0	0	0	0
Opbrengst derden	954	670	670	670	670	670	670
Rentebaten	0	0	0	0	0	0	0
Buitengewone baten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal baten</b>	<b>18 341</b>	<b>17 420</b>	<b>20 670</b>	<b>20 670</b>	<b>20 670</b>	<b>20 670</b>	<b>20 670</b>
<b>Lasten</b>							
Personele kosten	4 503	4 600	4 600	4 600	4 600	4 600	4 600
Materiële kosten	13 043	12 700	15 950	15 950	15 950	15 950	15 950
Rentelasten	64	30	30	30	30	30	30
Afschrijvingskosten	110	105	93	63	41	41	41
* materieel	110	105	93	63	41	41	41
* immaterieel	0	0	0	0	0	0	0
Dotaties voorzieningen	141	0	0	0	0	0	0
Buitengewone lasten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>17 861</b>	<b>17 435</b>	<b>20 673</b>	<b>20 643</b>	<b>20 621</b>	<b>20 621</b>	<b>20 621</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>480</b>	<b>- 15</b>	<b>- 3</b>	<b>27</b>	<b>49</b>	<b>49</b>	<b>49</b>

*Toelichting*

Bij de opstelling van de begroting is uitgegaan van een aantal aannames en inschattingen ten aanzien van de verwachte ontwikkelingen voor het lopende (2009) en komende jaar in de producten- en dienstenportfolio:

- aan de opdrachtgevers worden de kosten in rekening gebracht ondermeer op basis van uurtarieven. De beheerder van het agentschap stelt de tarieven vast. In begroting voor 2010 en verdere jaren is rekening gehouden met de vastgestelde tarieven voor het jaar 2009;
- belangrijkste aanname is dat de omvang van de opdrachten-portefeuille van de diverse opdrachtgevende directies binnen DGV niet substantieel zal wijzigen. Met een eventuele verschuiving van opdrachten van het ministerie naar opdrachten vanuit het veld, als gevolg van de regiovorming en de verwachte decentralisatie van beheersverantwoordelijkheden en- bevoegdheden is in de voorliggende cijfers nog geen rekening gehouden, omdat niet duidelijk is hoe en in welke omvang dit zal plaatsvinden;
- afgesproken is dat het materieel verkregen door de wervingen (aanschaf materieel) geen onderdeel uitmaakt van de omzet van de LFR. Het financieel-economische en juridische risico is hierbij namelijk niet voor rekening van de LFR maar voor de opdrachtgevers.
- De in deze begroting opgenomen omzetten zijn toe te schrijven aan de gefactureerde uren van medewerkers, verhuurde opslagruimte in het magazijn en diensten van derden ten behoeve van de projecten en beheerproducten (onderhoud, ICT kosten en diverse onderzoeken).

Zowel de raming van de baten als de lasten zijn gebaseerd op het voorzichtigheidsprincipe.

**Baten**

De baten van het moederministerie betreffen vooral de opdrachten van het Directoraat Generaal Veiligheid. Hieronder vallen het beheer van het materieel, onderhoud en reparatie en overige uitvoerende werkzaamheden die in opdracht worden uitgevoerd. De baten van derden zijn in het bijzonder de licentie en doorberekening van de toeslag van het Internet Materieel Systeem en het Waarschuwingssstelsel.

**Lasten**

– **Personele kosten**

De personele lasten die in de begroting zijn opgenomen, omvatten de interne personele kosten en de kosten van externe inhuur. Ten aanzien van de kosten externe inhuur is rekening gehouden met het plafondbedrag. De kosten van inhuur mogen hier niet bovengaan stijgen.

– **Materiële kosten**

De materiële kosten omvatten grotendeels de lasten die samenhangen met het beheer van onderhoudsopdrachten. De opdrachten worden verricht voor rekening en risico's van de opdrachtgever.

– **Rentelasten**

De rentelasten worden begroot voor het beroep op de rekening courant. Het percentage wordt door het Ministerie van Financiën vastgesteld.



## De baten-lastendiensten

### – Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten omvatten voornamelijk de kosten van afschrijving op het wagenpark voor de uitvoering van het beheer en de gebouwgebonden verbeteringen.

### Doelmatigheid

Kengetallen baten-lastendienst LFR							
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Directe uren intern	32 841	0	0	0	0	0	0
Directe uren per directe medewerker intern	1 042,6	1 387	1 387	1 387	1 387	1 387	1 387
Directe uren per indirecte medewerker intern	767	1 595	1 595	1 595	1 595	1 595	1 595
Productiviteitspercentage directe medewerker intern	56,80%	75%	75%	75%	75%	75%	75%
Productiviteitspercentage medewerker intern	43,30%	86%	86%	86%	86%	86%	86%

#### Toelichting:

Met productiviteitspercentage wordt bedoeld het aantal te werken uren (uren op jaarbasis -/- vakantieverlof = 100%) afgezet tegen het geraamde aantal werkelijke uren.

De percentages zijn berekend uitgaande van een 36-urige werkweek per fte waarop in mindering is gebracht de uren voor officieel erkende feestdagen en verlof. Op het aantal geraamde werkelijke uren wordt in mindering gebracht de uren ziekteverlof (5%) en werkoverleg. Het betreft dus niet het aantal billable uren. Verder wordt onderscheid gemaakt tussen indirecte medewerkers (leiding, staf, ondersteuning en Financiën) en de directe medewerkers op de projecten etc.

Personele kosten (x € 1 000) Baten-lastendienst LFR							
	Realisatie 2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Personele kosten intern	3 059	3 200	<b>3 200</b>	3 200	3 200	3 200	3 200
Personele kosten extern	1 444	1 300	<b>1 300</b>	1 300	1 300	1 300	1 300
Totaal personele kosten	4 503	4 500	<b>4 500</b>	4 500	4 500	4 500	4 500
Aantal FTE intern	43	40	41	41	41	41	41
Aantal FTE extern	12	11	11	10	10	10	10
Totaal aantal FTE	54	51	52	51	51	51	51
% intern personeel	79%	78%	79%	80%	80%	80%	80%

#### Toelichting

Als gevolg van de reorganisatie binnen het Rijk en de herpositionering van taken bestaat de mogelijkheid dat interne medewerkers de LFR zullen

### *De baten-lastendiensten*

gaan verlaten. Het streven blijft om ondanks deze situatie het aantal externen op formatieplaatsen niet verder op te laten lopen. In de begroting is rekening gehouden met het opgelegde financiële plafond voor de inhuur van externen.

## 6.5 P-Direkt

### Inleiding

Het kabinet heeft zich ten doel gesteld om de kwaliteit van de HRM-functie te verhogen. Zowel binnen de afzonderlijke ministeries als binnen de rijksdienst in zijn geheel. P-Direkt speelt in de verwezenlijking van dit streven een belangrijke rol. Het is doel om een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige salaris- en personeelsadministratie te realiseren. Hoe en hoeveel dit kost staat in de analyse van kosten en baten.

Het is de ambitie om op alle ministeries een centraal beheerde zelfbediening te realiseren en één Shared Service Center, waarin we eerste- en tweedelijns ondersteuning (en back-office) leveren aan de gehele rijksdienst. De concepten Zelfbediening en Shared Services zijn uitvoerig beschreven en besproken in kabinetsstandpunten, beleidsstukken en modellen.

De missie van P-Direkt luidt: «P-Direkt is een professioneel en pro-actief centrum voor gemeenschappelijke diensten van twaalf ministeries. Zij biedt medewerkers, managers en HR-professionals betrouwbare, moderne, gestandaardiseerde en efficiënte dienstverlening op het gebied van geautomatiseerde administratieve afhandeling van personele processen. Deze dienstverlening is gebaseerd op hoogwaardige inhoudelijke kennis van de te leveren dienstverlening en van de mogelijkheden om deze dienstverlening toegankelijk te maken voor haar klanten».

De missie is gebaseerd op vier hoofdpijlers:

1. standaard dienstverlening. Dit om administratieve processen doelmatig te ondersteunen;
2. afrekenbaar en professioneel. Wij willen uitblinken als organisatie en op het gebied van klanttevredenheid tot de beste 25% in Nederland behoren;
3. hoogwaardige inhoudelijke kennis. We maken de complexiteit van arbeidsvoorwaardelijke regels en HRM begrijpelijk voor medewerkers, managers en HR-professionals. Dit doen we door middel van onze hoogwaardige inhoudelijke kennis;
4. innovatief. P-Direkt signaleert kansen voor haar klanten op het gebied van goedkopere of nieuwe dienstverlening.

Waar staat P-Direkt

Om de invoering van P-Direkt te laten slagen is gekozen voor een fasering in de tijd. Hierover zijn heldere afspraken gemaakt tussen P-Direkt en de ministeries.

In Fase I (2007–2009):

- zijn de ICT- en processtandaarden opgeleverd;
- heeft P-Direkt de beheerorganisatie opgezet;
- voeren de ministeries zelfbediening en een eerste- en tweedelijns ondersteuning in hun eigen organisatie in.

In Fase II (2009–2011):

- wordt er één groot contactcenter gevormd bij P-Direkt waar managers en medewerkers met HRM-vragen en vragen over zelfbediening terecht kunnen;
- dragen de ministeries voor een belangrijk deel hun P&S-taken en medewerkers over aan P-Direkt;

## De baten-lastendiensten

- wordt door deze efficiency slag rijksbreed op het HRM-terrein een personeelsreductie van circa 750 fte gerealiseerd.

### Vermogensontwikkeling

Weerstandsvermogen 2010 (x € 1000) Baten-lastendienst P-Direkt							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Eigen vermogen t.o.v. gemaximeerde omvang (%)	7,4	26,4	52,6	74,9	100	100	100
Materiële vaste activa gefinancierd met leningen (%)	95,9	99	99	99	99	99	99
Verloop voorzieningen (x € 1000)	149	950	950	950	950	950	950

Eigen vermogen ten opzichte van gemaximeerde omvang: [exploitatie-reserve + onverdeelde reserve/5% van de gemiddelde jaaromzet, berekend over de laatste 3 jaar] \* 100

Percentage materiële vaste activa gefinancierd met leningen: [Leningen bij MvF/boekwaarde MVA] \* 100

Om eventuele risico's uit de normale bedrijfsuitoefening op te kunnen vangen, wordt weerstandsvermogen opgebouwd. Vanaf 2008 geldt een opslag op de tarieven om de exploitatiebuffer op te bouwen tot de toegestane maximale omvang, te bereiken in 2012. De voorziening betreft de verplicht gestelde opbouw van de voorziening voor jubileumrechten van het personeel.

### Investerings

Kasstroomoverzicht 2010 (x € 1000) Baten-lastendienst P-Direkt							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>1. Rekening courant RHB 1 januari (incl. deposito)</b>	<b>10 147</b>	<b>17 641</b>	<b>2 581</b>	<b>787</b>	<b>1 238</b>	<b>2 407</b>	<b>2 347</b>
2. Totaal operationele kasstroom	5 318	- 12 989	6 827	11 072	11 790	10 561	10 521
-/- totaal investeringen	- 33 613	- 33 710					
+/- totaal boekwaarde des-investeringen							
3. Totaal investeringskasstroom	- 33 613	- 33 710					
-/- eenmalige uitkering aan moederdepartement							
+/- eenmalige storting door moederdepartement							
-/- aflossingen op leningen	- 1 461	- 3 361	- 8 621	- 10 621	- 10 621	- 10 621	- 10 621
+/- beroep op leenfaciliteit	37 250	35 000					
4. Totaal financieringskasstroom	35 789	31 639	- 8 621	- 10 621	- 10 621	- 10 621	- 10 621
<b>5. Rekening courant RHB 31 december (inc. deposito) (=1+2+3+4)</b>	<b>17 641</b>	<b>2 581</b>	<b>787</b>	<b>1 238</b>	<b>2 407</b>	<b>2 347</b>	<b>2 247</b>

N.B.: Maximale roodstand is € 0,5 miljoen

De aflossing van leningen start nadat een activum gereed is voor in gebruik name. Vanaf 2011 zijn alle investeringen in gebruik en als actief op de balans opgenomen.

## Exploitatie

Begroting van baten en lasten voor het jaar 2010 (x € 1000) Baten-lastendienst P-Direkt							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Baten</b>							
opbrengst moederdepartement	1 568	3 208	1 911	2 116	2 074	2 033	1 992
opbrengst overige departementen	24 148	42 429	67 967	68 411	66 979	64 257	62 727
opbrengst derden	–	–	–	–	–	–	–
rentebaten	161	–	–	–	–	–	–
bijzondere baten	163	–	–	–	–	–	–
exploitatiebijdrage	886	–	–	–	–	–	–
<b>Totaal baten</b>	<b>26 924</b>	<b>45 637</b>	<b>69 878</b>	<b>70 527</b>	<b>69 053</b>	<b>66 290</b>	<b>64 719</b>
<b>Lasten</b>							
apparaatskosten							
– personele kosten	6 303	16 905	28 983	28 403	27 835	27 279	26 733
– materiele kosten	1 293	4 657	9 817	9 621	9 428	9 240	9 055
– opbouwkosten	1 047	–	–	–	–	–	–
– inkoop ICT	15 426	12 994	16 850	16 510	16 180	15 860	15 540
rentelasten	1 294	3 465	4 780	4 300	3 820	3 350	2 870
afschrijvingskosten							
– materieel	1 507	7 250	8 621	10 621	10 621	10 621	10 621
– immaterieel	–	–	–	–	–	–	–
overige kosten							
– dotaties voorzieningen	–	–	–	–	–	–	–
– bijzondere lasten	–	–	–	–	–	–	–
<b>Totaal lasten</b>	<b>26 870</b>	<b>45 271</b>	<b>69 051</b>	<b>69 455</b>	<b>67 884</b>	<b>66 350</b>	<b>64 819</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>54</b>	<b>366</b>	<b>827</b>	<b>1 072</b>	<b>1 169</b>	<b>– 60</b>	<b>– 100</b>

## Baten en lasten van de dienstverlening

De baten uit de dienstverlening bestaan uit de baten van het beheer van de digitale personeelsdossiers, het zelfbedieningsportaal, het beheer van de rijksbreed geharmoniseerde en vereenvoudigde HR-processen, de salarisverwerking en het functioneel beheer van de personele informatiesystemen. Naar mate het volume van de dienstverlening de jaren 2010 en 2011 toeneemt, stijgen tevens de lasten voor het onderhoud en beheer voor de ICT infrastructuur van de dienstverlening. Vanaf 2012 wordt een jaarlijks efficiencyresultaat beoogd van 2%.

## Apparaatskosten

De personele en materiële lasten neemt in 2010 in omvang toe door de uitbreiding van de dienstverlening van de P-Direkt organisatie. Als beginnende en snel groeiende organisatie was veel aandacht noodzakelijk voor organisatie- en personeelsontwikkeling. De tijdelijke externe inhuur die voor deze opbouwfase in 2008 en 2009 noodzakelijk was, zal vanaf 2010 naar verwachting een dalende lijn vertonen. In 2010 zal door het verder vormgeven van beheeractiviteiten bij de afdeling Dienstverleningsystemen en de opbouw van het contactcenter uit fase II de formatie groeien. De groei wordt gerealiseerd door toestroom vanuit de ministeries. Volgens het principe «mens volgt werk» vindt er een overheveling van taken plaats vanuit de ministeries naar P-Direkt. Deze aanwas zal «schoon» overkomen, dat wil zeggen dat de ministeries de overgang niet kunnen gebruiken om aan hun taakstelling te voldoen.

### **Afschrijvingskosten**

Dit betreffen de afschrijvingslasten uit hoofde van de investering in licenties en de ICT-dienstverleningscomponenten en de bedrijfsvoering-activa. In 2010 worden de laatste ICT-dienstverleningscomponenten geactiveerd.

### **Rentelasten**

De rentelasten hebben betrekking op de financieringslasten voor de bij het ministerie van Financiën aangegane leningen. Deze worden in de ontwikkelfase geactiveerd en in de beheerfase ten laste van de exploitatie gebracht.

### **Doelmatigheid**

P-Direkt is opgericht om de doelmatigheid in de HRM-kolom van de rijksoverheid te verbeteren waarbij een bijdrage wordt geleverd aan het slagvaardiger maken van de rijksdienst. Naast deze «macro»-doelmatigheid streeft P-Direkt naar doelmatigheid van de eigen bedrijfsvoering. Door bundeling van taken van de bestaande dienstverlening uit de verschillende ministeries binnen P-Direkt wordt een efficiencyslag gemaakt. P-Direkt stelt zich tot doel in deze groeiperiode het huidige overheadpercentage van 20% te verbeteren naar 17,5% waardoor de uurtarieven jaarlijks met reëel 0,5% kunnen worden verlaagd (totaal een verlaging met ca. 7%). Tevens zal de oorspronkelijke doelstelling om de dienstverleningstarieven aan de afnemers met jaarlijks 2% te verlagen na de nulmeting in 2010 worden ingezet.

### **Dienstverlening**

Ten aanzien van de volgende onderwerpen zijn prestatieafspraken dan wel prestatie-indicatoren vastgesteld en vervolgens in de planning en control-producten opgenomen.

### **Klantgerichtheid**

De dienstverlening van P-Direkt is er op gericht de medewerkers van de ministeries te ondersteunen bij het uitvoeren van de personeelsprocessen. Vanuit deze externe focus worden afspraken gemaakt met de ministeries over de kwaliteit van de diensten.

### **Kwaliteit en kostenefficiency**

Naast de klantgerichte sturing is sturing op kwaliteit en kostenefficiency het middel om doelmatiger werken te bevorderen. Door afspraken te maken over de hoeveelheid en de kwaliteit van de te leveren diensten worden doelmatigheidsprikkels geïntroduceerd: als P-Direkt de afgesproken levels niet haalt, hebben de betreffende afnemers recht op een schadevergoeding.

Naast de planning en control zijn er nog andere instrumenten die P-Direkt benut om haar doelmatigheid te vergroten. De belangrijkste zijn: benchmarking, audits, gebruikerstevredenheidsonderzoek en periodiek evaluatieonderzoek.

Eind 2008 is de HR Shared Service Center benchmark community 2009 gestart waarin P-Direkt participeert. Doel is om «best practices» van elkaar over te nemen.

### **Periodiek evaluatieonderzoek**

Met betrekking tot de bijdrage van P-Direkt aan de doelmatigheid op rijksniveau wordt in 2010 een onafhankelijk evaluatieonderzoek uitgevoerd. De minister van BZK is opdrachtgever voor het evaluatieonderzoek. Onderdeel van deze evaluatie is het uitvoeren van een kosten-batenanalyse. Zijn de besparingen die vooraf voor reëel werden gehouden ook daadwerkelijk gerealiseerd. De uitkomsten van de evaluatie moeten er toe leiden dat op zowel het niveau van P-Direkt als het niveau van de individuele contracthouder voorstellen voor doelmatigheid en kwaliteit worden vastgesteld.

### **Optimaal beheer bedrijfsvoering**

P-Direkt geeft uitvoering aan de doelmatigheidseis door bij een kwalitatief goede dienstverlening:

- te sturen op een optimaal contractmanagement binnen de dienstverlening met leveranciers en afnemers. Onder andere door bij leveranciers afspraken te maken om de dienstverlening jaarlijks goedkoper af te nemen;
- binnen een in opbouw zijnde organisatie een efficiënte inzet van personeel te realiseren om hiermee de overhead op een laag niveau te houden. Onder andere door functies die nog geen volledige capaciteit vergen te bundelen en door de inzet van externen in de bedrijfsvoeringfuncties te beperken;
- te sturen op het niveau van kostprijzen om inzichtelijkheid te bieden in het kostenverloop en de resultaten van de dienstverlening.

Daarnaast participeert P-Direkt in het benchmarkonderzoek voor baten-lastendiensten die de overheadcijfers van de baten-lastendiensten binnen het Rijk in kaart moet brengen en vergelijken. P-Direkt heeft in 2008 gestuurd op een percentage van 20% overhead (2007: 24,5%). In de opvolgende jaren zal P-Direkt dit percentage verder verlagen naar het rijksbrede percentage voor baten-lastendiensten van 17,5 %.

### **Kengetallen**

P-Direkt is bezig met de transitie van projectenorganisatie naar een beheer- en dienstverleningsorganisatie. De beheerorganisatie is gestart met de overname van een aantal werkelijke HRM-oplossingen bij ministeries (o.a. Emplaza en PeRCC) en heeft in 2008 de nieuwe HRM-oplossingen vanuit de 1e fase in beheer genomen (o.a. de Payroll, het HRM-informatie en transactieportaal en de Personeelsdossierservice). In 2008 is de organisatiestructuur die dat beheer op een efficiënte wijze uitvoert verder opgezet. Onderdeel daarvan is het op eenduidige wijze vastleggen en administreren van afspraken met de leveranciers en de klanten. Dat laatste vindt plaats in een zogenaamd Service Charter waarin ook prestatie-indicatoren worden opgenomen. In 2010 wordt een nulmeting uitgevoerd die de basis zal vormen voor de doelmatigheidsmeting in de jaren 2010 en verder.

Bij P-Direkt wordt de basisdienstverlening doorberekend middels een individuele arbeidsrelatie(IAR)-tarief per maand. Momenteel is er nog sprake van een mix van oude en nieuwe producten en additionele

## De baten-lastendiensten

verrekeningen waardoor de financiële impact per ministerie zeer verschillend is. Met ingang van 2010 zal er echter veelal sprake zijn van een integrale afname van de basisdienstverlening door alle ministeries: het gaat dan in eerste instantie (Fase I) om het transactieportaal, het personeelsinformatiesysteem, de salarisverwerking, het elektronisch personeelsdossier en (Fase II) de personeels- en salarisadministratie. Door de betreffende IAR-tarieven op jaarbasis bij elkaar op te tellen wordt een zogenaamde P-Direktpakketprijs vastgesteld!

Om de doelmatigheid van P-Direkt aan te tonen zal sprake moeten zijn van een dalende kostprijs bij een (minstens) gelijk blijvende kwaliteit. Naast beschikbaarheid en betrouwbaarheid wordt ook gerapporteerd over de reactiesnelheid (calls, incidenten en serviceverzoeken opgelost binnen streeftijd voor alle klanten samen, per product).

P-Direkt	Realisatie				Raming
	2007	2008	2008	2009	2010
kostprijs in € per IAR	57	185	185	288	600
gewogen kostprijs producten Fase I	–	–	–	–	300
gewogen kostprijs producten Fase II					300
Kwaliteit					
Beschikbaarheid		99%	98%	98%	98%
Betrouwbaarheid		99%	95%	95%	95%
Reactiesnelheid		92%	80%	80%	80%

Toelichting: De kostprijs van Fase 1 betreft het systeembeheer, de kostprijs van fase 2 betreft het contactcenter.

NB. Hier is dus sprake van een uitbreiding van dienstverlening (meer productaanbod) over de jaren waarbij het jaar 2009 het eerste jaar zal zijn dat sprake is van een volledig productaanbod, (Fase I) zodat pas voor het jaar 2010 vastgesteld kan worden of er sprake is van doelmatiger produceren.



## 6.6 Werkmaatschappij (WM)

### Inleiding

De Werkmaatschappij is een baten-lastendienst onder het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en per 1 januari 2008 officieel ingesteld. Per die datum bestond deze organisatie uit een Houdster en 12 bedrijfseenheden. In 2008 zijn voorbereidingen getroffen voor de toetreding van 6 nieuwe bedrijfseenheden. Bij 1e suppletoire begroting 2009 is hun toetreding geformaliseerd.

De bedrijfseenheden van De Werkmaatschappij leveren een breed scala aan producten en diensten op het terrein van de bedrijfsvoering aan onderdelen van de rijksoverheid. Of het nu gaat om arbeidsmarktcommunicatie of bedrijfsmaatschappelijk werk, om grafische dienstverlening of het bieden van coaching, om arbeidsjuridische ondersteuning of om post- en koeriersdiensten.

### Ontwikkelingen

Gegeven de toekomstvisie van DGOBR is het streven van de Werkmaatschappij komende jaren gericht op het mede invulling geven aan de concrete uitwerking daarvan.

Zowel de visie van DGOBR, de resultaten van de lopende evaluaties van het sturingsmodel en het kostprijsmodel als de (leer)ervaringen die zijn opgedaan met de totstandkoming van de jaarrekening 2008 vormen daarvoor relevante input. Visie, streven, evaluaties en (leer)ervaringen komen bijeen in een programma(aanpak) «Beweging in Balans» dat naar verwachting medio juni 2009 gereed is.

Met dit programma wordt de focus zowel gericht op:

- de korte termijn going concern prioriteiten op het terrein van de financiële functie (organisatie, administratie en managementinformatie)
- de middellange termijn doelen en daarvoor noodzakelijke stappen
- Inbedding van nadere besluitvorming over de resultaten van de bovengenoemde evaluaties en lopende/ voorgenomen initiatieven van diverse actoren.

Weerstandsvermogen 2010 (x € 1000) Baten-lastendienst Werkmaatschappij							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Eigen vermogen t.o.v. gemaximeerde omvang (%)	13%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Aandeel materiële vaste activa gefinancierd met leningen (%)	49%	100%	92%	66%	44%	19%	0%
Verloop voorzieningen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

### Toelichting

De Werkmaatschappij beoogt eigen vermogen op te bouwen om incidentele risico's op te vangen zonder tussentijdse bijstelling van tarieven tijdens de uitvoering. Tariefsverlagingen zijn aan de orde zodra het eigen vermogen de gemaximeerde omvang nadert. Op basis van voorliggende begroting is de verwachting dat dit omstreeks 2010 aan de orde zal zijn. In de opbrengsten vanaf 2010 is nog geen rekening

## De baten-lastendiensten

gehouden met een eventuele tariefsverlaging, gezien de onzekerheid over de realisatie van het voor 2009 begrote saldo van baten en lasten.

### Investerings

Kasstroomoverzicht (x € 1000) Baten-lastendienst Werkmaatschappij							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>1. Rekening courant RHB 1 januari (incl. deposito)</b>	<b>0</b>	<b>487</b>	<b>2 808</b>	<b>4 264</b>	<b>5 949</b>	<b>7 839</b>	<b>9 718</b>
<b>2. Totaal operationele kasstroom</b>	<b>526</b>	<b>2 540</b>	<b>1 806</b>	<b>2 078</b>	<b>2 182</b>	<b>2 129</b>	<b>2 129</b>
-/- totaal investeringen	- 233	- 1 110	- 350	0	0	0	0
+/+ totaal boekwaarde des-investeringen	0	0	0	0	0	0	0
<b>3. Totaal investeringskasstroom</b>	<b>- 233</b>	<b>- 1 110</b>	<b>- 350</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
-/- eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	- 1 989	0	0	0	0	0
+/+ eenmalige storting door moederdepartement	0	1 989	0	0	0	0	0
-/- aflossingen op leningen	- 6	- 109	- 250	- 393	- 292	- 250	- 250
+/+ beroep op leenfaciliteit	200	1 000	250	0	0	0	0
<b>4. Totaal financieringskasstroom</b>	<b>194</b>	<b>891</b>	<b>0</b>	<b>- 393</b>	<b>- 292</b>	<b>- 250</b>	<b>- 250</b>
<b>5. Rekening courant RHB 31 december (inc. deposito) (=1+2+3+4)</b>	<b>487</b>	<b>2 808</b>	<b>4 264</b>	<b>5 949</b>	<b>7 839</b>	<b>9 718</b>	<b>11 597</b>

#### Toelichting

De positieve ontwikkeling in het saldo rekening courant hangt samen met de verwachte positieve ontwikkeling van het resultaat van de Werkmaatschappij, waarbij geen rekening is gehouden met de effecten van eventuele tariefsverlagingen. De ontwikkeling van de kasstromen is zodanig dat voor eventuele investeringen vanaf 2011 geen beroep op de leenfaciliteit noodzakelijk is.

## De baten-lastendiensten

### Exploitatie

Begroting van baten en lasten voor het jaar 2008 (x € 1000) Baten-lastendienst Werkmaatschappij							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Baten</b>							
Opbrengsten							
opbrengst moederdepartement	11 220	43 644	54 140	26 751	27 497	28 172	28 172
opbrengst overige departementen	26 167	66 485	72 391	81 154	86 306	87 294	87 294
opbrengst derden	1 871	5 961	5 479	5 392	5 389	5 400	5 400
rentebaten	11	210	10	10	10	10	10
Bijzondere baten/exploitatiebijdragen	2 433	5 599	1 694	1 235	638	638 638	
<b>Totaal baten</b>	<b>41 702</b>	<b>121 899</b>	<b>133 714</b>	<b>114 542</b>	<b>119 840</b>	<b>121 514</b>	<b>121 514</b>
							0
<b>Lasten</b>							
apparaatskosten	41 017	116 273	131 705	112 268	117 471	119 215	119 215
– personele kosten	21 394	67 399	69 834	55 773	57 306	58 575	58 575
– materiele kosten	19 623	48 874	61 871	56 495	60 165	60 640	60 640
rentelasten	361	386	203	196	187	170	170
afschrijvingskosten	225	344	129	129	129	119	119
– materieel	225	344	129	129	129	119	119
– immaterieel	0	0	0	0	0	0	0
Overige kosten	24	2 700	0	0	0	0	0
– dotaties voorzieningen	24	0	0	0	0	0	0
– bijzondere lasten	0	2 700	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>41 627</b>	<b>119 703</b>	<b>132 037</b>	<b>112 593</b>	<b>117 787</b>	<b>119 504</b>	<b>119 504</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>75</b>	<b>2 196</b>	<b>1 677</b>	<b>1 949</b>	<b>2 053</b>	<b>2 010</b>	<b>2 010</b>

### Toelichting

#### Baten

##### Opbrengsten

De eenheden AMC (circa € 13 mln in 2010), FASAM (circa € 20 mln in 2010), en DWR (circa € 46 mln in 2010) genereren het grootste aandeel van de baten en lasten binnen de Werkmaatschappij.

De meerjarenontwikkeling is de resultante van:

- een verwachte toename van de reguliere productieafzet bij meerdere eenheden als gevolg van uitbreiding van de interdepartementale klantenkring en/of het productendienstenaanbod.
- tijdelijke programma(ontwikkel)activiteiten bij in het bijzonder de eenheid DWR in 2009 (circa € 20,1 mln in 2009) en 2010 (circa € 31,7 mln). Het DGOBR is voor deze programmagelden beleidsverantwoordelijk opdrachtgever.

##### Bijzondere baten

Het betreft voor het merendeel baten in verband met door opdrachtgevende besturen afgegeven (tijdelijke) garanties in verband met de mogelijk tegenvallende omzetcijfers en/of financiering van incidentele aanloopkosten.

#### Lasten

##### Apparaatskosten

De ontwikkeling van de apparaatskosten volgen nagenoeg de ontwikkeling van de opbrengsten zoals toegelicht bij de baten.

## De baten-lastendiensten

### Personele lasten

	2008	2009	2010
totaal fte	268	597	641
gemiddeld salaris/fte regulier personeel in €	61 169	63 256	64 654
(bedragen x € 1 000)			
salariskosten regulier	16 369	37 764	41 443
kosten inhuur**	3 549	31 654	26 703
overig personele kosten	1 476	2 304	1 687
<b>Totale personele lasten</b>	<b>21 394</b>	<b>71 722</b>	<b>69 834</b>
Correctie t.o.v. 1e suppletore 2009*		- 4 324	67 399

### Materiële lasten

	2008	2009	2010
inkoop direct tbv productie	11 591	28 869	36 314
huisvesting extern	831	1 246	1 490
Piofach kosten intern	4 440	9 011	11 343
overig materieel	2 761	5 425	12 724
<b>totaal materiële kosten</b>	<b>19 623</b>	<b>44 550</b>	<b>61 871</b>
Correctie t.o.v. 1e suppletore 2009*		4 324	48 874

\* in de 1e suppletore begroting 2009 is een deel van de personele kosten (circa € 4,3 mln) ten onrechte onder materieel geraamd. In bovenstaande kostenspecificatie en onderstaande specificatie van de lasten is dit gecorrigeerd in lijn met de jaarrekening 2008.

\*\* de toename van de kosten inhuur hangt samen met de tijdelijke programma (ontwikkel) activiteiten in 2009 en 2010 bij de eenheid DWR [Digitale Werkomgeving Rijksdienst]. De verwachting is daarom dat deze kosten vanaf 2011 zullen dalen.

### Doelmatigheid

Voor de Werkmaatschappij zijn zowel Werkmaatschappij brede doelmatigheids- en kwaliteitsindicatoren als BE specifieke doelmatigheidsindicatoren benoemd.

Gezien de groei/ontwikkeling van de nog «jonge» Werkmaatschappij en de gepresenteerde toekomstvisie van DGOBR op de bedrijfsvoering Binnen de rijksdienst zijn ook de indicatoren nog in ontwikkeling zoals ook blijkt uit onderstaande tabellen.

Werkmaatschappijbrede indicatoren			
	realisatie 2008	2009	2010
Klanttevredenheid departementen	6,4	7,1	7,1
Medewerkertevredenheid	7,3	7,1	7,5
% fte overhead* (obv benchmark 1x per 2 jaar)	n.b.	19%	n.b.
% fte primaire proces (obv benchmark 1x per 2 jaar)	n.b.	81%	n.b.
Omzet (in € X 1000)	41 702	121 899	133 715
Gemiddeld aantal fte**	268	597	641
Omzet per fte in €	155 604	204 186	208 604

\* overhead inclusief verkoop

\*\* fte inclusief tijdelijk IF/detachering

## De baten-lastendiensten

### Toelichting

De opgenomen cijfers voor klanttevredenheid, medewerkertevredenheid en verhouding overhead/primaire proces zijn voor 2009 streefwaarden. Voor 2010 worden de streefwaarden vastgesteld nadat realisatiegegevens over 2009 beschikbaar zijn.

Indicatoren per BE		realisatie 2008	begr.2009	jaarplan 2009
<b>houdster*</b>	Inkooptarief GD (in €)	18 850	18 850	17 970
	tarief houdster uitgedrukt in opslag % op direct inkooptarief	112,2%	107,4%	107,4%
	klanttevredenheid eenheden	6,6	7,1	7,1
<b>WPT</b>	opslag printen zwart/wit (in €)	0,0126	0,0129	0,0217
	volume zwart/wit	46 192 329	60 950 000	53 000 000
	opslag printen kleur (in €)	0,0276	0,0297	0,0640
	volume kleur	18 823 085	20 650 000	18 000 000
<b>Intercoach</b>	ontwikkeling kostprijs coachtrajecten (in €)	1 232	839	763
	deelnemers coachtrajecten	72	180	100
<b>Flexchange</b>	kostprijs uitgedrukt in opslag % op directe inkoopvolume	104%	103%	103%
	directe inkoopvolume uitzendkrachten (in €)	86 057 729	110 413 730	131 067 961
<b>AJ</b>	ontwikkeling gemiddelde kostprijs per declarabel uur (in €)	96,85	91,24	97,80
	aandeel declarabele uren uitgedrukt in totaal werkbare uren	62,88%	65,80%	68,40%
	gem. aantal declarabele uren per declarabele fte	nvt	nvt	1 034
<b>FA</b>	ontwikkeling gemiddelde kostprijs per declarabel uur (in €)	130,00	100,38	109,49
	aandeel declarabele uren uitgedrukt in totaal werkbare uren	41,89%	59,00%	77,00%
	gem. aantal declarabele uren per declarabele fte	nvt	nvt	1 220
<b>RA</b>	ontwikkeling gemiddelde kostprijs per declarabel uur (in €)	159,00	131,74	156,09
	aandeel declarabele uren uitgedrukt in totaal werkbare uren	34,81%	49,10%	60,30%
	gem. aantal declarabele uren per declarabele fte			982
<b>AMC</b>	ontwikkeling gemiddelde kostprijs per declarabel uur (in €)	n.b.	81,53	
	aandeel declarabele uren uitgedrukt in totaal werkbare uren	n.b.	67,90%	
	gemiddeld uurtarief maatwerkvacatureplaatsingen (in €)	nvt	nvt	111,21
	gemiddeld tarief per standaardvacatureplaatsing in diverse media (in €)	nvt	nvt	216,18
<b>A&amp;G</b>	ontwikkeling gemiddelde kostprijs/decl. uur (in €)	n.b.	94,67	113,84
	aandeel declarabele uren uitgedrukt in totaal werkbare uren	n.b.	54,06%	70,92%
	gem. aantal declarabele uren per declarabele fte	n.b.		1 099
<b>BMW*</b>	ontwikkeling gemiddelde kostprijs per declarabel uur (in €)	76,00	76,06	83,46
	aandeel declarabele uren uitgedrukt in totaal werkbare uren	66%	62,80%	68,34%
	gem. aantal declarabele uren per declarabele fte			1 250
<b>Bhuro</b>	ontwikkeling gemiddelde kostprijs per declarabel decl. uur (in €)	86,87	87,46	92,54
	aandeel declarabele uren uitgedrukt in totaal werkbare uren	67,30%	57,20%	58,70%
	gem. aantal declarabele uren per declarabele fte			1 170
<b>Buitenhuis</b>	ontwikkeling gemiddelde tarief per declarabel uur GDR (in €)	n.b.	191,5	190,0
	ontwikkeling gemiddelde kostprijs per declarabel uur sessie algemeen (in €)	n.b.	184,7	180,0
	gem. aantal declarabele uren per declarabele fte			900
<b>IPKD</b>	tarief basis/plusronde per adres (in €)	650,00	649,56	676,00
	aantal adressen	361	361	356
<b>Fasam</b>	% fte primaire processen			71,92%
	omzet per fte			217 562
<b>DWR</b>	aandeel declarabele uren uitgedrukt in totaal werkbare uren			74,60%
	gem. aantal declarabele uren per declarabele fte			1 364
	verhouding managementkosten vs. totale personeelskosten			8,90%
<b>SBO</b>	Ontwikkeling gemiddeld tarief per declarabel uur (in €)		117,57	
	gem. aantal declarabele uren per declarabele fte			1 315
<b>BBR</b>	Ontwikkeling gemiddelde tarief per declarabel uur ( in € )		137,16	
	gem. aantal declarabele uren per declarabele fte			1 131
<b>RBO</b>	Ontwikkeling gemiddeld tarief per declarabel uur rijksbeveiligers ( in € )			51,60
<b>MO</b>	gemiddelde tarief per declarabel uur dienstverlening (in €)		89,45	
	gemiddelde tarief per declarabel uur regio's			109,62
	gemiddeld tarief per declarabel uur P&P			136,28
	gem. aantal declarabele uren per declarabele fte			1 200

## *De baten-lastendiensten*

### *Toelichting*

De onder het kopje jaarplan 2009 opgenomen cijfers betreffen de t.o.v. de begroting 2009 voor het jaar 2009 bijgestelde streefwaarden. De bijstelling hangt samen met de jaarlijkse vaststelling van de tarieven bij de start van het uitvoeringsjaar op basis van de meest actuele ramingsinzichten.

## 7. VERDIEPINGSHOOFDSTUK

Het verdiepingshoofdstuk geeft de opbouw van de begrotingsartikelen weer sinds de begroting 2009. Vanwege de wijziging van de indeling van de artikelen is deze bijlage opgedeeld in twee delen: indeling begroting 2009 en indeling begroting 2010.

De begrotingswijzigingen zijn tot en met de 1e suppletore begroting 2009 in de indeling van de begroting 2009 doorgevoerd. De stand van de meerjarenraming tot en met de 1e suppletore begroting 2009 is het vertrekpunt voor de meerjarenramingen in de indeling van de begroting 2010. Per artikelonderdeel is in de hierna volgende tabellen inzichtelijk gemaakt wat de herkomst, dan wel de bestemming, is van de meerjarenramingen (zie ook de toelichting bij artikel 41).

Wijzigingen die sindsdien zijn aangebracht en die beginnen in 2010, staan in de indeling begroting 2010. In het geval dat de wijzigingen beginnen in 2009 staat de betreffende wijziging voor het jaar 2009 ook opgenomen in de opbouwtabellen volgens de indeling van de begroting 2009.

## Artikelindeling begroting 2009

## Veiligheid

## 7.1 Politie (artikel 2)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
2. Politie	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	4 744 138	4 682 192	4 683 540	4 693 155	4 685 975	4 672 665
2.1 Apparaat	11 553	10 852	9 421	9 358	9 380	9 380
2.2 Politie op regionaal niveau	3 788 318	3 744 916	3 765 792	3 797 105	3 807 519	3 817 956
2.3 Politie op bovenregionaal en landelijk niveau	618 834	617 818	621 839	623 448	625 338	627 177
2.4 Prestatievermogen van de politie	64 599	63 061	63 463	33 631	33 631	33 631
2.5 Adequaat niveau van politiepersoneel	260 834	245 545	223 025	229 613	210 107	184 521
Mutatie NvW en amendementen	- 76	- 100	- 125	- 125	- 125	- 125
2.4 Prestatievermogen van de politie	- 76	- 100	- 125	- 125	- 125	- 125
Mutatie 1e suppletore 2009	3 342	307	307	307	307	307
2.1 Apparaat	0	0	0	0	0	0
2.2 Politie op regionaal niveau	- 212	- 212	- 212	- 212	- 212	- 212
2.3 Politie op bovenregionaal en landelijk niveau	519	519	519	519	519	519
2.4 Prestatievermogen van de politie	3 035	0	0	0	0	0
2.5 Adequaat niveau van politiepersoneel	0	0	0	0	0	0
Nieuwe mutaties	190 004	- 4 682 399	- 4 683 722	- 4 693 337	- 4 686 157	- 4 672 847
2.1 Apparaat	1 776	- 10 852	- 9 421	- 9 358	- 9 380	- 9 380
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	476					
b. apparaat (van art. 16.1)	1 300					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.25)		- 10 852	- 9 421	- 9 358	- 9 380	- 9 380
2.2 Politie op regionaal niveau	153 600	- 3 744 704	- 3 765 580	- 3 796 893	- 3 807 307	- 3 817 744
Loon- en prijsbijstelling 2009	162 855					
a. Exploitatie C2000 (naar art. 4.3)	- 9 255					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.1)		- 3 721 504	- 3 742 380	- 3 773 693	- 3 784 107	- 3 794 544
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.2)		- 23 200	- 23 200	- 23 200	- 23 200	- 23 200
2.3 Politie op bovenregionaal en landelijk niveau	22 578	- 618 337	- 622 358	- 623 967	- 625 857	- 627 696
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	23 473					
b. Exploitatie C2000 (naar art. 4.3)	- 895					

## Verdiepingshoofdstuk

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
2. Politie	2009	2010	2011	2012	2013	2014
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.1)		- 81 834	- 81 157	- 81 018	- 81 018	- 81 018
d. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.2)		- 496 511	- 496 444	- 494 952	- 499 882	- 504 721
e. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.3)		- 33 857	- 36 557	- 40 257	- 44 257	- 41 257
f. Conversie begrotingsstructuur (naar 25.1)		- 6 135	- 8 200	- 7 740	- 700	- 700
<i>2.4 Prestatievermogen van de politie</i>	<i>3 004</i>	<i>- 62 961</i>	<i>- 63 338</i>	<i>- 33 506</i>	<i>- 33 506</i>	<i>- 33 506</i>
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	2 685					
b. Politieblad blauw (van justitie)	300					
c. Subsidie landelijk homonetwerk politie (van OCW)	19					
d. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.1)		- 10 811	- 11 588	- 5 868	- 5 868	- 5 743
e. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.3)		- 52 087	- 51 687	- 27 575	- 27 575	- 27 700
f. Conversie begrotingsstructuur (naar 25.1)		- 63	- 63	- 63	- 63	- 63
<i>2.5 Adequaat niveau van politiepersoneel</i>	<i>9 046</i>	<i>- 245 545</i>	<i>- 223 025</i>	<i>- 229 613</i>	<i>- 210 107</i>	<i>- 184 521</i>
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	9 046					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.2)		- 106 360	- 107 443	- 135 178	- 135 178	- 135 178
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.3)		- 139 185	- 115 582	- 94 435	- 74 929	- 49 343
Stand ontwerpbegroting 2010	4 937 408	0	0	0	0	0
2.1 Apparaat	13 329	0	0	0	0	0
2.2 Politie op regionaal niveau	3 941 706	0	0	0	0	0
2.3 Politie op bovenregionaal en landelijk niveau	641 931	0	0	0	0	0
2.4 Prestatievermogen van de politie	70 562	0	0	0	0	0
2.5 Adequaat niveau van politiepersoneel	269 880	0	0	0	0	0

### Toelichting

#### 2.1 Apparaat (van artikel 16.1)

Zie toelichting bij artikel 16.

#### 2.2 & 2.3 Exploitatie C2000 (naar artikel 4.3)

Zie toelichting bij artikel 4. (zie ook artikel 23 & 25)

#### Loon- en prijsbijstelling 2009

Zie toelichting bij artikel 41.

#### Conversie begrotingsstructuur

Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)						
2. Politie	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	3 215	3 215	3 215	500	500	500
Mutatie 1e suppletore 2009	- 2 715	- 2 715	- 2 715	0	0	0
Nieuwe mutaties	0	- 500	- 500	- 500	- 500	- 500
a. Conversie begrotingsstructuur (naar 23)		- 500	- 500	- 500	- 500	- 500
Stand ontwerpbegroting 2010	500	0	0	0	0	0



## Verdiepingshoofdstuk

### 7.2 Partners in Veiligheid (Artikel 4)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
4. Partners in veiligheid	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	137 102	139 615	142 128	136 087	133 102	133 102
4.1 Apparaat	8 693	8 234	7 298	7 257	7 272	7 272
4.2 Veiligheidsbeleid op nationaal niveau	48 894	51 650	55 103	49 103	46 103	46 103
4.3 ICT-infrastructuur	73 882	73 858	73 854	73 854	73 854	73 854
4.6 Veiligheidsbeleid op internationaal niveau	5 633	5 873	5 873	5 873	5 873	5 873
Mutaties NvW en amendementen	- 81	- 101	- 123	- 123	- 123	- 123
4.1 Apparaat	- 64	- 84	- 106	- 106	- 106	- 106
4.2 Veiligheidsbeleid op nationaal niveau	- 17	- 17	- 17	- 17	- 17	- 17
Mutatie 1e suppletore 2009	375	947	1 266	2 015	2 215	7 300
4.1 Apparaat	0	0	0	0	0	0
4.2 Veiligheidsbeleid op nationaal niveau	- 572	- 255	- 64			
4.3 ICT-infrastructuur	5 792	6 287	6 415	7 100	7 300	7 300
4.6 Veiligheidsbeleid op internationaal niveau	- 4 845	- 5 085	- 5 085	- 5 085	- 5 085	
Nieuwe mutaties	15 244	- 140 461	- 143 271	- 137 979	- 135 194	- 140 279
4.1 apparaat	1 620	- 8 150	- 7 192	- 7 151	- 7 166	- 7 166
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	320					
b. Apparaat (van art. 16.1)	1 300					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.25)		- 3 859	- 3 701	- 3 690	- 3 694	- 3 694
d. Conversie begrotingsstructuur (naar 25.25)		- 4 291	- 3 491	- 3 461	- 3 472	- 3 472
4.2 veiligheidsbeleid op nationaal niveau	- 4 241	- 51 378	- 55 022	- 49 086	- 46 086	- 46 086
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	272					
b. Veiligheid en technologie (naar art. 4.3)	- 4 513					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 25.1)		- 41 829	- 42 022	- 36 086	- 36 086	- 36 086
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 25.2)		- 9 549	- 13 000	- 13 000	- 10 000	- 10 000
4.3 ICT-infrastructuur	17 767	- 80 145	- 80 269	- 80 954	- 81 154	- 81 154
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	1 947					
b. Veiligheid en technologie (naar art. 4.3)	4 513					
c. Gebruik C2000 (van Financiën) (van art. 2.2./2.3.)	11 307					
d. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.3)		- 66 532	- 66 532	- 66 532	- 66 532	- 66 532
e. Conversie begrotingsstructuur (naar 25.2)		- 13 613	- 13 737	- 14 422	- 14 622	- 14 622
4.6 veiligheidsbeleid op internationaal niveau	98	- 788	- 788	- 788	- 788	- 5 873
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	98					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.2)		- 453	- 453	- 453	- 453	- 453
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.3)		- 335	- 335	- 335	- 335	- 335
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 39.6)		0	0	0	0	- 5 085
Stand ontwerpbegroting 2010	152 640	0	0	0	0	0
4.1 Apparaat	10 249	0	0	0	0	0
4.2 Veiligheidsbeleid op nationaal niveau	44 064	0	0	0	0	0
4.3 ICT-infrastructuur	97 441	0	0	0	0	0
4.6 Veiligheidsbeleid op internationaal niveau	886	0	0	0	0	0

#### Toelichting

##### 4.1 Apparaat (van artikel 16.1)

Zie toelichting bij artikel 16.

## Verdiepingshoofdstuk

### 4.2 & 4.3 Veiligheid en technologie

De uitgaven voor Veiligheid en Technologie worden verantwoord op artikel 4.3.

### 4.3 Exploitatie C2000

De regiokorpsen (artikel 2.2), het KLPD (artikel 2.3) en van de Belastingdienst (van Financiën) dragen bij in de exploitatiekosten van het C2000-netwerk (zie ook artikel 2, artikel 23 en artikel 25).

### Loon- en prijsbijstelling 2009

Zie toelichting bij artikel 41.

### Conversie begrotingsstructuur

Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)						
4. Partners in veiligheid	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	413	149	0	0	0	0
Mutatie 1e suppletore 2009	494	296	0	0	0	0
Nieuwe mutaties		- 445				
a. Conversie begrotingsstructuur (naar 25)		- 445				
Stand ontwerpbegroting 2010	907	0	0	0	0	0

## 7.3 Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (artikel 5)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
5. Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	169 026	165 778	165 946	165 604	165 620	165 620
5.1 Apparaat	164 852	161 558	161 726	161 384	161 400	161 400
5.2 Geheime uitgaven	4 174	4 220	4 220	4 220	4 220	4 220
Mutatie 1e suppletore 2009	11 486	3 086	2 471	2 471	2 471	2 471
5.1 Apparaat	8 986	586	- 29	- 29	- 29	- 29
5.2 Geheime uitgaven	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500
Nieuwe mutaties	7 282	- 168 864	- 168 417	- 168 075	- 168 091	- 168 091
5.1 apparaat	7 234	- 162 144	- 161 697	- 161 355	- 161 371	- 161 371
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	5 569					
b. Overheveling naar div. artikelen (van art. 11.9)	1 400					
c. Internationale detachering (van art. 12.1)	80					
d. Toponderzoek VIA (FES)	- 15	- 15				
e. BEA (FES)	- 600	- 600				
f. Bijdrage NCTB in project VCTI 2.0 (desaldering)	800					
g. Conversie begrotingsstructuur naar 27.1)		- 161 529	- 161 697	- 161 355	- 161 371	- 161 371
5.2 geheime uitgaven	48	- 6 720	- 6 720	- 6 720	- 6 720	- 6 720
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	48					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 27.2)		- 6 720	- 6 720	- 6 720	- 6 720	- 6 720
Stand ontwerpbegroting 2010	187 794	0	0	0	0	0
5.1 Apparaat	181 072	0	0	0	0	0
5.2 Geheime uitgaven	6 722	0	0	0	0	0

*Toelichting**5.1 Overheveling diverse artikelen (van artikel 11.9)*

Zie toelichting bij artikel 11.

*Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

## Verdiepingshoofdstuk

### Conversie begrotingsstructuur Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)						
5. Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	391	91	91	91	91	91
Mutatie 1e suppletore 2009	315	615	0	0	0	0
Nieuwe mutaties	185	- 706	- 91	- 91	- 91	- 91
a. Bijdrage project VCTI 2.0 (desaldering)	800					
b. Desaldering FES BEA	- 600	- 600				
c. Desaldering FES toponderzoek VIA	- 15	- 15				
d. Conversie begrotingsstructuur (naar 27)		- 91	- 91	- 91	- 91	- 91
Stand ontwerpbegroting 2010	891	0	0	0	0	0

## 7.4 Toezicht en onderzoek openbare orde en veiligheid (artikel 14)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
14. Toezicht en onderzoek openbare orde en veiligheid	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	15 112	14 942	14 606	14 364	14 371	14 371
14.1 inspectie Openbare Orde en Veiligheid	4 731	4 561	4 225	3 983	3 990	3 990
14.2 Onderzoeksraad voor de Veiligheid	10 381	10 381	10 381	10 381	10 381	10 381
Mutaties NvW en amendementen	- 15	- 20	- 25	- 25	- 25	- 25
14.1 inspectie Openbare Orde en Veiligheid	- 15	- 20	- 25	- 25	- 25	- 25
Mutatie 1e suppletore 2009	- 18					
14.1 inspectie Openbare Orde en Veiligheid	- 18					
Nieuwe mutaties	1 136	- 14 922	- 14 581	- 14 339	- 14 346	- 14 346
14.1 inspectie Openbare Orde en Veiligheid	781	- 4 541	- 4 200	- 3 958	- 3 965	- 3 965
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	194					
b. Overheveling naar div. artikelen (van art. 11.9)	580					
c. Sociaal flankerend beleid (van art. 12.1)	7					
d. Conversie begrotingsstructuur (naar 29.1)		- 262	- 158	- 152	- 159	- 159
e. Conversie begrotingsstructuur (naar 29.25)		- 4 279	- 4 042	- 3 806	- 3 806	- 3 806
14.2 Onderzoeksraad voor de Veiligheid	355	- 10 381	- 10 381	- 10 381	- 10 381	- 10 381
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	355					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 21.3)		- 10 381	- 10 381	- 10 381	- 10 381	- 10 381
Stand ontwerpbegroting 2010	16 215	0	0	0	0	0
14.1 inspectie Openbare Orde en Veiligheid	5 479	0	0	0	0	0
14.2 Onderzoeksraad voor de Veiligheid	10 736	0	0	0	0	0

*Toelichting**14.1 Overheveling diverse artikelen (van artikel 11.9)*

Zie toelichting bij artikel 11.

*Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

*Conversie begrotingsstructuur*

Zie toelichting bij artikel 41.

## Verdiepingshoofdstuk

### 7.5 Crisisbeheersing (artikel 15)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
15. Crisisbeheersing	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	32 522	31 319	30 353	30 309	30 324	30 324
15.1 apparaat	8 026	7 553	6 591	6 547	6 562	6 562
15.2 programma uitgaven	4 308	3 590	3 588	3 588	3 588	3 588
15.3 functioneren crisisbeheersingsorganisatie	11 998	11 998	11 998	11 998	11 998	11 998
15.4 aansturen crisisbeheersing	6 372	6 360	6 358	6 358	6 358	6 358
15.5 crisiscommunicatie	1 818	1 818	1 818	1 818	1 818	1 818
Mutaties NvW en amendementen	- 99	- 131	- 164	- 164	- 164	- 164
15.2 programma uitgaven	- 99	- 131	- 164	- 164	- 164	- 164
Mutatie 1e suppletore 2009	- 4 861	- 4 761	- 5 651	- 5 651	- 5 651	- 5 651
15.1 apparaat	0	0	0	0	0	0
15.2 programma uitgaven	890	890	0	0	0	0
15.3 functioneren crisisbeheersingsorganisatie	- 5 751	- 5 651	- 5 651	- 5 651	- 5 651	- 5 651
15.4 aansturen crisisbeheersing	0	0	0	0	0	0
15.5 crisiscommunicatie	0	0	0	0	0	0
Nieuwe mutaties	3 434	- 26 427	- 24 538	- 24 494	- 24 509	- 24 509
15.1 apparaat	394	- 7 553	- 6 591	- 6 547	- 6 562	- 6 562
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	334					
b. Internationale detachering (van art. 12.1)	60					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 21.25)		- 7 553	- 6 591	- 6 547	- 6 562	- 6 562
15.2 programma uitgaven	2 263	- 4 349	- 3 424	- 3 424	- 3 424	- 3 424
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	74					
b. Overheveling naar div. artikelen (van art. 11.9)	1 300					
c. NAVI (FES)	889	- 890				
d. Conversie begrotingsstructuur (naar 21.25)		- 3 459	- 3 424	- 3 424	- 3 424	- 3 424
15.3 functioneren crisisbeheersingsorganisatie	203	- 6 347	- 6 347	- 6 347	- 6 347	- 6 347
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	208					
b. Werkbezoek trainees (naar art. 12.1)	- 5					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 21.1)		- 6 347	- 6 347	- 6 347	- 6 347	- 6 347
15.4 aansturen crisisbeheersing	323	- 6 360	- 6 358	- 6 358	- 6 358	- 6 358
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	139					
b. Rijksbreef crisiscentrum (van art. 12.1)	240					
c. Media Analyses (naar art. 12.1)	- 56					
d. Conversie begrotingsstructuur (naar 21.2)		- 6 360	- 6 358	- 6 358	- 6 358	- 6 358
15.5 crisiscommunicatie	251	- 1 818	- 1 818	- 1 818	- 1 818	- 1 818
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	31					
b. Webredacteuren NCC (van AZ)	220					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 21.2)		- 1 818	- 1 818	- 1 818	- 1 818	- 1 818
Stand ontwerpbegroting 2010	30 996	0	0	0	0	0
15.1 apparaat	8 420	0	0	0	0	0
15.2 programma uitgaven	7 362	0	0	0	0	0
15.3 functioneren crisisbeheersingsorganisatie	6 450	0	0	0	0	0
15.4 aansturen crisisbeheersing	6 695	0	0	0	0	0
15.5 crisiscommunicatie	2 069	0	0	0	0	0

#### Toelichting

15.2 Overheveling diverse artikelen (van artikel 11.9)  
Zie toelichting bij artikel 11.

## Verdiepingshoofdstuk

### *Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

### *Conversie begrotingsstructuur*

Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)						
15. Crisisbeheersing	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	700	0	0	0	0	0
Mutatie 1e suppletore 2009	890	890	0	0	0	0
Nieuwe mutaties	889	- 890				
a. Desaldering FES NAVI	889	- 890				
Stand ontwerpbegroting 2010	2 479	0	0	0	0	0

## Verdiepingshoofdstuk

### 7.6 Brandweer en GHOR (artikel 16)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
16. Brandweer en GHOR	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	161 764	171 627	180 093	180 165	180 181	180 181
16.1 apparaat	3 036	2 777	2 236	2 212	2 221	2 221
16.2 bestuurlijke organisatie	124 421	134 750	144 665	144 665	144 665	144 665
16.3 taken	5 207	5 206	4 705	4 705	4 705	4 705
16.4 kwaliteit	29 100	28 894	28 487	28 583	28 590	28 590
Mutaties NvW en amendementen	- 639	- 639	- 639	- 639	- 639	- 639
16.2 bestuurlijke organisatie	- 639	- 639	- 639	- 639	- 639	- 639
Mutatie 1e suppletore 2009	10 218	5 553	5 553	5 553	5 553	5 553
16.1 apparaat	- 98	- 98	- 98	- 98	- 98	- 98
16.2 bestuurlijke organisatie	5 015	1 465	1 465	1 465	1 465	1 465
16.3 taken	2 875	710	710	710	710	710
16.4 kwaliteit	2 426	3 476	3 476	3 476	3 476	3 476
Nieuwe mutaties	2 184	- 176 541	- 185 007	- 185 079	- 185 095	- 185 095
16.1 apparaat	- 2 317	- 2 679	- 2 138	- 2 114	- 2 123	- 2 123
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	125					
b. Apparaat	- 2 600					
c. Sociaal flankerend beleid (van art. 12.1)	158					
d. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.25)		- 2 679	- 2 138	- 2 114	- 2 123	- 2 123
16.2 bestuurlijke organisatie	3 936	- 135 576	- 145 491	- 145 491	- 145 491	- 145 491
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	3 941					
b. Werkbezoek trainees (naar art. 12.1)	- 5					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.3)		- 9 789	- 8 789	- 8 789	- 8 789	- 8 789
d. Conversie begrotingsstructuur (23.4)		- 125 787	- 136 702	- 136 702	- 136 702	- 136 702
16.3 taken	109	- 5 916	- 5 415	- 5 415	- 5 415	- 5 415
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	109					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.3)		- 4 116	- 3 615	- 3 615	- 3 615	- 3 615
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 25.1)		- 1 800	- 1 800	- 1 800	- 1 800	- 1 800
16.4 kwaliteit	456	- 32 370	- 31 963	- 32 059	- 32 066	- 32 066
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	616					
b. waakvlamovereenkomst (naar VROM)	- 160					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 23.3)		- 32 370	- 31 963	- 32 059	- 32 066	- 32 066
Stand ontwerpbegroting 2010	173 527	0	0	0	0	0
16.1 apparaat	621	0	0	0	0	0
16.2 bestuurlijke organisatie	132 733	0	0	0	0	0
16.3 taken	8 191	0	0	0	0	0
16.4 kwaliteit	31 982	0	0	0	0	0

#### Toelichting

##### 16.1 Apparaat (naar artikel 2.1.& 4.1)

Herschikking van de apparaatskosten vanwege een reorganisatie als gevolg van Programma Vernieuwing Rijksdienst.

##### Loon- en prijsbijstelling 2009

Zie toelichting bij artikel 41.



## Verdiepingshoofdstuk

*Conversie begrotingsstructuur*  
Zie toelichting bij artikel 41.

<b>Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)</b>						
16. Brandweer en GHOR	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	250	250	250	250	0	0
Mutatie 1e suppletore 2009	0	0	0	0	0	0
Nieuwe mutaties	0	- 250	- 250	- 250	0	0
a. Conversie begrotingsstructuur (naar 16)		- 250	- 250	- 250	0	0
Stand ontwerpbegroting 2010	250	0	0	0	0	0

## BESTUUR EN DEMOCRATIE

## 7.7 Grondwet en democratie (artikel 1)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
1. Grondwet en democratie	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	12 282	12 561	12 301	8 958	9 463	
1.1 Apparaat	4 353	3 996	3 656	3 450	3 455	3 455
1.2 Programma	5 887	6 573	6 653	3 716	4 016	5 716
1.3 Kiesraad	2 042	1 992	1 992	1 792	1 992	1 992
Mutatie NvW en amendementen	493	- 9	- 12	- 12	- 12	- 12
1.2 Programma	500					
1.3 Kiesraad	- 7	- 9	- 12	- 12	- 12	- 12
Mutatie 1e suppletore 2009	1 237	267	400	500	500	0
1.1 Apparaat	257					
1.2 Programma	980	267	400	500	500	0
1.3 Kiesraad	0	0	0	0	0	0
Nieuwe mutaties	2 565	- 12 819	- 12 689	- 9 446	- 9 951	- 11 151
1.1 Apparaat	170	- 3 996	- 3 656	- 3 450	- 3 455	- 3 455
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	170					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 39.1)		- 3 996	- 3 656	- 3 450	- 3 455	- 3 455
1.2 Programma	1 377	- 6 840	- 7 053	- 4 216	- 4 516	- 5 716
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	152					
b. Overheveling naar div. artikelen (van art. 11.9)	1 225					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 31.4)		- 420				
d. Conversie begrotingsstructuur (naar 31.1)		- 6 420	- 7 053	- 4 216	- 4 516	- 5 716
1.3 Kiesraad	1 018	- 1 983	- 1 980	- 1 780	- 1 980	- 1 980
a. Overheveling naar div. artikelen (van art. 11.9)	959					
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	59					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 31.5)		- 1 983	- 1 980	- 1 780	- 1 980	- 1 980
Stand ontwerpbegroting 2010	16 577	0	0	0	0	0
1.1 Apparaat	4 780	0	0	0	0	0
1.2 Programma	8 744	0	0	0	0	0
1.3 Kiesraad	3 053	0	0	0	0	0

*Toelichting*

*1.2 & 1.2 Overheveling diverse artikelen (van artikel 11.9)*  
Zie toelichting bij artikel 11.

*Loon- en prijsbijstelling 2009*  
Zie toelichting bij artikel 41.

*Conversie begrotingsstructuur*  
Zie toelichting bij artikel 41.

## Verdiepingshoofdstuk

### 7.8 Functioneren Openbaar Bestuur (artikel 6)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
6. Functioneren openbaar bestuur	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	42 177	40 549	39 967	39 861	40 279	42 811
6.1 apparaat	10 046	9 662	8 886	8 877	8 880	8 880
6.2 inrichting en werking openbaar bestuur	6 516	5 875	6 277	6 630	7 045	9 577
6.3 rechtspositie en arbeidsvoorwaardenbeleid politieke ambtsdragers	10 133	10 134	10 132	9 682	9 682	9 682
6.4 faciliteren politieke partijen	15 482	14 878	14 672	14 672	14 672	14 672
Mutaties NvW en amendementen	- 614	- 118	- 121	- 121	- 121	- 121
6.2 inrichting en werking openbaar bestuur	- 911	- 15	- 18	- 18	- 18	- 18
6.4 faciliteren politieke partijen	297	- 103	- 103	- 103	- 103	- 103
Mutatie 1e suppletore 2009	1 110	- 119	- 119	- 119	- 119	- 119
6.1 apparaat	- 79	- 79	- 79	- 79	- 79	- 79
6.2 inrichting en werking openbaar bestuur	729	0	0	0	0	0
6.3 rechtspositie en arbeidsvoorwaardenbeleid politieke ambtsdragers	- 40	- 40	- 40	- 40	- 40	- 40
6.4 faciliteren politieke partijen	500	0	0	0	0	0
Nieuwe mutaties	2 963	- 40 312	- 39 727	- 39 621	- 40 039	- 42 571
6.1 apparaat	1 560	- 9 583	- 8 807	- 8 798	- 8 801	- 8 801
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	821					
b. Internationale detachering (van art. 12.1)	120					
c. Detachering	600					
d. Sociaal flankerend beleid (van art. 12.1)	19					
e. Conversie begrotingsstructuur (naar 31.25)		- 9 583	- 8 807	- 8 798	- 8 801	- 8 801
6.2 inrichting en werking openbaar bestuur	1 043	- 5 860	- 6 259	- 6 612	- 7 027	- 9 559
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	543					
b. Overheveling naar div. artikelen (van art. 11.9)	300					
c. Extra ontvangsten NICIS-EUKN	200					
d. Indexatie WOZ-kosten waterschappen (desaldering)	788					
e. indexatie WOZ-kosten waterschappen (naar GF)	- 788					
f. Conversie begrotingsstructuur (naar 31.1)		- 5 860	- 6 259	- 6 612	- 7 027	- 9 559
6.3 rechtspositie en arbeidsvoorwaardenbeleid politieke ambtsdragers	0	- 10 094	- 10 092	- 9 642	- 9 642	- 9 642
a. Conversie begrotingsstructuur (naar 35.2)		- 10 094	- 10 092	- 9 642	- 9 642	- 9 642
6.4 faciliteren politieke partijen	360	- 14 775	- 14 569	- 14 569	- 14 569	- 14 569
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	360					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 31.2)		- 14 775	- 14 569	- 14 569	- 14 569	- 14 569
Stand ontwerpbegroting 2010	45 636	0	0	0	0	0
6.1 apparaat	11 527	0	0	0	0	0
6.2 inrichting en werking openbaar bestuur	7 377	0	0	0	0	0
6.3 rechtspositie en arbeidsvoorwaardenbeleid politieke ambtsdragers	10 093	0	0	0	0	0
6.4 faciliteren politieke partijen	16 639	0	0	0	0	0

#### Toelichting

##### 6.2 Overheveling diverse artikelen (van artikel 11.9)

Zie toelichting bij artikel 11.

## Verdiepingshoofdstuk

### Loon- en prijsbijstelling 2009

Zie toelichting bij artikel 41.

### Conversie begrotingsstructuur

Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)						
6. Functioneren openbaar bestuur	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	193 777	193 777	193 777	22 477	22 477	22 477
Mutatie 1e suppletore 2009	25	0	0	0	0	0
Nieuwe mutaties	1 588	- 193 777	- 193 777	- 22 477	- 22 477	- 22 477
a. Detachering	600					
b. Indexatie WOZ waterschappen	788					
c. Extra ontvangsten NICIS-EUKN	200					
d. Conversie begrotingsstructuur (naar 31)		- 193 777	- 193 777	- 22 477	- 22 477	- 22 477
Stand ontwerpbegroting 2010	195 390	0	0	0	0	0

## PUBLIEKE DIENSTVERLENING EN OPENBARE SECTOR

## 7.9 Innovatie en Informatiebeleid Openbare Sector (artikel 7)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
7. Innovatie en informatiebeleid openbare sector	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	123 807	108 137	101 812	98 971	98 506	98 506
7.1 apparaat	4 455	4 290	3 961	2 661	2 661	2 661
7.2 verbeteren ICT-voorzieningen	34 366	25 079	19 324	18 930	18 935	18 935
7.3 instandhouden en optimaliseren ICT-voorzieningen	51 872	51 695	53 362	53 341	53 349	53 349
7.4 reisdocumenten en GBA stelsel	33 114	27 073	25 165	24 039	23 561	23 561
Mutaties NvW en amendementen	- 21	- 28	- 35	- 35	- 35	- 35
7.2 verbeteren ICT-voorzieningen	- 21	- 28	- 35	- 35	- 35	- 35
Mutatie 1e suppletore 2009	25 815	18 863	13 077	1 485	- 24 118	882
7.1 apparaat	0	0	0	0	0	
7.2 verbeteren ICT-voorzieningen	- 6 554	5 300	5 300	0	0	
7.3 instandhouden en optimaliseren ICT-voorzieningen	3 104	113	127	135 132	132	
7.4 reisdocumenten en GBA stelsel	29 265	13 450	7 650	1 350	- 24 250	750
Nieuwe mutaties	3 314	- 126 972	- 114 854	- 100 421	- 74 353	- 99 353
7.1 apparaat	679	- 4 290	- 3 961	- 2 661	- 2 661	- 2 661
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	679					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 33.25)		- 4 290	- 3 961	- 2 661	- 2 661	- 2 661
7.2 verbeteren ICT-voorzieningen	1 627	- 30 351	- 24 589	- 18 895	- 18 900	- 18 900
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	597					
b. Convenant Kamer van koophandel (naar Financiën)	- 250					
c. Begrijpelijke formulieren BZK (naar art. 12.1)	- 40					
d. Actal (naar Financiën)	- 106					
e. Alliantie vitaal bestuur (van EZ)	80					
f. Versnelling programma aministratieve lasten	1 346					
g. Conversie begrotingsstructuur (naar 33.2)		- 30 351	- 24 589	- 18 895	- 18 900	- 18 900
7.3 instandhouden en optimaliseren ICT-voorzieningen	432	- 51 808	- 53 489	- 53 476	- 53 481	- 53 481
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	1 032					
b. DRI/Uitstel wet Electronische bekendmaking (naar GF/PF)	- 300					
c. Publicaties (naar Justitie)	- 300					
d. Conversie begrotingsstructuur (naar33.3)		- 51 808	- 53 489	- 53 476	- 53 481	- 53 481
7.4 reisdocumenten en GBA stelsel	576	- 40 523	- 32 815	- 25 389	689	- 24 311
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	576					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 31.3)		- 40 523	- 32 815	- 25 389	689	- 24 311
Stand ontwerpbegroting 2010	152 915	0	0	0	0	0
7.1 apparaat	5 134	0	0	0	0	0
7.2 verbeteren ICT-voorzieningen	29 418	0	0	0	0	0
7.3 instandhouden en optimaliseren ICT-voorzieningen	55 408	0	0	0	0	0
7.4 reisdocumenten en GBA stelsel	62 955	0	0	0	0	0

## Toelichting

7.2 Versnelling Programma Administratieve Lastenverlichting  
Zie de toelichting bij artikel 33.

Loon- en prijsbijstelling 2009  
Zie toelichting bij artikel 41.

*Verdiepingshoofdstuk*

*Conversie begrotingsstructuur*  
Zie toelichting bij artikel 41.

## Verdiepingshoofdstuk

### 7.10 Arbeidszaken overheid (artikel 10)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
10. Arbeidszaken overheid	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	87 409	51 230	49 492	47 040	47 058	47 058
10.1 apparaat	5 119	4 821	3 731	3 706	3 706	3 706
10.5 uitkeringsregelingen	67 579	33 008	33 008	33 008	33 008	33 008
10.7 vergroten aantrekkelijkheid van de overheid als werkgever	8 580	8 491	8 416	6 016	6 016	6 016
10.8 verbeteren kwaliteit dienstverlening	6 131	4 910	4 337	4 310	4 328	4 328
10.9 verbeteren kwaliteit bedrijfsvoering	0	0	0	0	0	0
Mutaties NvW en amendementen	- 51	- 55	- 59	- 59	- 59	- 59
10.7 vergroten aantrekkelijkheid van de overheid als werkgever	- 51	- 55	- 59	- 59	- 59	- 59
Mutatie 1e suppletore 2009	1 552	- 1 653	- 1 667	- 1 642	- 1 651	- 1 651
10.1 apparaat	852	847	833	858	849	849
10.5 uitkeringsregelingen	- 2 500	- 2 500	- 2 500	- 2 500	- 2 500	- 2 500
10.7 vergroten aantrekkelijkheid van de overheid als werkgever	300	0	0	0	0	0
10.8 verbeteren kwaliteit dienstverlening	2 900	0	0	0	0	0
10.9 verbeteren kwaliteit bedrijfsvoering	0	0	0	0	0	0
Nieuwe mutaties	2 584	- 49 522	- 47 766	- 45 339	- 45 348	- 45 348
10.1 apparaat	387	- 5 668	- 4 564	- 4 564	- 4 555	- 4 555
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	368					
b. Pensioendossier (naar Justitie)	19					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 35.25)		- 5 668	- 4 564	- 4 564	- 4 555	- 4 555
10.5 uitkeringsregelingen	908	- 30 508	- 30 508	- 30 508	- 30 508	- 30 508
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	908					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 35.3)		- 30 508	- 30 508	- 30 508	- 30 508	- 30 508
10.7 vergroten aantrekkelijkheid van de overheid als werkgever	1 183	- 8 436	- 8 357	- 5 957	- 5 957	- 5 957
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	183					
b. Overheveling naar div. artikelen (van art. 11.9)	1 000					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 35.1)		- 8 436	- 8 357	- 5 957	- 5 957	- 5 957
10.8 verbeteren kwaliteit dienstverlening	106	- 4 910	- 4 337	- 4 310	- 4 328	- 4 328
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	106					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 35.1)		- 4 910	- 4 337	- 4 310	- 4 328	- 4 328
10.9 verbeteren kwaliteit bedrijfsvoering	0					
Stand ontwerpbegroting 2010	91 494	0	0	0	0	0
10.1 apparaat	6 358	0	0	0	0	0
10.5 uitkeringsregelingen	65 987	0	0	0	0	0
10.7 vergroten aantrekkelijkheid van de overheid als werkgever	10 012	0	0	0	0	0
10.8 verbeteren kwaliteit dienstverlening	9 137	0	0	0	0	0
10.9 verbeteren kwaliteit bedrijfsvoering	0	0	0	0	0	0

#### Toelichting

10.7 Overheveling diverse artikelen (van artikel 11.9)  
Zie toelichting bij artikel 11.

## Verdiepingshoofdstuk

### *Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

### *Conversie begrotingsstructuur*

Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)						
10. Arbeidszaken overheid	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	820	820	820	820	820	820
Mutatie 1e suppletore 2009	0	0	0	0	0	0
Nieuwe mutaties	0	- 820	- 820	- 820	- 820	- 820
a Conversie begrotingsstructuur (naar 35)		- 820	- 820	- 820	- 820	- 820
Stand ontwerpbegroting 2010	820	0	0	0	0	0



Verdiepingshoofdstuk

7.11 Kwaliteit Rijksdienst (artikel 11)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
11. Kwaliteit Rijksdienst	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	66 154	64 375	62 442	56 680	56 248	56 248
11.1 apparaat	16 101	15 285	14 056	14 026	13 770	13 770
11.2 professioneel topmanagement	17 099	17 077	16 345	15 135	14 962	14 962
11.6 goed functionerend personeel	13 280	12 771	12 940	11 910	11 910	11 910
11.7 goede functionerende organisatie	6 170	5 803	5 803	2 303	2 303	2 303
11.8 goede functionerende organisatie voorziening en HRM-functie	0	0	0	0	0	0
11.9 kwaliteit informatievoorziening Rijk	11 657	11 592	11 451	11 459	11 456	11 456
11.10 bevorderen kwaliteit HRM-functie	339	339	339	339	339	339
11.11 inkoop, facilitaire zaken en huisvestingsbeleid Rijk	1 508	1 508	1 508	1 508	1 508	1 508
Mutaties NvW en amendementen	- 166	- 220	- 275	- 275	- 275	- 275
11.1 apparaat	- 14	- 19	- 23	- 23	- 23	- 23
11.6 goed functionerend personeel	- 17	- 23	- 29	- 29	- 29	- 29
11.7 goede functionerende organisatie	- 110	- 145	- 182	- 182	- 182	- 182
11.9 kwaliteit informatievoorziening Rijk	- 1	- 2	- 2	- 2	- 2	- 2
11.10 bevorderen kwaliteit HRM-functie	- 24	- 31	- 39	- 39	- 39	- 39
Mutatie 1e suppletore 2009	68 328	35 728	20 993	2 088	2 300	2 300
11.1 apparaat	- 1 969	- 870	- 856	- 881	- 872	- 872
11.2 professioneel topmanagement	2 393	593	793	993	1 193	1 193
11.6 goed functionerend personeel	1 120	0	0	0	0	0
11.7 goede functionerende organisatie	13 781	8 257	3 422	0	0	0
11.8 goede functionerende organisatie voorziening en HRM-functie	0	0	0	0	0	0
11.9 kwaliteit informatievoorziening Rijk	48 100	25 637	15 523	- 135	- 132	- 132
11.10 bevorderen kwaliteit HRM-functie	0	0	0	0	0	0
11.11 inkoop, facilitaire zaken en huisvestingsbeleid Rijk	4 903	2 111	2 111	2 111	2 111	2 111
Nieuwe mutaties	- 7 159	- 96 264	- 79 541	- 54 874	- 54 654	- 54 654
11.1 apparaat	1 614	- 14 396	- 13 177	- 13 122	- 12 875	- 12 875
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	700					
b. Innovatieve impulsen vernieuwing rijksdienst (van art. 12.1)	800					
c. Sociaal flankerend beleid (van art. 12.1)	114					
d. Conversie begrotingsstructuur (naar 37.2)		- 1 068	- 970	- 965	- 967	- 967
e. Conversie begrotingsstructuur (naar 37.25)		- 13 328	- 12 207	- 12 157	- 11 908	- 11 908
11.2 professioneel topmanagement	774	- 17 670	- 17 138	- 16 128	- 16 155	- 16 155
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	574					
b. Lidmaatschapsverzuim (van VROM; EZ)	200					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 37.1)		- 17 670	- 17 138	- 16 128	- 16 155	- 16 155
11.6 goed functionerend personeel	231	- 12 748	- 12 911	- 11 881	- 11 881	- 11 881
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	231					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 37.2)		- 12 748	- 12 911	- 11 881	- 11 881	- 11 881
11.7 goede functionerende organisatie	1 961	- 13 915	- 9 043	- 2 121	- 2 121	- 2 121
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	107					
b. Overheveling naar div. artikelen (van art. 11.9)	2 280					
c. Bijdrage inspectieraad (van VROM)	174					
d. Casusadoptie (naar OCW)	- 600					
e. Conversie begrotingsstructuur (naar 37.2)		- 12 095	- 7 260	- 338	- 338	- 338
f. Conversie begrotingsstructuur (naar 37.3)		- 1 820	- 1 783	- 1 783	- 1 783	- 1 783
11.9 kwaliteit informatievoorziening Rijk	- 11 748	- 37 227	- 26 972	- 11 322	- 11 322	- 11 322
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	209					
b. Bijdrage ICBR 2009(van art. 12.1)	547					

## Verdiepingshoofdstuk

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
11. Kwaliteit Rijksdienst	2009	2010	2011	2012	2013	2014
c. Digitale infohuishouding vernieuwing rijksdienst (van art. 12.1)	200					
d. Overheveling div. artikelen	- 12 264					
e. CIO functie (naar OCW; VROM; V&W; SZW)	- 600					
f. Wegwerken archiefachterstanden (van V&W; VWS)	160					
g. Conversie begrotingsstructuur (naar 37.3)		- 37 227	- 26 972	- 11 322	- 11 322	- 11 322
<i>11.10 bevorderen kwaliteit HRM-functie</i>	<i>9</i>	<i>- 308</i>	<i>- 300</i>	<i>- 300</i>	<i>- 300</i>	<i>- 300</i>
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	9					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 37.2)		- 308	- 300	- 300	- 300	- 300
<b>11.11 Inkoop, facilitaire zaken en huisvestingsbeleid Rijk</b>	<b>963</b>	<b>- 3 619</b>	<b>- 3 619</b>	<b>- 3 619</b>	<b>- 3 619</b>	<b>- 3 619</b>
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	46					
b. Overheveling naar div. artikelen (van art. 11.9)	620					
c. Bijdrage ICBR 2009 (van art. 12.1)	150					
d. Domein facilitair (van EZ)	147					
e. Conversie begrotingsstructuur (naar 37.4)		- 1 619	- 1 719	- 1 719	- 1 719	- 1 719
f. Conversie begrotingsstructuur (naar 37.25)		- 2000	- 1 900	- 1 900	- 1 900	- 1 900
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>	<b>128 120</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
11.1 apparaat	15 732	0	0	0	0	0
11.2 professioneel topmanagement	20 266	0	0	0	0	0
11.6 goed functionerend personeel	14 614	0	0	0	0	0
11.7 goede functionerende organisatie	21 802	0	0	0	0	0
11.9 kwaliteit informatievoorziening Rijk	48 008	0	0	0	0	0
11.10 bevorderen kwaliteit HRM-functie	324	0	0	0	0	0
11.11 inkoop, facilitaire zaken en huisvestingsbeleid Rijk	7 374	0	0	0	0	0

### *Toelichting*

#### *11.7 & 11.9 Overheveling diverse artikelen (naar diverse artikelen)*

Om tijdig met de uitvoering van verschillende projecten voor Programma Vernieuwing Rijksdienst te kunnen starten, zijn de uitgaven voor 2008 en voor 2009 voor verschillende projecten ten behoeve van de kwaliteit van de informatievoorziening van het rijk over de jaren, en over de verschillende artikelen, heen getemporeerd.

#### *Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

## Verdiepingshoofdstuk

### Conversie begrotingsstructuur Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)						
11. Kwaliteit Rijksdienst	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	267	267	634	634	0	0
Mutatie 1e suppletore 2009	3 306	0	0	0	0	0
Nieuwe mutaties	0	- 267	- 634	- 634	0	0
a. Conversie begrotingsstructuur (naar 37)		- 267	- 634	- 634		
Stand ontwerpbegroting 2010	3 573	0	0	0	0	0

Verdiepingshoofdstuk

NIET-BELEIDSARTIKELN

7.12 algemeen (artikel 12)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
12. Algemeen	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	95 554	96 331	103 217	108 523	92 277	92 277
12.1 apparaat	77 348	78 125	85 010	90 316	74 070	74 070
12.2 bijdrage functionele kosten Koninklijk Huis	11 098	11 098	11 099	11 099	11 099	11 099
12.3 verzameluitkering	0	0	0	0	0	0
12.4 Centrale kennisfunctie	7 108	7 108	7 108	7 108	7 108	7 108
Mutaties NvW en amendementen	- 461	- 610	- 761	- 761	- 761	- 761
12.1 apparaat	- 461	- 610	- 761	- 761	- 761	- 761
Mutatie 1e suppletore 2009	24 791	8 835	7 202	5 032	5 032	447
12.1 Apparaat	24 451	8 665	7 032	5 032	5 032	447
12.2 bijdrage functionele kosten Koninklijk Huis	0	0	0	0	0	0
12.3 Verzameluitkering	0	0	0	0	0	0
12.4 Centrale kennisfunctie	340	170	170	0	0	0
Nieuwe mutaties	2 964	- 104 556	- 109 658	- 112 794	- 96 548	- 91 963
12.1 apparaat	2 411	- 86 180	- 91 281	- 94 587	- 78 341	- 73 756
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	2 284					
b. Internationale detachering (naar art. 5.1; art.6.1; art.15.1)	- 260					
c. Innovatieve impulsen vernieuwing rijksdienst (naar art. 11.1)	- 800					
d. Rijkstrainees (van art. 12.4; 15.3; 16/2)	15					
e. Bijdrage ICBR 2009 (naar art. 11.9/11.11)	- 697					
f. Begrijpelijke formulieren BZK (van art. 7.2)	40					
g. Digitale infohuishouding vernieuwing rijksdienst (naar art. 11.9)	- 200					
h. Sociaal flankerend beleid(naar art. 6.1/11.1/14.1/16.1)	- 298					
i. Overheveling naar div. artikelen (van art. 11.9)	2 600					
j. Contract Kluwer (naar Financiën)	- 89					
k. Media analyses (van art. 15.4)	56					
l. Rijksbreed crisiscentrum (naar art. 15.4)	- 240					
m. Conversie begrotingsstructuur (naar 39.1)		- 81 095	- 86 196	- 89 502	- 73 256	- 73 756
m. Conversie begrotingsstructuur (naar 39.6)		- 5 085	- 5 085	- 5 085	- 5 085	0
12.2 bijdrage functionele kosten Koninklijk Huis	435	- 11 098	- 11 099	- 11 099	- 11 099	- 11 099
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	435					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 39.1)		- 11 098	- 11 099	- 11 099	- 11 099	- 11 099
12.3 Verzameluitkering	0					
12.4 Centrale kennisfunctie	118	- 7 278	- 7 278	- 7 108	- 7 108	- 7 108
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	123					
b. Studiereis rijkstrainees (naar art. 12.4)	- 5					
c. Conversie begrotingsstructuur (naar 39.5)		- 7 278	- 7 278	- 7 108	- 7 108	- 7 108
Stand ontwerpbegroting 2010	122 848	0	0	0	0	0
12.1 apparaat	103 749	0	0	0	0	0
12.2 bijdrage functionele kosten Koninklijk Huis	11 533	0	0	0	0	0
12.3 verzameluitkering	0	0	0	0	0	0
12.4 Centrale kennisfunctie	7 566	0	0	0	0	0

## Verdiepingshoofdstuk

### Toelichting

#### 12.1 Overheveling diverse artikelen (van artikel 11.9)

Zie toelichting bij artikel 11.

#### Loon- en prijsbijstelling 2009

Zie toelichting bij artikel 41.

#### Conversie begrotingsstructuur

Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)						
12. Algemeen	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	0	0	0	0	0	0
Mutatie 1e suppletore 2009	13 238	0	0	0	0	0
Nieuwe mutaties	0	0	0	0	0	0
Stand ontwerpbegroting 2010	13 238	0	0	0	0	0

## 7.13 Nominaal en onvoorzien (artikel 13)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
13. Nominaal en onvoorzien	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	- 1 015	- 22 599	- 33 270	- 33 270	- 33 270	- 33 270
13.1 loonbijstelling	0	0	0	0	0	0
13.2 prijsbijstelling	0	0	0	0	0	0
13.3 onvoorzien	- 1 015	- 22 599	- 33 270	- 33 270	- 33 270	- 33 270
Mutatie 1e suppletore 2009	224 195	221 430	221 544	221 790	221 564	221 393
13.1 loonbijstelling	195 808	193 441	193 383	193 744	193 752	193 573
13.2 prijsbijstelling	28 387	27 989	28 161	28 046	27 812	27 820
13.3 onvoorzien	0					
Nieuwe mutaties	- 224 187	- 198 831	- 188 274	- 188 520	- 188 294	- 188 123
13.1 loonbijstelling	- 195 808	- 193 441	- 193 383	- 193 744	- 193 752	- 193 573
a. Verdeling loonbijstelling 2009	- 195 808					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 41.1)		- 193 441	- 193 383	- 193 744	- 193 752	- 193 573
13.2 prijsbijstelling	- 28 387	- 27 989	- 28 161	- 28 046	- 27 812	- 27 820
a. Verdeling prijsbijstelling 2009	- 28 387					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 41.2)		- 27 989	- 28 161	- 28 046	- 27 812	- 27 820
13.3 onvoorzien	8	22 599	33 270	33 270	33 270	33 270
a. Loon- en prijsbijstelling 2009	8					
b. Conversie begrotingsstructuur (naar 41.3)		22 599	33 270	33 270	33 270	33 270
Stand ontwerpbegroting 2010	- 1 007	0	0	0	0	0
13.1 loonbijstelling	0	0	0	0	0	0
13.2 prijsbijstelling	0	0	0	0	0	0
13.3 onvoorzien	- 1 007	0	0	0	0	0

*Toelichting**Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

*Conversie begrotingsstructuur*

Zie toelichting bij artikel 41.

## 7.14 VUT-fonds (artikel 17)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)						
17. VUT-fonds	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	900 000	0	0	0	0	0
Mutatie 1e suppletore 2009	0	0	0	0	0	0
Nieuwe mutaties a. VUT-fonds	- 900 000 - 900 000	0	0	0	0	0
Stand ontwerpbegroting 2010	0	0	0	0	0	0

*Toelichting**17.1 VUT-fonds (uitgaven en ontvangsten)*

De uitgaven- en ontvangstenramingen voor 2009 van het VUT-fonds worden voor de nieuwe overeenkomst tussen de Staat en het VUT-fonds aangepast (zie ook de toelichting bij artikel 43.). Eerder was voor 2009 nog voorzien dat het VUT-fonds € 900 miljoen in dat jaar zou lenen. Het fonds maakt daar in 2009 geen gebruik meer van. De uitgavenraming wordt hiervoor neerwaarts bijgesteld. Daar bovenop lost het VUT-fonds een eerder opgenomen deel van de lening (ad € 500 miljoen) al in 2009 af. Hiervoor is de ontvangstenraming aangepast (inclusief ontvangsten rente en aflossing).

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)						
17. VUT-fonds	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stand ontwerpbegroting 2009	38 240	72 022	71 434	71 434	71 630	0
Mutatie 1e suppletore 2009	- 2 546	0	0	0	0	0
Nieuwe mutaties a. VUT-fonds terugbetaling b. VUT-fonds rente c. Conversie begrotingsstructuur (naar 17)	509 880 500 000 9 880	- 72 022	- 71 434	- 71 434	- 71 630	0
Stand ontwerpbegroting 2010	545 574	0	0	0	0	0

## Artikelindeling begroting 2010

## VEILIGHEID

## 7.15 Nationaal crisis- en veiligheidsbeleid (artikel 21)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)					
21. Nationaal crisis- en veiligheidsbeleid	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	37 027	35 977	35 931	35 920	35 920
<i>21.25 Apparaat</i>	<i>7 867</i>	<i>6 866</i>	<i>6 820</i>	<i>6 835</i>	<i>6 835</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 15.1)	7 553	6 591	6 547	6 562	6 562
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	314	275	273	273	273
<i>21.1 Nationaal Veiligheidsbeleid</i>	<i>10 076</i>	<i>10 033</i>	<i>10 033</i>	<i>10 015</i>	<i>10 015</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 15.2)	3 459	3 424	3 424	3 424	3 424
b. Conversie begrotingsstructuur (van 15.3)	6 347	6 347	6 347	6 347	6 347
c. Loon- en prijsbijstelling 2009	270	270	270	270	270
d. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting		- 8	- 8	- 26	- 26
<i>21.2 Nationaal CrisisCentrum</i>	<i>8 348</i>	<i>8 342</i>	<i>8 342</i>	<i>8 334</i>	<i>8 334</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 15.4)	6 360	6 358	6 358	6 358	6 358
b. Conversie begrotingsstructuur (van 15.5)	1 818	1 818	1 818	1 818	1 818
c. Loon- en prijsbijstelling 2009	170	170	170	170	170
d. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting		- 4	- 4	- 12	- 12
<i>21.3 Onderzoekraad voor veiligheid</i>	<i>10 736</i>	<i>10 736</i>	<i>10 736</i>	<i>10 736</i>	<i>10 736</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 14.2)	10 381	10 381	10 381	10 381	10 381
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	355	355	355	355	355
Stand ontwerpbegroting 2010	37 027	35 977	35 931	35 920	35 920
21.25 Apparaat	7 867	6 866	6 820	6 835	6 835
21.1 Nationaal Veiligheidsbeleid	10 076	10 033	10 033	10 015	10 015
21.2 Nationaal CrisisCentrum	8 348	8 342	8 342	8 334	8 334
21.3 Onderzoekraad voor veiligheid	10 736	10 736	10 736	10 736	10 736

*Toelichting**Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

*Versobering Bedrijfsvoering Rijksdienst en Arbeidsproductiviteitskorting*

Zie toelichting bij artikel 41.

*Conversie begrotingsstructuur*

Zie toelichting bij artikel 41.



## Verdiepingshoofdstuk

### 7.16 Veiligheidsregio's en Politie (Artikel 23)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)					
23. Veiligheidsregio's en Politie	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	5 178 470	5 171 885	5 138 632	5 124 650	5 081 082
<i>23.25 Apparaat</i>	<i>17 949</i>	<i>15 738</i>	<i>15 637</i>	<i>15 673</i>	<i>15 673</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 2.1)	10 852	9 421	9 358	9 380	9 380
b. Conversie begrotingsstructuur (van 4.1)	3 859	3 701	3 690	3 694	3 694
c. Conversie begrotingsstructuur (van 16.1)	2 679	2 138	2 114	2 123	2 123
d. Loon- en prijsbijstelling 2009	559	478	475	476	476
<i>23.1 Bekostiging Politie regionaal/bovenregionaal</i>	<i>4 036 196</i>	<i>4 052 902</i>	<i>4 036 277</i>	<i>4 033 728</i>	<i>4 014 485</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 2.2)	3 721 504	3 742 380	3 773 693	3 784 107	3 794 544
b. Conversie begrotingsstructuur (van 2.3)	81 834	81 157	81 018	81 018	81 018
c. Conversie begrotingsstructuur (van 2.4)	10 811	11 588	5 868	5 868	5 743
d. Loon- en prijsbijstelling 2009	170 592	171 328	172 682	173 234	173 677
e. Exploitatie C2000	- 9 255	- 9 255	- 9 255	- 9 255	- 9 255
d. Terrorismebestrijding		- 4 200	- 4 200	- 4 200	- 4 200
e. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting		- 552	- 3 985	- 7 400	- 7 398
f. Arbeidsvoorwaarden politie en bestel	68 400	41 300	1 300	- 8 800	- 38 800
g. Bijdrage Macroproblematiek	- 18 790	- 29 944	- 29 944	- 29 944	- 29 944
h. Vermogensnormering Politie		40 000	40 000	40 000	40 000
i. Meerjarenraming asiel	2 500	500	500	500	500
j. Kwantiteit Politie (van Aanvullende Post)	7 000	7 000	7 000	7 000	7 000
k. Bewaken en beveiligen (van Aanvullende Post)	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
<i>23.2 Bekostiging Politie Landelijk</i>	<i>620 025</i>	<i>611 574</i>	<i>637 313</i>	<i>641 895</i>	<i>646 674</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 2.3)	496 511	496 444	494 952	499 882	504 721
b. Conversie begrotingsstructuur (van 2.5)	106 360	107 443	135 178	135 178	135 178
c. Conversie begrotingsstructuur (van 2.6)	453	453	453	453	453
d. Loon- en prijsbijstelling 2009	20 706	20 885	20 949	20 956	20 896
e. Exploitatie C2000	- 895	- 895	- 895	- 895	- 895
f. Terrorismebestrijding		- 7 800	- 7 800	- 7 800	- 7 800
g. Bijdrage Macroproblematiek	- 3 110	- 4 956	- 4 956	- 4 956	- 4 956
h. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting			- 568	- 923	- 923
<i>23.3 Kwaliteit Politie en Veiligheidsregio's</i>	<i>372 533</i>	<i>348 723</i>	<i>306 457</i>	<i>290 519</i>	<i>261 416</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 2.2)	23 200	23 200	23 200	23 200	23 200
b. Conversie begrotingsstructuur (van 2.3)	33 857	36 557	40 257	44 257	41 257
c. Conversie begrotingsstructuur (van 2.4)	52 087	51 687	27 575	27 575	27 700
d. Conversie begrotingsstructuur (van 2.5)	139 185	115 582	94 435	74 929	49 343
e. Conversie begrotingsstructuur (van 4.3)	66 532	66 532	66 532	66 532	66 532
f. Conversie begrotingsstructuur (van 4.6)	335	335	335	335	335
g. Conversie begrotingsstructuur (van 16.2)	9 789	8 789	8 789	8 789	8 789
h. Conversie begrotingsstructuur (van 16.3)	4 116	3 615	3 615	3 615	3 615
i. Conversie begrotingsstructuur (van 16.4)	32 370	31 963	32 059	32 066	32 066
j. Loon- en prijsbijstelling 2009	5 869	5 117	4 360	3 921	3 279
k. waakvlamovereenkomst (naar VROM)	- 160				
l. Subsidie landelijk homonetwerk politie (van OCW)	53	46			
m. Georganiseerde criminaliteit (van Aanvullende Post)	2 800	2 800	2 800	2 800	2 800
n. Cybercrime (van Aanvullende Post)	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500
<i>23.4 Bekostiging Veiligheidsregio's</i>	<i>131 767</i>	<i>142 948</i>	<i>142 948</i>	<i>142 835</i>	<i>142 834</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 16.2)	125 787	136 702	136 702	136 702	136 702
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	4 380	4 695	4 695	4 695	4 695
c. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting		- 49	- 49	- 162	- 163
d. Veiligheidsregio's (van Aanvullende Post)	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
Stand ontwerpbegroting 2010	5 178 470	5 171 885	5 138 632	5 124 650	5 081 082
23.25 Apparaat	17 949	15 738	15 637	15 673	15 673
23.1 Bekostiging Politie regionaal/bovenregionaal	4 036 196	4 052 902	4 036 277	4 033 728	4 014 485
23.2 Bekostiging Politie Landelijk	620 025	611 574	637 313	641 895	646 674
23.3 Kwaliteit Politie en Veiligheidsregio's	372 533	348 723	306 457	290 519	261 416
23.4 Bekostiging Veiligheidsregio's	131 767	142 948	142 948	142 835	142 834

*Toelichting*

*23.1 & 23.2 Maatregelen politie (uitgaven en ontvangsten)*

In hoofdlijnen kunnen de financiële gevolgen voor veiligheid/politie in drie categorieën worden ingedeeld:

1. uitvoeringsproblematiek welke hoofdzakelijk de problematiek betreft op het terrein van arbeidsvoorwaarden. Bij de CAO-politie is voor de periode 2008–2010 gerekend met een hogere raming van de contractloonstijging (CEP 2008) dan later bleek uit de ramingen van het CEP 2009. Daarnaast leidt het ABP-herstelplan tot een premieverhoging voor werkgevers;
2. ombuigingen ter dekking van de generale problematiek (macro-problematiek);
3. bezuinigingsvoorstellen ter dekking van de maatregelen tekortreductie 2011 van € 1,8 mld. Dit betreft de bijdrage van BZK in de maatregelen die het kabinet heeft getroffen in het Aanvullend Beleidsakkoord «Werken aan toekomst».

Ten tijde van het opstellen van deze begroting is het overleg met het Korpsbeheerdersberaad nog gaande over het geheel aan maatregelen. Zoals toegezegd in de Voorjaarsnota en in het Algemeen Overleg met de vaste kamercommissie voor BZK van 1 juli 2009 over de financiële positie van de politie wordt de Tweede Kamer nader geïnformeerd over de uitkomsten van dit overleg (zie ook brief Tweede Kamer, vergaderjaar 2008–2009, 29 628, nr. 137).

Vooralnog zijn in de BZK-begroting de volgende mutaties die samenhangen met de maatregelen voor de financiële gevolgen opgenomen:

4. In de Voorjaarsnota (Voorjaarsnota 2009, Tweede Kamer, vergaderjaar 2008–2009, 31 965, nr.1) is al aangegeven dat naast de tijdelijke beperking van de instroom van aspiranten in de jaren 2010 t/m 2012 ook de normering van het eigen vermogen van de regiokorpsen in beeld was. De middelen die als gevolg hiervan vrijvallen (de komende tien jaren jaarlijks € 40 mln) zijn op de BZK-begroting opgenomen.
5. Tevens is een intertemporele compensatie opgenomen om de middelen uit de vermogensnormering in het juiste jaar beschikbaar te krijgen.

*23.1 Kwantiteit Politie (van Aanvullende Post)*

Dit is de overheveling van de middelen op de aanvullende post van Financiën (tranche 2010) naar de BZK-begroting voor kwantiteit politie (pijler 5: veiligheid, stabiliteit en respect). De middelen zijn via de politiecirculaire aan de regiokorpsen ter beschikking gesteld.

*23.1 Bewaken en Beveiligen (van Aanvullende Post)*

Dit is de overheveling van de middelen op de aanvullende post van Financiën (tranche 2010) naar de BZK-begroting voor bewaken en beveiligen (pijler 5: veiligheid, stabiliteit en respect). De middelen zijn reeds via de circulaire politie aan de regiokorpsen ter beschikking gesteld. Door inzet van deze middelen kan beter worden ingespeeld op de toenemende eisen rondom bewaken en beveiligen. Het gaat dan om lokale aangelegenheden zoals de bewaking van risicovolle objecten, de beveiliging van lokale bestuurders en (rijdend) toezicht op diplomatieke objecten en internationale organisaties.

*23.1 Meerjarenraming Asiel*

Vanwege een hogere asielinstroom is de raming van de uitgaven voor de asielgerelateerde taken van de politie aangepast.

## Verdiepingshoofdstuk

### 23.1 & 23.2 Exploitatie C2000 (naar artikel 25.2)

De regiokorpsen en het KLPD dragen als gebruikers bij aan de exploitatiekosten van het C2000-netwerk. Door een nieuwe verdeelsleutel voor deze kosten stijgt het aandeel van regiokorpsen en van het KLPD.

### 23.3 Georganiseerde Criminaliteit (van Aanvullende Post)

Dit is de overheveling van de middelen op de aanvullende post van Financiën (tranche 2010) naar de BZK-begroting voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit (pijler 5: veiligheid, stabiliteit en respect). De Ministers van BZK en Justitie hebben hiervoor een versterkingsprogramma Georganiseerde Misdad ingesteld.

### 23.3 Cybercrime (van Aanvullende Post)

Dit is de overheveling van de middelen op de aanvullende post van Financiën (tranche 2010) naar de BZK-begroting voor Cybercrime (pijler 5: veiligheid, stabiliteit en respect). Door politie, OM en de ministers van Justitie en BZK wordt een gezamenlijk meerjarenprogramma voor het tegengaan van Cybercrime uitgevoerd.

### 23.4 Veiligheidsregio's (van Aanvullende Post)

Dit is de overheveling van de middelen op de aanvullende post van Financiën (tranche 2010) naar de BZK-begroting voor het oprichten van de veiligheidsregio's (pijler 5: veiligheid, stabiliteit en respect).

### Loon- en prijsbijstelling 2009

Zie toelichting bij artikel 41.

### Conversie begrotingsstructuur

Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)					
23. Veiligheidsregio's en Politie	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	40 750	40 750	40 750	40 500	40 500
a. Conversie begrotingsstructuur	750	750	750	500	500
b. Vermogensnormering Politie		40 000	40 000	40 000	40 000
Stand ontwerpbegroting 2010	750	40 750	40 750	40 500	40 500

## 7.17 Veiligheid en bestuur (artikel 25)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)					
25 Veiligheid en Bestuur	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	58 358	63 402	90 249	80 253	80 252
<i>25.25 Apparaat</i>	<i>4 598</i>	<i>3 763</i>	<i>3 732</i>	<i>3 744</i>	<i>3 744</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 4.1)	4 291	3 491	3 461	3 472	3 472
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	307	272	271	272	272
<i>25.1 Veiligheid en Bestuur</i>	<i>19 251</i>	<i>21 584</i>	<i>47 027</i>	<i>39 886</i>	<i>39 885</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 2.3)	6 135	8 200	7 740	700	700
b. Conversie begrotingsstructuur (van 2.4)	63	63	63	63	63
c. Conversie begrotingsstructuur (van 4.2)	41 829	42 022	36 086	36 086	36 086
d. Conversie begrotingsstructuur (van 16.3)	1 800	1 800	1 800	1 800	1 800
e. Loon- en prijsbijstelling 2009	1 414	1 502	1 350	1 273	1 273
f. Van Montfrans (naar GF)	- 31 990	- 31 990			
g. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting		- 13	- 12	- 36	- 37
<i>25.2 Veiligheid, informatie en technologie</i>	<i>34 509</i>	<i>38 055</i>	<i>39 490</i>	<i>36 623</i>	<i>36 623</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 4.2)	9 549	13 000	13 000	10 000	10 000
b. Conversie begrotingsstructuur (van 4.3)	13 613	13 737	14 422	14 622	14 622
c. Loon- en prijsbijstelling 2009	1 947	1 947	1 947	1 947	1 947
d. Exploitatie C2000	10 150	10 150	10 150	10 150	10 150
e. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting		- 29	- 29	- 96	- 96
f. Programma veiligheid	- 750	- 750			
Stand ontwerpbegroting 2010	58 358	63 402	90 249	80 253	80 252
25.25 Apparaat	4 598	3 763	3 732	3 744	3 744
25.1 Veiligheid en Bestuur	19 251	21 584	47 027	39 886	39 885
25.2 Veiligheid, informatie en technologie	34 509	38 055	39 490	36 623	36 623

*Toelichting**25.1 Lokale aanpak overlast en verloedering (naar GF)*

Voor de intensivering van de lokale aanpak van overlast en verloedering krijgen 40 gemeenten in 2010 en 2011 in totaal € 89 miljoen en € 64 miljoen extra (van WWI en van BZK). Het extra geld wordt als decentralisatie-uitkering aan de gemeenten uitgekeerd. Daartoe worden de betreffende middelen aan het Gemeentefonds toegevoegd.

*25.2 Exploitatie C2000 (van artikel 23.1 & 23.2)*

De regiokorpsen (artikel 23.1) en het KLPD (artikel 23.2) dragen als gebruikers bij in de exploitatiekosten van het C2000-netwerk.

*Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

*Versobering Bedrijfsvoering Rijksdienst en Arbeidsproductiviteitskorting*

Zie toelichting bij artikel 41.

*Verdiepingshoofdstuk*

*Conversie begrotingsstructuur*  
Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)					
25 Veiligheid en Bestuur	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	445	0	0	0	0
a. Conversie begrotingsstructuur (van 4)	445				
Stand ontwerpbegroting 2010	445	0	0	0	0

## 7.18 Algemene Inlichtingen en Veiligheidsdienst (artikel 27)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)					
27 Algemene Inlichtingen en Veiligheidsdienst	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	176 429	172 139	171 786	171 803	171 803
27.1 Apparaat	169 661	165 371	165 018	165 035	165 035
a. Conversie begrotingsstructuur (van 5.1)	161 529	161 697	161 355	161 371	161 371
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	5 569	5 574	5 563	5 564	5 564
c. Internationale detachering (van art. 39.1)	80				
d. Ontvangsten UWV (desaldering)	500	500	500	500	500
e. Project CT-INFOBOX (desaldering)	383				
f. Versterken informatiepositie (van Aanvullende Post)	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
g. Taakstelling terrorismebestrijding		- 4 000	- 4 000	- 4 000	- 4 000
27.2 Geheime uitgaven	6 768	6 768	6 768	6 768	6 768
a. Conversie begrotingsstructuur (van 5.2)	6 720	6 720	6 720	6 720	6 720
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	48	48	48	48	48
Stand ontwerpbegroting 2010	176 429	172 139	171 786	171 803	171 803
27.1 Apparaat	169 661	165 371	165 018	165 035	165 035
27.2 Geheime uitgaven	6 768	6 768	6 768	6 768	6 768

*Toelichting**27.1 Aanvullend Beleidspakket: Extensivering Terrorismebestrijding*

Na de aanslagen in de VS, Spanje en Nederland hebben verscheidene intensiveringen ter verbetering van het de terrorismebestrijding plaatsgevonden. Door realisatie van grotere efficiency, het terugdringen van overlappingen en het verder verbeteren van de samenwerking kan hierop worden bespaard (zie ook artikel 23).

*27.1 Versterken informatiepositie AIVD (van Aanvullende Post)*

Om beter te kunnen anticiperen op technische en maatschappelijke ontwikkelingen is het behouden en verder verbeteren van de informatiepositie van de AIVD cruciaal. De modernisering van de informatiehuishouding vormt daarom een essentieel onderdeel voor de kwalitatieve groei van de dienst. In dit verband staat eveneens een goede informatievoorziening van de AIVD aan samenwerkingspartners (nationaal en internationaal), belangendragers en belanghebbenden centraal. De hiervoor op de Aanvullende Post van Financiën gereserveerde middelen worden nu naar de begroting BZK overgeheveld (tranche 2010).

*Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

## Verdiepingshoofdstuk

### Conversie begrotingsstructuur Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)					
27 Algemene Inlichtingen en Veiligheid	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	974	591	591	591	591
a. Conversie begrotingsstructuur (van 5)	91	91	91	91	91
b. Ontvangsten UWV (desaldering)	500	500	500	500	500
c. Project CT-INFOBOX (desaldering)	383				
Stand ontwerpbegroting 2010	974	591	591	591	591

**7.19 Inspectie OOV (artikel 29)**

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)					
29 IOOV	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	5 231	4 548	4 243	4 228	4 228
29.25 Apparaat	4 279	4 035	3 755	3 713	3 713
a. Conversie begrotingsstructuur (van 14.1)	4 279	4 042	3 806	3 806	3 806
b. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteitskorting		- 7	- 51	- 93	- 93
29.1 Toezicht, onderzoek en aanbevelingen	952	513	488	515	515
a. Conversie begrotingsstructuur (van 14.1)	262	158	152	159	159
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	190	175	166	166	166
c. Huisvesting (van art. 39.1)	500	180	170	190	190
Stand ontwerpbegroting 2010	5 231	4 548	4 243	4 228	4 228
29.25 Apparaat	4 279	4 035	3 755	3 713	3 713
29.1 Toezicht, onderzoek en aanbevelingen	952	513	488	515	515

*Toelichting**Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

*Versobering Bedrijfsvoering Rijksdienst en Arbeidsproductiviteitskorting*

Zie toelichting bij artikel 41.

*Conversie begrotingsstructuur*

Zie toelichting bij artikel 41.



## BESTUUR EN DEMOCRATIE

## 7.20 Bestuur en democratie (artikel 31)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)					
31 Bestuur en Democratie	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	91 014	73 730	63 378	65 640	70 363
<i>31.25 Apparaat</i>	10 475	9 488	9 424	9 428	9 428
a. Conversie begrotingsstructuur (van 6.1)	9 583	8 807	8 798	8 801	8 801
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	772	681	626	627	627
c. Internationale detachering	120				
<i>31.1 Inrichting, werking en financiering openbaar bestuur</i>	5 488	5 894	6 136	6 468	9 044
a. Conversie begrotingsstructuur (van 6.2)	5 860	6 259	6 612	7 027	9 559
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	528	535	524	531	575
c. Indexatie WOZ-kosten (desaldering)	788	788	788	788	788
d. Indexatie WOZ-kosten (naar GF)	- 788	- 788	- 788	- 788	- 788
e. Amendement Heijnen/Bilder (naar art. 31.2)	- 900	- 900	- 900	- 900	- 900
f. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting		- 100	- 190	- 190	
<i>31.2 democratie en burgerschapsvorming</i>	22 810	23 054	20 177	20 482	22 229
a. Conversie begrotingsstructuur (van 6.2))	6 420	7 053	4 216	4 516	5 716
b. Conversie begrotingsstructuur (van 6.4)	14 775	14 569	14 569	14 569	14 569
c. Loon- en prijsbijstelling 2009	515	532	492	497	544
d. Amendement Heijnen/Bilder (van art. 31.1)	900	900	900	900	900
e. NICIS-EUKN (desaldering)	200				
f. Huis voor Democratie en Rechtstaat					500
<i>31.3 Reisdocumenten en basisadministraties personen</i>	49 094	33 252	25 807	27 220	27 620
a. Conversie begrotingsstructuur (van 7.4)	40 523	32 815	25 389	- 689	24 311
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	471	437	418	409	409
c. Financiering MGBA/ORRA	8 100			27 500	2 900
<i>31.4 Constitutionele Zaken (CZW)</i>	430	0	0	0	0
a. Conversie begrotingsstructuur (van 1.2)	420	0	0	0	0
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	10				
<i>31.5 Kiesraad</i>	2 717	2 042	1 834	2 042	2 042
a. Conversie begrotingsstructuur (van 1.3)	1 983	1 980	1 780	1 980	1 980
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	62	62	54	62	62
c. Project ondersteuning software verkiezingen (van art. 39.1)	672				
Stand ontwerpbegroting 2010	91 014	73 730	63 378	65 640	70 363
31.25 Apparaat	10 475	9 488	9 424	9 428	9 428
31.1 Inrichting, werking en financiering openbaar bestuur	5 488	5 894	6 136	6 468	9 044
31.2 democratie en burgerschapsvorming	22 810	23 054	20 177	20 482	22 229
31.3 Reisdocumenten en basisadministraties personen	49 094	33 252	25 807	27 220	27 620
31.4 Constitutionele Zaken (CZW)	430	0	0	0	0
31.5 Kiesraad	2 717	2 042	1 834	2 042	2 042

## Toelichting

*31.3 Financiering mGBA / ORRA (uitgaven en ontvangsten)*

Budgettaire verwerking van de bijdrage van BPR aan het financieringsarrangement (Tweede Kamer, 27 859, nr. 17) ten behoeve van de modernisering GBA.

*Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

## Verdiepingshoofdstuk

*Versobering Bedrijfsvoering Rijksdienst en Arbeidsproductiviteitskorting*  
Zie toelichting bij artikel 41.

*Conversie begrotingsstructuur*  
Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)					
31 Bestuur en Democratie	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	202 865	194 565	23 265	50 765	26 165
a. Conversie begrotingsstructuur (van 6)	193 777	193 777	22 477	22 477	22 477
b. NICIS-EUKN (desaldering)	200				
c. Financiering MGBA/ORRA (desaldering)	8 100			27 500	2 900
d. Indexatie WOZ waterschappen	788	788	788	788	788
Stand ontwerpbegroting 2010	202 865	194 565	23 265	50 765	26 165

## 7.21 Dienstverlenende en innovatieve overheid (artikel 33)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)					
33 Dienstverlenende en innovatieve overheid	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	90 302	78 949	76 021	75 941	75 941
<i>33.25 Apparaat</i>	4 290	3 961	2 661	2 661	2 661
a. Conversie begrotingsstructuur (van 7.1)	4 290	3 961	2 661	2 661	2 661
<i>33.1 Administratieve lasten</i>	8 390	1 514	0	0	0
a. Conversie begrotingsstructuur (van 7.2)	5 700	5 700			
b. Versnelling programma administratieve lastenverlichting	2 796	- 4 142			
c. Actal (naar FIN)	- 106	- 44			
<i>33.2 Innovatieve dienstverlening en ontwikkeling e-overheidsvoorzieningen</i>	25 087	19 225	19 124	19 039	19 039
a. Conversie begrotingsstructuur (van 7.2)	24 651	18 889	18 895	18 900	18 900
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	436	336	329	329	329
c. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteitskorting			- 100	- 190	- 190
<i>33.3 Beheer e-overheidsvoorzieningen</i>	52 535	54 249	54 236	54 241	54 241
a. Conversie begrotingsstructuur (van 7.3)	51 808	53 489	53 476	53 481	53 481
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	1 027	1 060	1 060	1 060	1 060
c. Publicaties (naar Justitie)	- 300	- 300	- 300	- 300	- 300
Stand ontwerpbegroting 2010	90 302	78 949	76 021	75 941	75 941
33.25 Apparaat	4 290	3 961	2 661	2 661	2 661
33.1 Administratieve lasten	8 390	1 514			
33.2 Innovatieve dienstverlening en ontwikkeling e-overheidsvoorzieningen	25 087	19 225	19 124	19 039	19 039
33.3 Beheer e-overheidsvoorzieningen	52 535	54 249	54 236	54 241	54 241

*Toelichting**33.1 Versnelling Programma Administratieve Lastenverlichting*

Het Programma Administratieve Lastenverlichting wordt versneld. Hiertoe worden de activiteiten die voor 2011 waren voorzien, in 2009 en 2010 uitgevoerd. De daarvoor in 2011 gereserveerde middelen worden overgeheveld naar 2009 en 2010.

*Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

*Versobering Bedrijfsvoering Rijksdienst en Arbeidsproductiviteitskorting*

Zie toelichting bij artikel 41.

*Conversie begrotingsstructuur*

Zie toelichting bij artikel 41.

## Verdiepingshoofdstuk

### 7.22 Arbeidszaken overheid (artikel 35)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)					
35 Arbeidszaken overheid	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	60 838	59 069	56 042	55 962	55 962
<i>35.25 Apparaat</i>	<i>5 668</i>	<i>4 564</i>	<i>4 564</i>	<i>4 555</i>	<i>4 555</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 10.1)	5 668	4 564	4 564	4 555	4 555
<i>35.1 Overheid als werkgever</i>	<i>13 604</i>	<i>12 941</i>	<i>10 364</i>	<i>10 293</i>	<i>10 293</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 10.7)	8 436	8 357	5 957	5 957	5 957
b. Conversie begrotingsstructuur (van 10.8)	4 910	4 337	4 310	4 328	4 328
c. Loon- en prijsbijstelling 2009	258	247	197	198	198
d. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting		- 100	- 190	- 190	
<i>35.2 Politieke ambtsdragers</i>	<i>10 094</i>	<i>10 092</i>	<i>9 642</i>	<i>9 642</i>	<i>9 642</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 6.3)	10 094	10 092	9 642	9 642	9 642
<i>35.3 Uitkeringsregelingen voormalige gebiedsdelen</i>	<i>31 472</i>	<i>31 472</i>	<i>31 472</i>	<i>31 472</i>	<i>31 472</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 10.5)	30 508	30 508	30 508	30 508	30 508
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	964	964	964	964	964
Stand ontwerpbegroting 2010	60 838	59 069	56 042	55 962	55 962
35.25 Apparaat	5 668	4 564	4 564	4 555	4 555
35.1 Overheid als werkgever	13 604	12 941	10 364	10 293	10 293
35.2 Politieke ambtsdragers	10 094	10 092	9 642	9 642	9 642
35.3 Uitkeringsregelingen voormalige gebiedsdelen	31 472	31 472	31 472	31 472	31 472

#### Toelichting

##### *Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

##### *Versobering Bedrijfsvoering Rijksdienst en Arbeidsproductiviteitskorting*

Zie toelichting bij artikel 41.

##### *Conversie begrotingsstructuur*

Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)					
35 Arbeidszaken overheid	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	820	820	820	820	820
a. Conversie begrotingsstructuur (10)	820	820	820	820	820
Stand ontwerpbegroting 2010	820	820	820	820	820

## KWALITEIT RIJKSDIENST

## 7.23 Kwaliteit Rijksdienst (artikel 37)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)					
37 Kwaliteit Rijksdienst	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	109 920	93 666	60 999	59 222	59 222
<i>37.25 Apparaat</i>	<i>15 998</i>	<i>14 714</i>	<i>14 341</i>	<i>13 877</i>	<i>13 877</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 11.1)	13 328	12 207	12 157	11 908	11 908
b. Conversie begrotingsstructuur (van 11.11)	2000	1 900	1 900	1 900	1 900
c. Loon- en prijsbijstelling 2009	670	620	613	604	604
d. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting		- 13	- 329	- 535	- 535
<i>37.1 Management Rijksdienst (ABD)</i>	<i>18 544</i>	<i>18 086</i>	<i>17 136</i>	<i>17 256</i>	<i>17 256</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 11.2)	17 670	17 138	16 128	16 155	16 155
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	574	548	508	501	501
c. Lidmaatschappgeld verzilvering (van VROM en EZ)	300	400	500	600	600
<i>37.2 Functionerende bedrijfsvoering</i>	<i>29 086</i>	<i>24 729</i>	<i>14 485</i>	<i>13 298</i>	<i>13 298</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 11.1)	1 068	970	965	967	967
b. Conversie begrotingsstructuur (van 11.6)	12 748	12 911	11 881	11 881	11 881
c. Conversie begrotingsstructuur (van 11.7)	12 095	7 260	338	338	338
d. Conversie begrotingsstructuur (van 11.10)	308	300	300	300	300
e. Loon- en prijsbijstelling 2009	327	330	252	252	252
f. Eén functiegebouw Rijk (van art. 39.1)		250			
g. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteitskorting		- 52	- 251	- 440	- 440
h. Casusadoptie (naar OCW)	- 600	- 350			
i. Taakstelling bedrijfsvoering Rijksdienst (investering)	3 140	3 110	1 000		
<i>37.3 Informatisering Rijksdienst</i>	<i>42 914</i>	<i>33 249</i>	<i>13 105</i>	<i>12 907</i>	<i>12 907</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 11.7)	1 820	1 783	1 783	1 783	1 783
b. Conversie begrotingsstructuur (van 11.9)	37 227	26 972	11 322	11 322	11 322
c. Loon- en prijsbijstelling 2009	201	199	199	199	199
d. CIO-functie (van VROM en V&W)	- 600	- 600			
e. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting	- 42	- 199	- 397	- 397	
f. Wegwerken archiefachterstanden (van/naar div. dep.)	4 266	4 937			
<i>37.4 Facilitaire zaken Rijksdienst</i>	<i>3 378</i>	<i>2 888</i>	<i>1 932</i>	<i>1 884</i>	<i>1 884</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 11.11)	1 619	1 719	1 719	1 719	1 719
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	66	66	66	66	66
d. Domein facilitair (van EZ)	147	147	147	147	147
e. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting			- 48	- 48	
f. Evaluatie Rijkshuisvestingsstelsel	460	460			
g. Taakstelling bedrijfsvoering Rijksdienst (investering)	1 086	496			
<i>37.5 Uitvoering garantieregeling</i>					
Stand ontwerpbegroting 2010	109 920	93 666	60 999	59 222	59 222
37.25 Apparaat	15 998	14 714	14 341	13 877	13 877
37.1 Management Rijksdienst (ABD)	18 544	18 086	17 136	17 256	17 256
37.2 Functionerende bedrijfsvoering	29 086	24 729	14 485	13 298	13 298
37.3 Informatisering Rijksdienst	42 914	33 249	13 105	12 907	12 907
37.4 Facilitaire zaken Rijksdienst	3 378	2 888	1 932	1 884	1 884
37.5 Uitvoering garantieregeling	0	0	0	0	0

## Toelichting

## 37.3 Wegwerken Archiefachterstanden

Om de aanwas van papier in te dammen en om de toegankelijkheid van overheidsinformatie te verbeteren, komt er één archieforganisatie voor

## Verdiepingshoofdstuk

het Rijk. Deze pakt versneld de papieren archiefachterstanden aan en digitaliseert de documentenstromen. De ministeries van VROM, Buitenlandse Zaken, Financiën, SZW, VWS, OC&W, Defensie, V&W, Justitie en BZK dragen hier aan bij.

### *37.4 en 37.2 Taakstelling Bedrijfsvoering*

Om rijksbreed de besparingen op de bedrijfsvoering mogelijk te maken (zie ook artikel 41) wordt geïnvesteerd in onder meer elektronisch factureren.

### *Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

### *Versobering Bedrijfsvoering Rijksdienst en Arbeidsproductiviteitskorting*

Zie toelichting bij artikel 41.

### *Conversie begrotingsstructuur*

Zie toelichting bij artikel 41.

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)					
37 Kwaliteit Rijksdienst	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	267	634	634	0	0
a. Conversie begrotingsstructuur	267	634	634	0	0
Stand ontwerpbegroting 2010	267	634	634	0	0

## NIET-BELEIDSARTIKELEN

## 7.24 algemeen (artikel 39)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)					
39 Algemeen	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	98 357	103 979	107 247	90 271	90 271
<i>39.1 Apparaat algemeen</i>	<i>85 871</i>	<i>91 493</i>	<i>94 931</i>	<i>77 955</i>	<i>77 955</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 1.1)	3 996	3 656	3 450	3 455	3 455
b. Conversie begrotingsstructuur (van 12.1)	81 095	86 196	89 502	73 256	73 756
c. Conversie begrotingsstructuur (van 12.2)	11 098	11 099	11 099	11 099	11 099
d. Loon- en prijsbijstelling 2009	2 894	2 886	2 971	2 702	2 702
e. Overheveling declarabele uitgaven (naar de Koning)	- 11 380	- 11 380	- 11 380	- 11 380	- 11 380
f. Internationale detachering (naar art. 39.3 en art. 27.1))	- 200				
g. Project ondersteuning software verkiezingen (naar art. 31.5)	- 672				
h. Vernieuwing Rijksdienst een functiegebouw Rijk (naar art. 37.2)	- 250				
i. Huisvesting (naar art. 29.1)	- 500	- 180	- 170	- 190	- 190
j. Versobering bedrijfsvoering en arbeidsproductiviteit korting	- 74	- 74	- 541	- 987	- 987
k. Evaluatie rijkshuisvestingstelsel	- 460	- 460			
l. Huis voor democratie					- 500
<i>39.5 Kennis, onderzoek (en internationaal)</i>	<i>7 401</i>	<i>7 401</i>	<i>7 231</i>	<i>7 231</i>	<i>7 231</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 12.4)	7 278	7 278	7 108	7 108	7 108
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	123	123	123	123	123
<i>39.6 Internationaal</i>	<i>5 085</i>	<i>5 085</i>	<i>5 085</i>	<i>5 085</i>	<i>5 085</i>
a. Conversie begrotingsstructuur (van 4.6)					5 085
b. Conversie begrotingsstructuur (van 12.1)	5 085	5 085	5 085	5 085	0
<i>39.10 Verzameluitkering</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Stand ontwerpbegroting 2010	98 357	103 979	107 247	90 271	90 271
39.1 Apparaat algemeen	85 871	91 493	94 931	77 955	77 955
39.5 Kennis, onderzoek (en internationaal)	7 401	7 401	7 231	7 231	7 231
39.6 Verzameluitkering	5 085	5 085	5 085	5 085	5 085

*Toelichting**39.1 Overgang declarabele uitgaven (naar De Koning)*

Met ingang van de begroting 2010 vindt overheveling van budgetten naar begroting De Koning plaats, overeenkomstig het kabinetsstandpunt om de aanbevelingen uit het rapport van de Stuurgroep «herziening stelsel kosten Koninklijk Huis» over te nemen.

*Loon- en prijsbijstelling 2009*

Zie toelichting bij artikel 41.

## 7.25 Nominaal en onvoorzien (artikel 41)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)					
41 Nominaal en onvoorzien	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	- 22 738	- 34 120	- 34 807	- 37 525	- 40 576
41.1 loonbijstelling	0	0	0	0	0
a. Conversie begrotingsstructuur (van 13.1)	193 441	193 383	193 744	193 752	193 573
b. Loonbijstelling enveloppen	1 123	1 123	1 123	1 123	1 123
c. Verdeling loonbijstelling 2009 (naar diverse artikelen)	- 194 564	- 194 506	- 194 867	- 194 875	- 194 696
41.2 Prijsbijstelling	0	0	0	0	0
a. Conversie begrotingsstructuur (van 13.2)	27 989	28 161	28 046	27 812	27 820
b. Prijsbijstelling enveloppen	60	60	60	60	60
c. Verdeling prijsbijstelling 2009	- 28 049	- 28 221	- 28 106	- 27 872	- 27 880
41.3 Onvoorzien	- 22 738	- 34 120	- 34 807	- 37 525	- 40 576
a. Conversie begrotingsstructuur (van 13.3)	- 22 599	- 33 270	- 33 270	- 33 270	- 33 270
b. Loon- en prijsbijstelling 2009	25	10	3	3	
c. Taakstelling bedrijfsvoering rijksdienst	- 164	- 860	- 1 540	- 4 258	- 7 306
Stand ontwerpbegroting 2010	- 22 738	- 34 120	- 34 807	- 37 525	- 40 576
41.1 loonbijstelling	0	0	0	0	0
41.2 Prijsbijstelling	0	0	0	0	0
41.3 Onvoorzien	- 22 738	- 34 120	- 34 807	- 37 525	- 40 576

## Toelichting

## 41.1 &amp; 41.2 Loon- en prijsbijstelling (naar diverse artikelen)

De meerjarenramingen van de verschillende begrotingsonderdelen zijn verhoogd ter compensatie van gestegen lonen en prijzen.

## 41.3 Versobering Bedrijfsvoering Rijksdienst en Arbeidsproductiviteitskorting (diverse artikelen)

De maatregelen die het kabinet heeft getroffen in het Aanvullend Beleidsakkoord «Werken aan toekomst» en die in de Voorjaarsnota (Tweede Kamer, Vergaderjaar 2008–2009, 31 965, nr. 1) zijn gepresenteerd, krijgen ook in de begroting van BZK hun beslag.

- In de begroting is een arbeidsproductiviteitskorting doorgevoerd in de jaren 2012 en 2013. Deze taakstelling is toegeedeeld aan de verschillende begrotingsonderdelen.
- In totaal beoogd het kabinet € 250 miljoen te besparen op de bedrijfsvoering bij de rijksdienst. Een eerste tranche (ad € 0,9 miljoen) van het BZK-aandeel in deze taakstelling is toebedeeld aan de betreffende begrotingsonderdelen. Het resterende deel (ad € 7,3 miljoen) wordt nog nader ingevuld.

## Conversie begrotingsstructuur (diverse artikelen)

De meerjarenramingen van de verschillende begrotingsartikelen zijn op basis van de meerjarige standen van de 1e suppletore begroting 2009 vertaald van de indeling van de begroting 2009 naar de nieuwe indeling van de begroting 2010. Bij elk van de artikelen is met een aparte wijzigingsregel inzichtelijk gemaakt met welke meerjarenraming het betreffende artikel(onderdeel) is gestart in de nieuwe begrotingsindeling en wat de herkomst daarvan is. Anderzijds is aangegeven waar het artikel op is geëindigd in de indeling van begroting 2009 en wat de bestemming er van is.



## 7.26 VUT-Fonds (artikel 43)

Opbouw uitgaven beleidsartikelen (x € 1 000)					
43 VUT-fonds	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	0	400 000	400 000	100 000	0
43.1 VUT-fonds	0	400 000	400 000	100 000	0
a. VUT-fonds lening		400 000	400 000	100 000	0
Stand ontwerpbegroting 2010	0	400 000	400 000	100 000	0
43.1 VUT-fonds	0	400 000	400 000	100 000	0

## Toelichting

## 43.1 VUT-Fonds (uitgaven en ontvangsten)

Op grond van nadere analyses blijkt dat steeds meer mensen besluiten om later gebruik te maken van FPU. De liquiditeitsbehoefte van het VUT-fonds is daardoor sterk gewijzigd. Dit heeft geleid tot een nieuwe aangepaste leenovereenkomst tussen de Staat en het VUT-fonds. Kern van deze nieuwe afspraken is dat de lening is teruggebracht tot € 1,8 miljard. Het VUT-fonds kan nu op ieder gewenst moment een beroep doen op uitbetaling van een tranche van deze lening. Daarnaast is zij bevoegd een tranche geheel of gedeeltelijk vervroegd af te lossen. Deze werkwijze stelt het fonds beter in staat in te spelen op actuele liquiditeitsbehoeften. Als gevolg van de liquiditeitsbehoefte van het VUT-fonds in 2011 t/m 2013 zal een beroep worden gedaan op de leenfaciliteit. Als gevolg van de meer flexibele leenovereenkomst zijn de uitgaven- en ontvangstenramingen bijgesteld. De te verwachte renteontvangsten zijn neerwaarts bijgesteld en de raming van de uitgaven is over de jaren heen bijgesteld (Zie ook toelichting bij artikel 17).

Opbouw ontvangsten beleidsartikel (x € 1 000)					
43 VUT-fonds	2010	2011	2012	2013	2014
Nieuwe mutaties	324 022	10 380	14 880	27 380	35 130
a. Conversie begrotingsstructuur (17)	72 022	71 434	71 434	71 630	
b. VUT-fonds lening	300 000				- 300 000
c. VUT-fonds rente	- 48 000	- 61 054	- 56 554	- 44 250	- 36 500
d. Extrapolatie VUT-fonds					371 630
Stand ontwerpbegroting 2010	324 022	10 380	14 880	27 380	35 130

## K8. BIJLAGEN

### 8.1 Moties en Toezeggingen (per 15 juli 2009)

#### Algemeen

In behandeling zijnde toezeggingen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
We zullen bekijken of informatie over de kabinetsdoelstellingen door de RAD gecontroleerd kan worden, in het bijzonder vernieuwing rijksdienst en de kabinetsdoelen t.a.v. wijkagenten en forensisch assistenten (hangt ook af van hoeveelheid werk en dubbeling met controle door andere accountants). Als toets RAD geen nieuwe inzichten oplevert, schaffen we deze na verloop van tijd weer af.	11-06-2009 Wetgevingsoverleg (31 924 VII, nr. 1)	De indicatoren van politie zijn als meetbare gegevens opgenomen in de begroting en worden als zodanig bij het jaarverslag gecontroleerd door de RAD. Met de RAD wordt bezien hoe de controle van de VRD kan worden ingericht. De TK wordt hierover in het najaar van 2009 geïnformeerd.

#### Veiligheid

In behandeling zijnde moties

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Motie van Haverkamp over het benadrukken van politiespecifieke elementen in een nieuwe functie-waardering. Onderzoek naar positie/waardering v.d. politie en functie-waarderingsonderzoek is toegezegd.	27-02-2008 Spoeddebat CAO-onderhandelingen politie (29 628, nr. 77)	De Tweede Kamer wordt na het zomerreces van 2009 per brief geïnformeerd. Het beloningsonderzoek vindt momenteel plaats.
Motie van Çörüz over de uitvoering van taakstraffen door jongeren in de buurt	19-6-2008 Actieplan overlast en verloedering (28 684, nr. 158)	Deze motie is in uitvoering en wordt opgepakt samen met Justitie.
Motie van Bouwmeester over een landelijke gedragscode voor veilig alcoholgebruik in buurt- en huiskamerketen. De Kamer wil dat de VNG een opdracht krijgt om gedragscodes te ontwikkelen over veilig alcoholgebruik in niet-commerciële keten.	18-12-2007 Het alcoholbeleid (27 565, nr. 37)	Het Trimbos Instituut ontwikkelt een handleiding voor ouders met betrekking tot hokken en keten. Daarin wordt de landelijke gedragscode meegenomen. De handleiding verschijnt najaar 2009.
Motie van Joldersma over een landelijke gedragscode voor veilig alcoholgebruik in buurt- en huiskamerketen. De Kamer wil dat de VNG een opdracht krijgt om gedragscodes te ontwikkelen over veilig alcoholgebruik in niet-commerciële keten.	18-12-2007 Het alcoholbeleid (27 565, nr. 37)	Motie wordt voor een deel uitgevoerd. De Minister van BZK heeft de toezegging gedaan om een handreiking uit te geven voor ouders over hokken en keten. Het Trimbos Instituut gaat deze handreiking maken en komt in juli 2009 met een projectplan over de vorm van de handreiking en hoe deze kan aansluiten bij andere lopende voorlichtingsprojecten.
Motie van Van der Ham over het zo spoedig mogelijk komen met een plan van aanpak voor verdere intensivering van de bestrijding van homofoob geweld.	20-11-2008 Begroting BZK (31 700, nr. 38)	De Tweede Kamer wordt na het zomerreces van 2009 per brief geïnformeerd.
Motie van Çörüz over beoordelingsproces Wapenvergunning. Het beoordelingsproces voor de afgifte van een wapenvergunning zo in te richten dat signalen van radicalisering van aanvrager dan wel huisgenoten meewegen bij de beslissing tot weigering op grond van «vrees voor misbruik»	22-04-2009 Actieplan Polarisatie en Radicalisering 2009 (29 754, nr. 155)	De Tweede Kamer is op 29 juni jl. per brief geïnformeerd (TK 2008–2009, 29 754, nr. 163) over de stand van zaken. De Tweede Kamer wordt na het zomerreces van 2009 geïnformeerd over de resultaten.

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Motie van Van Geel over constaterende, dat het terugdringen van fysieke verloedering en ernstige sociale overlast achterblijft bij de doelen; overwegende, dat dit om een extra inspanning in deze kabinetsperiode vraagt; verzoekt de regering de toegezegde beleidsmaatregelen aan de Kamer voor te leggen om de fysieke verloedering en ernstige sociale overlast versneld verder terug te dringen; verzoekt de regering voorts apart in overleg te treden met burgemeesters om het hun ter beschikking staande instrumentarium om fysieke verloedering en ernstige overlast te voorkomen, adequaat en doeltreffend te gebruiken	28-05-2009 Verantwoordingsdebat over het jaar 2008 (31 951, nr. 3)	Deze motie wordt meegenomen in de uitvoering van acties in het kader van het profielpunt veiligheid. Verder ook in de verdeling van de Van Montfransgelden. In september 2009 wordt een manifest tegen overlast en verloedering ondertekend. Verder wordt in 2010 en 2011 een schoonmaakdag georganiseerd.
Motie van Kant aangezien politiekorpsen nu al kampen met tekorten aan agenten, verzoekt de regering te voorkomen dat korpsen deze kabinetsperiode minder agenten op straat kunnen brengen.	28-05-2009 Verantwoordingsdebat over het jaar 2008 (31 951, nr. 2)	In de AO's Politie van 24 juni en 1 juli 2009 is nader ingegaan op de sterkte van de politie. De minister van BZK heeft nadere toezeggingen gedaan en zal na het zomerreces van 2009 de Tweede Kamer per brief informeren.
Motie van Rutte verzoekt de regering geen bezuinigings-maatregelen te nemen die ten koste gaan van het totale aantal agenten, blauw op straat en de instroom van aspirant politieagenten.	28-05-2009 Verantwoordingsdebat over het jaar 2008 (31 951, nr. 4)	In de AO's Politie van 24 juni en 1 juli 2009 is nader ingegaan op de sterkte van de politie. De minister van BZK heeft nadere toezeggingen gedaan en zal na het zomerreces van 2009 de Tweede Kamer per brief informeren.
Motie van Van der Staaij over het maken van specifieke afspraken over kwaliteit en beschikbaarheid van politiezorg in het landelijk gebied, dit in het kader van de evaluatie van het budgetverdeelsysteem (BVS) en de uitvoering van de plannen over de politieorganisatie in de toekomst.	2 juli 2009 VAO politie (29 628, nr. 136)	Minister van BZK heeft tijdens AO Financiële positie politie van 1 juli 2009 toegezegd de Tweede Kamer een brief te sturen met uitleg over BVS tot 2010 in relatie tot actualisatie en evaluatie. Brief wordt na het zomerreces van 2009 aan Tweede Kamer verstuurd.
Motie van Çörüz waarin de regering wordt verzocht om met voorstellen te komen om de positie van de voorzitter van de raad van korpschefs in het nieuwe politiebestedel te versterken.	2 juli 2009 VAO politie (29 628, nr. 134)	De Minister van BZK heeft 9 juli 2009 hiervoor de aandacht gevraagd van het dagelijks bestuur van het KBB en hen verzocht dit mee te nemen in de reactie van het KBB op de concept wetswijziging Deze reactie wordt uiterlijk 15 september 2009 verwacht.
Motie Smits en Kuiken waarmee de regering wordt verzocht met de gemeenten afspraken te maken waardoor de inzet van de Mosquito's in de openbare ruimte te allen tijde alleen na goedkeuring door het lokale bestuur kan geschieden	28-01-2009 Debat naar aanleiding van het AO Mosquito	De VNG heeft een handreiking in voorbereiding.

## Afgedane moties

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Motie Van der Staaij over het niet ontraden of ontmoedigen van het gebruik van mosquito's door gemeenten alvorens met de Kamer is overlegd over de (grond)wettelijkheid en de wenselijkheid van deze voorzieningen.	27-11-2008 Begroting Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (31 700, nr. 36)	Naar aanleiding van het algemeen overleg mosquito's op 28 januari 2009 heeft de Tweede Kamer de motie Smits en Kuiken aangenomen om voor het gebruik van mosquito's te komen tot een richtlijn (samen met VNG), waarin onder meer komt te staan dat het gebruik democratisch gelegitimeerd moet zijn.

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Motie van Çörüz/Kuiken over het uitdragen van de waarden van de Nederlandse democratische rechtsstaat	11-10-2007 Actieplan Polarisatie en Radicalisering (29 754, nr. 118)	Brief verzonden (TK 2008–2009, 29 754 nr. 144)
Motie van Van Raak over het herkennen van de façadepolitiek van salafistische moslims	11-10-2007 Actieplan Polarisatie en Radicalisering (29 754, nr. 113)	Brief verzonden (TK 2007/2008, 29 754 nr. 113)
Motie van Brinkman verzoekt het kabinet bij verstrekking van 28 miljoen buiten het gemeentefonds om (t.b.v. polarisatie en radicalisering), afspraken met de VNG te maken over jaarlijkse rapportages over de resultaten van deze verstrekte gelden en deze resultaten terug te koppelen naar de Kamer.	11-10-2007 Polarisatie en Radicalisering (29 754, nr. 110)	De Tweede Kamer wordt hierover jaarlijks (aan het eind van het jaar) bericht in de voortgangsrapportage.
Motie van Van Raak dat onnodige financiële risico's bij aanbestedingen van risicovolle projecten bij de politie moeten worden voorkomen. Bij volgende risicovolle aanbestedingen een exitstrategie opnemen.	15-04-2008 Politie (29 628, nr. 87)	Bij aanbesteding van risicovolle politieprojecten onder directe verantwoordelijkheid van de minister van BZK wordt een mogelijke exit uit het contract (ontbinden) als risico in het project benoemd en gemanaged. In de contracten worden ook afspraken gemaakt over de consequenties van het niet nakomen van de contractueel overeengekomen prestaties.
Motie van Toorenburg over het verzoek voor de regering in samenwerking met de AIVD te onderzoeken: – wat en hoe groot de risico's zijn van buitenlandse financieringen van en invloeden op in Nederland gevestigde moskeeën; – of en zo ja, welke maatregelen hiertegen kunnen worden genomen; en de Kamer hierover zo spoedig mogelijk te berichten.	1-11-2007 Project Westermoskee (31 200XI, nr. 65).	Brief is verzonden (TK 2008–2009, 29 754, nr. 145)
Motie van Joldersma over experiment met leeftijdsgrenzen in een aantal gemeenten. De Kamer verzoekt een klein aantal gemeenten die dat willen in aanmerking te laten komen voor een experiment met o.a. leeftijdsgrenzen, en het experiment binnen 2 jaar systematisch te evalueren en daaruit conclusies te trekken voor effectieve beleidsmaatregelen.	18-12-2007 Alcoholbeleid (27 565, nr. 36)	Wetsvoorstel is in juli 2009 naar de Tweede Kamer gestuurd (TK 2008–2009 32 022, nr. 2).
Motie van Joldersma over vasthouden aan de landelijke leeftijdsnorm van 16 jaar. De Kamer verzoekt de regering de lokale overheid geen bevoegdheid te geven om de alcoholleeftijd naar 18 jaar te verhogen en de leeftijdsnorm op 16 jaar te houden.	18-12-2007 Het alcoholbeleid (27 565, nr. 41)	Wetsvoorstel is in juli 2009 naar de Tweede Kamer gestuurd (TK 2008–2009 32 022, nr. 2).
Motie van Van der Ham over betere uitgaansmogelijkheden voor jongeren tussen de 12 en 18 jaar. De Kamer wil dat het rijk met gemeenten in gesprek gaat over betere uitgaansmogelijkheden voor jongeren tussen 12 en 18 jaar.	18-12-2007 Het alcoholbeleid (27 565, nr. 50)	Brief is verstuurd (TK 2008–2009 27 565, nr. 84).
Motie van Van der Staaij over Het doen van een onderzoek naar de feitelijke beschikbaarheid van agenten in landelijke gebieden en te bevorderen dat tot een evenwichtige spreiding wordt gekomen.	27-11-2008 Begroting BZK (31 700, nr. 35)	Brief is verstuurd (TK 2009 29 628, nr. 133)
Motie van Çörüz verzoekt de regering op basis van een te ontwikkelen standaard, systematisch en gericht de «overhead» bij de politie-korpsen terug te brengen.	27-11-2008 Begroting BZK (31 700, nr. 23)	Brief is verstuurd (TK 2008–2009 29 628, nr. 122)

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
<p>Motie van Voordewind over verzoek de regering: Indien de pilot van de VWA na de zomer niet tot scherpe maatregelen heeft geleid om illegale keten te sluiten, te bevorderen dat de VWA en de gemeenten in de praktijk onmogelijk maken dat drankketen alcohol zonder vergunning tegen betaling verstrekken. Inzichtelijk hoeveel niet-commerciële drankketen er in de pilotgemeenten zijn. – Bevorderen dat gemeenten met betrokkenen tot afspraken komen om overmatig alcoholgebruik onder de wettelijk toegestane leeftijd tegen te gaan – (brand)veiligheid op orde, met gebruik van de gedragscode voor huisregels rond veilig alcoholgebruik in buurt- en huiskamerketen (motie Joldersma cs., 27 565, nr. 37), en de Kamer hiervan op de hoogte te stellen.</p>	<p>22-5-2008 Het alcoholbeleid (27 565, nr. 73)</p>	<p>Brief is verstuurd (TK 2008–2009 27 565, nr. 82)</p>

### In behandeling zijnde toezeggingen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
<p>De minister treedt in overleg met de VNG om te bezien of er een handreiking richting gemeenten over het gebruik van de mosquito kan worden opgesteld.</p>	<p>28-01-2009 Toepassing van de Mosquito</p>	<p>De VNG heeft een handreiking in voorbereiding.</p>
<p>De Kamer informeren over de uitkomsten van de pilots Cell broadcasting</p>	<p>15–03–06 Voortgangsrapportage implementatie veiligheidsregio (29 517), uitvoering kabinetsstandpunt ACIR-december 2005 en bestuurlijke verantwoordelijkheid reguliere rampenbestrijding Schiphol.</p>	<p>De TK is per brief geïnformeerd over de aanbesteding. (TK 2007–2008 29 668 nr. 24).</p>
<p>Het nieuwe Nationaal handboek Crisisbesluitvorming aan de Kamer zenden.</p>	<p>15–03–06 Voortgangsrapportage implementatie veiligheidsregio (29 517, nr. 8), uitvoering kabinetsstandpunt ACIR-december 2005 en bestuurlijke verantwoordelijkheid reguliere rampenbestrijding Schiphol (29 668, nr.8)</p>	<p>De tekst van het Nationaal handboek wordt aangepast naar aanleiding van de behandeling van het onderwerp politiek-bestuurlijke aansturing bij rampenbestrijding en crisisbeheersing op nationaal niveau in de Ministerraad van 3 juli 2009. Daarna wordt deze de Tweede Kamer toegezonden.</p>
<p>In reactie op de vraag van Van der Staaij zal de minister van BZK nagaan of het klopt dat vanwege hoge kosten gestopt is met de zogenoemde sms-bombardementen in geval van gestolen mobieltjes.</p>	<p>04–10–06 Veiligheidsprogramma (28 684, nr. 97)</p>	<p>Met providers is een principe-akkoord gesloten over de vergoeding van de door grote providers geleverde diensten. Dit akkoord wordt nu uitgewerkt in een vaststellingsovereenkomst. Deze overeenkomst wordt na het zomerreces van 2009 getekend. Onderdeel van de afspraken is een nieuwe wijze van samenwerking. Het thema SMS-bombardement zal in deze nieuwe samenwerking worden geagendeerd.</p>
<p>Het gelieerdenbeleid wordt opnieuw geijkt; de Kamer zal op de hoogte worden gesteld van de resultaten hiervan.</p>	<p>31–01–07 Uitvoering kabinetstandpunt ACIR (26 956), eindrapportage commissie tegemoetkomingen bij rampen en calamiteiten (29 668)</p>	<p>Een concept herijkt gelieerdenbeleid is voorgelegd aan de voormalige Raad MIV. Door hen is een positief advies afgegeven. Het nieuwe gelieerdenbeleid wordt in het najaar van 2009 de Tweede Kamer toegezonden.</p>

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister van BZK heeft tijdens het AO aangegeven dat de inzet van de politie voor vredesmissies in 2006 is geëvalueerd door Clingendael. Op basis van de bevindingen zal het beleid worden geïntensiveerd: meer politie zal worden uitgezonden, ook in executieve functies en ook in minder veilige landen. Zoveel mogelijk zal de inzet gekoppeld worden aan de operationele belangen van de politie. Er zal meer samenwerking worden gezocht met Defensie en met name de KMAR. De minister zegt toe de Tweede Kamer door middel van een brief hierover te zullen informeren.	21-05-08 Nederlandse deelname aan de EVDB-missie in Kosovo	De Tweede Kamer wordt zo spoedig mogelijk na ondertekening van de convenanten met het KLPD en de Kmar geïnformeerd.
Een brief waarin de kosten van cameratoezicht in beeld worden gebracht. De minister heeft gezegd dat het zal gaan over het deel dat het rijk betaalt.	11-06-08 jaarverslagen BZK	Deze toezegging is een onderdeel van de enquête «driemeting». Het resultaat wordt najaar 2009 aan de Tweede Kamer verzonden.
Bezien project Utrecht (stages) en mogelijke uitrol project Utrecht naar andere gemeenten (samen met Justitie). Bespreken met gemeenten.	20-05-08 Het actieplan Overlast en Verloedering (28 684, nr. 130)	Op basis van een verkenning bij korpsen in juni 2009 zal voor het eind van het jaar 2009 met gemeenten de uitrol van dit project worden gezien.
Bezien veelplegeraanpak voor overlastgevers (onder andere stapelen overtredingen) (samen met Justitie) en Tweede Kamer daarover informeren.	20-05-08 Het actieplan Overlast en Verloedering (28 684, nr. 130)	De beschrijving van de aanpak is afgerond. De Tweede Kamer wordt hierover geïnformeerd in de voortgangsrapportage VbbV najaar 2009.
Rapporteren over de uitkomsten van overleg met de veiligheidspartners over de prioriteiten binnen het ontwikkelen van een samenhangende informatiehuishouding voor het veiligheidsdomein.	26-11-07 Begrotingsbehandeling BZK H VII (31 200 VII)	Het Veiligheidsberaad heeft in haar vergadering van 7 februari 2009 een viertal prioriteiten benoemd voor een samenhangende informatiehuishouding voor het veiligheidsdomein. Dit zijn de invoering van het netcentrisch werken, het versterken van het functioneren van de meldkamer, onderhoud en vernieuwing C2000 en de aansluiting van basisregistraties voor de veiligheidssector. In de begroting 2010 wordt hier op ingegaan en wordt dit aan de Tweede Kamer gemeld.
Een integrale beleidsvisie over de wijze waarop de informatiestromen in het kader van de veiligheid door organisaties als de politie, de inlichtingen en Veiligheidsdienst en het NCTb worden gedeeld.	26-11-07 Begrotingsbehandeling BZK H VII (31 200, nr. 30)	Er is een concept-visie opgesteld. Er wordt gekeken naar integratie met de toezegging: «Rapporteren over de uitkomsten van overleg met de veiligheidspartners over de prioriteiten binnen het ontwikkelen van een samenhangende informatiehuishouding voor het veiligheidsdomein». De definitieve versie is in afrondende fase. De Tweede Kamer zal najaar 2009 hierover worden geïnformeerd.
Overzicht van de stand van zaken van BIBOB in de EU lidstaten en een overzicht van de andere maatregelen die op het gebied van Bestuurlijke aanpak in de EU bestaan.	JBZ-Raad d.d. 7 en 8-7-2008 (23 490, nr. 509)	De conceptversie van het overzichtsdocument is gereed. In de vergadering van raads werkgroep Multidisciplinaire Groep ter bestrijding van de Georganiseerde Misdaad (MDG) op 25/09/09 wordt de definitieve versie van het overzichtsdocument besproken.
De minister neemt drie TNO-aanbevelingen over de munitie over. Vier andere zal zij nader bezien in overleg met de politieorganisatie. De Kamer wordt in de tweede helft van 2008 geïnformeerd over de uitkomsten van het overleg.	15-04-08 Politie (29 628, nr. 1)	Brief is verzonden naar Tweede Kamer (TK 2008-2009, 29 628 nr. 117 zie bijlage)

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Er komt een onderzoek naar de betrokkenheid van de politie en het gebruik van wapens en munitie door de politie bij het doden of verdoven van dieren. De opleiding en de betrokkenheid van dierenartsen en jagers worden daarin meegenomen. Hier wordt zo snel mogelijk op teruggekomen. Het KLPD-rapport uit 1999 wordt openbaar gemaakt.	15-04-08 Politie (29 628, nr. 1)	De (uitwerking van) de voorgenomen beleidslijn wordt afgestemd met het politieveld en het Ministerie van LNV. De Tweede Kamer wordt in het najaar van 2009 geïnformeerd. Hierbij zal ook het betreffende rapport worden meegezonden.
Inventariseren lokale projecten op het terrein van veiligheid en (de effectieve factoren daarvan beschrijven).	31-01-08 Project Veiligheid begint bij voorkomen	Het ministerie van BZK realiseert eind 2009 in samenwerking met het ministerie van Justitie en de VNG, de webportal «Jeugd en Veiligheid». Via deze webportal wordt het landelijk beleid op het terrein van jeugd en veiligheid (aankpak jeugdgroepen, alcohol&drugs, veilige school, veilig uitgaan, jeugdcriminaliteit etc.) ontsloten t.b.v. de lokale overheid. Tevens bevat de webportal een overzicht van beleid en projecten die op lokaal niveau reeds als effectief kunnen worden beschouwd.
Indiening wetsvoorstel Kaderwet prostitutie bij de TK eind 2008	31-01-08 Project Veiligheid begint bij voorkomen	Het wetsvoorstel is voorgelegd aan de Raad van State. Naar verwachting wordt het najaar 2009 bij de Tweede Kamer ingediend.
In 2008 worden alle 16 incidentcategorieën, genoemd in de Strategie Nationale Veiligheid, uitgewerkt.	31-10-07 Strategie Nationale veiligheid (30 821, nr. 3)	In 2008 is een beperkt aantal categorieën uitgewerkt. De Tweede Kamer is hierover in het voorjaar van 2009 per brief geïnformeerd TK 2008-2009 30 821, nr. 8). Vanaf 2009 worden de overige categorieën uitgewerkt (onder meer ICT-scenario's) en wordt een verdere verbinding gelegd met het onderwerp terrorismebestrijding.
Noodhulpvoertuigen politie uitrusten met defibrillatoren. Dekking binnen hetzelfde begrotingsartikel.	23-01-07 Begroting BZK H VII	Naar verwachting zullen de voertuigen in de loop van september 2009 zijn uitgerust met een defibrillator.
In kennis stellen van de Tweede Kamer over het besluit om al dan niet met het project SIS-II verder te gaan, en van de consequenties daarvan (na de besluitvorming van de JBZ-raad op 4 en 5 juni 2009)	14-01-2009 JBZ-Raad	De Tweede Kamer wordt in het najaar van 2009 per brief geïnformeerd.
Beroepscode politie bekijken of deze niet belemmerend is voor het doen van anonieme aangifte.	17-03-2009 Anonimiteit in het strafproces	Beroepscode is niet belemmerend. De Tweede Kamer wordt in het najaar van 2009 per brief geïnformeerd over anonimiteit in het strafproces.
Kwaliteit van de getuigenbeschermingsprogramma's bespreken met de bestuurlijk verantwoordelijken. Uitkomst opnemen in brief van minister van Justitie over o.a. toezeggingen m.b.t. gebruik videoconferencing en gefaseerde behandeling van getuigen in strafproces.	17-03-2009 Anonimiteit in het strafproces	Toezegging is in uitvoering en wordt opgepakt in samenwerking met landelijk parket.
Aan de jaarlijkse voortgangsrapportage wordt een financiële paragraaf toegevoegd met informatie over toegekende subsidies en decentralisatieuitkeringen.	18-03-2009 Actieplan Polarisatie en radicalisering 2009	De financiële paragraaf wordt toegevoegd aan de voortgangsrapportage van het Actieplan Polarisatie en Radicalisering die in december 2009 naar de Tweede Kamer wordt verstuurd.

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
De heer Çörüz heeft de minister gevraagd de Kamer binnen twee weken een brief te sturen waarin uiteengezet wordt hoe zij op het voorliggende geval gaat anticiperen. De minister heeft aangegeven dat tegen een brief hoe verder omgegaan wordt met dit soort procedures geen bezwaar bestaat. Mevrouw Van Gent heeft een brief gevraagd over het personeelsbeleid Politie. De minister heeft aangegeven deze vraag te koppelen aan de vraag van de heer Çörüz.	10-03-2009 Mondeling vragenuur: het aannamebeleid van korpschefs in Nederland en de uitlatingen van de minister hierover	Antwoord is in voorbereiding.
Mevrouw Verdonk heeft de minister gevraagd om in personeelsadvertenties vrouwen en allochtonen niet meer op een hoop te gooien. Vrouwen zijn geen minderheidsgroep. De minister heeft toegezegd bereid te zijn om te bekijken of dit op een andere manier kan worden geformuleerd.	10-03-2009 Mondeling vragenuur: het aannamebeleid van korpschefs in Nederland en de uitlatingen van de minister hierover	De Tweede Kamer wordt voor 1 september 2009 hierover geïnformeerd.
De minister heeft aangegeven te willen bekijken wat er aan wetenschappelijk onderzoek op het terrein van dierenrechtenextremisme plaatsvindt en met universiteiten te bekijken wat hierin gedaan zou kunnen worden	08-04-2009 Intensivering aanpak dierenrechtenextremisme	De uitkomsten worden meegenomen in de voortgangsrapportage Polarisatie en radicalisering die eind 2009 naar de Tweede Kamer wordt gestuurd.
De Tweede Kamer zal geïnformeerd worden over het overleg met VNG om te bezien hoe gemeentes omgaan met het toezicht op collecterende organisaties.	08-04-2009 Intensivering aanpak dierenrechtenextremisme	De uitkomst van dit overleg wordt meegenomen in de brief die in het najaar van 2009 aan de Tweede Kamer wordt verzonden.
De uitkomsten van de dialoog met de dierenrechtenorganisaties in een brief aan de Tweede Kamer te zullen sturen	08-04-2009 Intensivering aanpak dierenrechtenextremisme	De uitkomst van dit overleg wordt meegenomen in de brief die in het najaar van 2009 aan de Tweede Kamer wordt verzonden.
De voortgang van de aanpak van dierenrechtenextremisme wordt gerapporteerd aan de Tweede Kamer en daarbij wordt ook inzicht gegeven met betrekking tot de inzet van de ME bij demonstraties	08-04-2009 Intensivering aanpak dierenrechtenextremisme	De voortgang wordt meegenomen in de voortgangsrapportage Polarisatie en Radicalisering die eind 2009 naar de Tweede Kamer wordt gestuurd.
In brief (BZK-kenmerk: 2009-289790) wordt melding gedaan van de volgende toezegging: het verzoek van de Tweede Kamer om een brief met daarin de effecten en afspraken over kerntaken vs. oneigenlijke taken in de korpsen en een kabinetsreactie hierop. Brief met stand van zaken is gestuurd (TK2008-2009 29 628, nr. 133). Na het zomerreces van 2009 wordt de Tweede Kamer per brief aanvullend geïnformeerd. De minister is bereid verder na te denken over het stelselmatig inwinnen van informatie door de RID en over een wettelijke basis hiervoor en zegt toe de Kamer hierover voor de zomer per brief te informeren.	16-04-08 CTIVD-rapport nr. 16 inzake onderzoek naar de samenwerking tussen de AIVD en de RID respectievelijk de Kmar (29 924, nr. 30)	De Tweede Kamer wordt na het zomerreces van 2009 geïnformeerd.
Brief aan de Tweede Kamer over wat operationele sterkte inhoudt en de nulmeting daarvan	24-06-2009 AO politie	De Tweede Kamer wordt na het zomerreces van 2009 per brief geïnformeerd.
Brief aan de Tweede kamer met laatste voortgangsrapportage terugdringen externe inhuur bij vtsPN	24-06-2009 AO politie	Het Algemeen Beraad van de vtsPN bespreekt de voortgangsrapportage met daarin de laatste stand van zaken in haar vergadering van eind augustus 2009. Direct daarna zal de Tweede Kamer per brief worden geïnformeerd.
Brief over positie politieacademie	24-06-2009 AO politie	De Tweede Kamer wordt na het zomerreces van 2009 per brief geïnformeerd.



## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
De minister zoekt uit of de kwetsbaarheden van Zeeland (commissie Staal) ook bij andere korpsen spelen (onderdeel van een ander rapportage, geen gescheiden brief)	24-06-2009 AO politie	De VtsPN-NPI start het onderzoek in september 2009, eind oktober 2009 volgen naar verwachting de bevindingen.
De minister informeert bij het KBB naar de stand van zaken implementatie BVH en stuurt hierover een brief	24-06-2009 AO politie	De minister van BZK heeft het onderwerp BVH met het dagelijks bestuur van het KBB op juli 2009 besproken. De Tweede Kamer wordt na het zomerreces van 2009 per brief geïnformeerd.
De minister stuurt een brief met stand van zaken beloningsonderzoek	24-06-2009 AO politie	De Tweede Kamer wordt na het zomerreces van 2009 per brief geïnformeerd over de stand van zaken. Het beloningsonderzoek vindt momenteel plaats.
Over de voortgang op het onderwerp zelfredzaamheid zal in de volgende voortgangsbrief Nationale Veiligheid wordt gerapporteerd	25-06-2009 Rampenbestrijding en crisisbeheersing	Eind 2009 wordt de Tweede Kamer door middel van de voortgangsbrief Nationale Veiligheid hierover geïnformeerd.
Minister zegt een beleidsreactie toe op de punten uit het IOOV-onderzoek en het OVV-onderzoek naar Poldercrash voor zover deze binnen de directe en afgeleide verantwoordelijkheidssfeer van de minister liggen. Dit najaar zal deze beleidsreactie aan de Kamer worden verzonden. In het AO wordt toegezegd dat de toekomstige beleidsreactie in ieder geval in gaat op: – Het door IOOV geconstateerde knelpunt in het gebruik van C2000 door de hulpverleners tijdens de Poldercrash; – De door Kamerleden gesuggereerde onduidelijke relatie tussen de OVV en de IOOV.	25-06-2009 Rampenbestrijding en crisisbeheersing	Beleidsreactie wordt in het najaar 2009 richting de Tweede Kamer gestuurd.
De Kamer zal worden geïnformeerd over mogelijke alternatieven voor het Nationaal Noodnet met zo mogelijk een relatie tot een algemeen fall back-functie	– Aanpak en stand van zaken mbt een strategie voor nationale veiligheid (30 821) – Brief minister van 6 november 2006 over voortgang bescherming vitale infrastructuur (26 643, nr. 83) – Brief minister van 20 november 2006 met pilot Nationaal Adviescentrum Vitale Infrastructuur (26 643, nr. 85)	De geselecteerde aanbieders hebben het beschrijvend document nationale communicatievoorziening (NCV) ontvangen. Offertes dienen uiterlijk 5 maart 2009 ingediend te worden. Het aanbestedingsprocedure loopt. De Tweede Kamer zal in het najaar van 2009 worden geïnformeerd.
Mw. Spies vroeg naar het Vermiste Personen Systeem. Een aantal functionaliteiten van het systeem kunnen worden verbeterd.	Begrotingsbehandeling BZK HVII – 23/01: eerste termijn Kamer 15.15 – 18.00 uur- 24/01: antwoord regering plus tweede termijn: 10.15 – 14.00 uur	De toezegging is nog in behandeling

### Afgedane toezeggingen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Onderzocht wordt of de bonnen quota die op rijksniveau zijn afgeschaft doorgezet worden door de Korpsen.	20-11-2008 Begrotingsbehandeling 31 700 VII	Brief is gestuurd (TK 2008–2009 29 628, nr. 133)

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Eind 2007 zal de minister van BZK voorstellen voor optimalisering van de aansturing en regie crisis-beheersing indienen bij het kabinet.	31-10-07 Strategie Nationale veiligheid (30 821, nr. 3)	Het beleidsvoorstel is in de Ministerraad van 3 juli 2009 besproken.
Bezien of APV-blowverbod in de toolkit onveiligheids-gevoelens kan worden meegenomen.	20-05-08 Het actieplan Overlast en Verloedering (28 684, nr. 130)	Brief is verstuurd. (TK 2008-2009 30 101, nr. 23).
Toezegging na te gaan of er technische mogelijkheden zijn om mobiele telefoonnummers van personen jonger dan 12 jaar uit te sluiten van een SMS-bom	23-02-2009 AO	Brief is gestuurd. (TK 2008-2009 29 628, nr. 133)
Onderzocht wordt of de bonnen quota die op rijksniveau zijn afgeschaft doorgezet worden door de Korpsen Van Raak (SP)	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeverheden (29 362, nr. 142)	Brief is gestuurd. (TK 2008-2009 29 628, nr. 133)
De voortgangsrapportage actieplan Polarisatie en radicalisering wordt in december 2008 naar de Tweede Kamer gestuurd.	06-11-2008 Voortgangsbrief Nationale Veiligheid (30 821, nr. 6)	Brief is gestuurd. (TK 2008-2009 29 754, nr. 141)
Toezenden van de visienota Politie in ontwikkeling (van de raad van hoofdcommissarissen) aan de Tweede Kamer	10-11-2008 Begrotings-onderdeel Politie	Brief is gestuurd. (TK 2008-2009 29 628, nr. 112)
Binnenkort versturen overzicht homofoob geweld naar Tweede Kamer over eerste helft van 2008.	10-11-2008 Begrotings-onderdeel Politie	Brief is gestuurd. (TK 2008-2009 28 684, nr. 186)
De heer Pechtold heeft de minister gevraagd om informatie gevraagd over het verloop van de benoemingsprocedure t.a.v. de korpschef Zuid-Holland Zuid. De minister heeft een vertrouwelijke brief toegezegd.	10-03-2009 Mondeling vragenuur: het aanname-beleid van korpschefs in Nederland en de uitlatingen van de minister hierover	Brief is gestuurd. (TK 2008-2009 29 628, nr. 118)
Mevrouw Kuiken heeft gevraagd wanneer het Inspectierapport Diversiteit Politie te verwachten is. De minister heeft toegezegd dat dit snel kan.	10-03-2009 Mondeling vragenuur: het aanname-beleid van korpschefs in Nederland en de uitlatingen van de minister hierover	Brief is gestuurd. (TK 2008-2009 29 628, nr. 121)
Voor het algemeen overleg van 8 april 2009 een plan (inclusief) de beoogde organisaties aanleveren over hoe de dialoog aan te gaan met de dierenrechten-activisten	17-03-2009 Mondeling vragenuur – dierenrechten-extremisme (29 754, nr. 143)	Brief is gestuurd. (TK 2008-2009 29 754, nr. 148)
In Samenwerking met Justitie uitzoeken of in het beoordelingsproces van een wapenvergunning radicalisering wordt meegenomen.	19-03-2009 Actieplan Polarisatie en radicalisering 2009 (29 754, nr. 141)	Brief is gestuurd. (TK 2008-2009 29 754, nr. 163)
Samen met het ministerie van Justitie bekijken welke activiteiten ten aanzien van verbetering anonieme aangifte naar voren gehaald kunnen worden. Niet wachten op afronding pilots eind 2010.	17-03-2009 Anonimiteit in het strafproces	Dit wordt besproken in de implementatiewerkgroep waaraan Justitie, Politie, OM en BZK deelnemen.
Aan de politie vragen om in het project Hate Crimes ook de mogelijkheden met betrekking tot anonieme aangifte te communiceren	17-03-2009 Anonimiteit in het strafproces	Het LECD (initiator project Hate Crimes) is akkoord met het opnemen van informatie over anonieme aangifte op website hatecrimes.nl. Dit wordt nu samen met de VtsPN-NPI verder uitgevoerd.
De politie rapporteert in september over het aantal keren dat sprake is geweest van geweld tegen homo's. Die informatie wordt ook aan de Kamer gezonden.	15-04-08 Politie (29 628, nr.1)	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 28 684, nr. 186)

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Jaarlijks aparte rapportage over voortgang uitvoering actieplan versturen	20-05-08 Het actieplan Overlast en Verloedering (28 684, nr. 130)	De Tweede Kamer wordt jaarlijks geïnformeerd over de uitvoering van het actieplan.
De stand van zaken van C2000 zal in de toekomst worden meegenomen in de informatievoorziening over ACIR.	31-01-07 Uitvoering kabinetstandpunt ACIR (26 956), eindrapportage commissie tegemoetkomingen bij rampen en calamiteiten (29 668)	De taken van ACIR zijn overgenomen door de Raad Multidisciplinaire Informatievoorziening Veiligheid. In het kader van de BZK-begroting wordt jaarlijks over C2000 gerapporteerd.
De Kamer zal apart worden geïnformeerd over de stand van zaken bij de uitbetalingen van schadevergoedingen rond de vuurwerkramp in Enschede.	31-01-07 Uitvoering kabinetstandpunt ACIR (26 956), eindrapportage commissie tegemoetkomingen bij rampen en calamiteiten (29 668)	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 27 157, nr. 65).
De voortgang van de acties die voortvloeien uit het kabinetsstandpunt over het rapport van de CTCRC zullen worden gerapporteerd in de reguliere voortgangsrapportage crisisbeheersing.	31-01-07 Uitvoering kabinetstandpunt ACIR (26 956), eindrapportage commissie tegemoetkomingen bij rampen en calamiteiten (29 668)	Brief is gestuurd (TK 2007-2008, 29 668, nr. 23).
De minister zal een technische briefing organiseren m.b.t. ACIR en CRTC.	31-01-07 Uitvoering kabinetstandpunt ACIR (26 956), eindrapportage commissie tegemoetkomingen bij rampen en calamiteiten (29 668)	Technische briefing heeft in februari 2007 plaatsgevonden
De minister heeft toegezegd contact op te nemen met de minister van VWS over meer openheid over dierproeven.	08-04-2009 Intensivering aanpak dierenrechten-extremisme	De minister van BZK heeft op 26 mei 2009 een Amicebrief geschreven aan de minister van VWS.
De ministers van BZK en WWI betrekken de uitkomsten van het onderzoek van het NIFV over zelfredzaamheid bij de in het kader van het Actieprogramma Brandveiligheid te ontwikkelen visie op de brandveiligheid.	22-01-08 Gebruiksbesluit: reductie administratieve lasten	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 26 956, nr. 66)
De minister is bereid verder na te denken over het stelselmatig inwinnen van informatie door de RID en over een wettelijke basis hiervoor en zegt toe de Kamer hierover voor de zomer per brief te informeren.	16-04-08 CTIVD-rapport nr. 16 inzake onderzoek naar de samenwerking tussen de AIVD en de RID respectievelijk de KMar.	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 29 924, nr. 30)
Minister heeft toegezegd dat de voortgangsrapportage van Bescherming Vitale Infrastructuur in plaats van december in november 2008 naar de Kamer gestuurd wordt.	03-04-08 Voortgangsbrief Bescherming Vitale Infrastructuur, ICT en Veiligheid en calamiteiten-functie regionale omroep (29 668, nr. 18)	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 29 668, nr.26)
De minister heeft toegezegd een internationale verkenning te verrichten naar een meldplicht hackpogingen voor de vitale infrastructuur.	03-04-08 Voortgangsbrief Bescherming Vitale Infrastructuur, ICT en Veiligheid en calamiteiten-functie regionale omroep (29 668, nr. 18)	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 29 668, nr. 22).
Tweede Kamer informeren over de resultaten van de uitbreiding van de werkingssfeer van de Wet BIBOB	31-01-08 Project Veiligheid begint bij voorkomen	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 31 109, nr. 4)

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
De monitor en de indicatoren worden samengesteld door tien specialisten op dit gebied. Als het werk in november zal zijn voltooid, zal de Kamer daarover worden geïnformeerd.	11-10-08 Actieplan Polarisatie en Radicalisering 2007-2011 (29 754, nr. 119)	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 29 754, nr. 141)
In overleg met burgemeesters en politie zal worden gezien of er behoefte is aan een landelijk meldpunt radicalisering en polarisatie.	11-10-07 Actieplan Polarisatie en Radicalisering 2007-2011 (29 754, nr. 119)	Het Kennis- en Adviescentrum is operationeel sinds november 2008.
Visie op openbare orde bevoegdheden burgemeesters	29-11-07 Begrotings- behandeling hoofdstuk IIA, Staten-Generaal	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 28 684, nr. 212)
De minister meldt of het mogelijk is om het instrument van de bestuurlijke boete in te zetten bij veroorzakers van overlast (met vuurwerk).	29-01-08 Vuurwerk	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 31 700 VV, nr. 47)
De minister van BZK heeft toegezegd het eindrapport van het onderzoek naar de meldplicht voor vitale bedrijven in geval van hackpogingen naar de Tweede Kamer te sturen zodra dat beschikbaar is. De verwachting is dat het rapport begin 2009 door min BZK en staatssecretaris van EZ aan de voorzitter van de vaste commissie voor BZK zal worden aangeboden.	06-11-2008 Meldplicht vitale bedrijven in geval van Hackpogingen en eind- rapportage beleidsplan Crisisbeheersing	Brief is gestuurd (door het ministerie van EZ) (TK 2008-2009 30 821, nr. 8)
In 2008 zal het thema digitale verlamming worden opgepakt in het kader van de uitvoering van de strategie Nationale Veiligheid.	31-10-07 Strategie Nationale veiligheid (30 821, nr. 3)	Brief is gestuurd. (TK 2008-2009 30 821, nr. 8)
In samenwerking met het Ministerie van WWI lezen van FORUM-publicatie «Islam binnen de dijken» inclusief korte reactie	18-03-2009 Actieplan Polarisatie en radicalisering 2009	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 29 754, nr. 163)
De evaluatie van de stroomuitval in de Bommelerwaard zal aan de Tweede Kamer worden gezonden.	06-11-2008 Meldplicht vitale bedrijven in geval van Hackpogingen en eind- rapportage beleidsplan Crisisbeheersing	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 30 821, nr.9)
De Tweede Kamer wordt door middel van één voortgangsrapportage op de hoogte gehouden van de uitvoering van de strategie nationale veiligheid, het programma bescherming vitale infrastructuur en de openstaande actiepunten van het beleidsplan crisisbeheersing.	06-11-2008 Voortgangsbrief Nationale Veiligheid	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 30 821, nr. 8)
De waarschijnlijkheid van de incidentscenario's op het thema polarisatie en radicalisering zal nog eens worden gezien.	06-11-2008 Voortgangsbrief Nationale Veiligheid	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 30 821, nr. 8)
De minister stuurt vóór de zomer een brief over uitvoering motie Anker inzake onderzoek naar beschikbaarheid van agenten in de landelijke gebieden	24-06-2009 (samenwerkings- afspraken) politie	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 29 628, nr. 133).
De minister geeft aan de Tweede Kamer door welke/hoeveel aanhoudingen van relschoppers en vernielers er zijn geweest tijdens en na de afgelopen jaarwisseling ten aanzien van branden.	29-01-08 Vuurwerk	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 31 700 VII, nr. 47)
De minister geeft aan de Tweede Kamer door wat de mogelijkheden zijn voor aanhoudingen in groepsverband of als deelnemer aan een vernielende groep (i.o.m. het OM via Justitie).	29-01-08 Vuurwerk	Brief is gestuurd (TK 2008-2009 31 700 VII, nr. 47)

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Minister gaat na waar de signalen vandaan komen dat HBO-zijnstromers niet aan de slag komen bij de Politie	23-10-2008 Begrotingsbehandeling (31 700IV)	Brief is gestuurd (TK 2008–2009 29 628 nr. 120)
Tweede Kamer inzicht geven over aantal niet ingevulde formatieplekken bij de basispolitiezorg	23-10-2008 Begrotingsbehandeling (31 700 IV)	Brief is gestuurd (TK 2008–2009 29 628, nr. 122).
Bezien of APV-blowverbod in de toolkit onveiligheidsgevoelens kan worden meegenomen.	20–05–08 Het actieplan Overlast en Verloedering (28 684, nr. 130)	Brief is gestuurd (TK 2008–2009 30 101, nr. 23).
Het voorstel dat de Korpschefs 2x per maand «de straat op» gaan wordt aan de orde gesteld in het Korpsbeheerdersberaad	11–06–09 Wetgevingsoverleg (31 924 VII, nr. 1)	de minister heeft dit onderwerp tijdens haar overleg met het dagelijks bestuur van het korpsbeheerders beraad op 9 juli 2009 aan de orde gebracht.

### Bestuur en democratie

#### In behandeling zijnde moties

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Motie van Schinkelshoek over verzoek de regering in de ambtsinstructie van de commissarissen van de Koningin op te nemen dat de beëdiging van de burgemeester door de commissaris van de Koningin plaatsvindt in een openbare bijeenkomst van de gemeenteraad.	26–11–07 Begrotingsbehandeling BZK H VII (31 200 VII, nr. 32)	De minister heeft naar aanleiding van de motie met de commissarissen van de Koningin afgesproken om indien mogelijk al dienovereenkomstig te handelen. De beëdiging van burgemeesters door de CdK is geregeld in artikel 66 van de Gemeentewet. In de Staat van de dualisering datum 11 december 2008 is aangekondigd dat de minister komend jaar met voorstellen inzake de positie van de burgemeester zal komen; dit punt zal daarbij worden betrokken. Pas na wijziging van de Gemeentewet kan de Ambtsinstructie worden gewijzigd (zie artikel 126 van de Grondwet). Door dit uiteindelijk op te nemen in de Ambtsinstructie wordt het een taak die de CdK als rijksorgaan verricht; thans neemt hij burgemeesters de eed af in zijn hoedanigheid van provinciaal orgaan.
Motie van Pierre (PvdA) Heijnen samen met betrokken gemeenten de gevolgen van een krimpende bevolking onderzoeken en zo nodig met voorstellen komen om deze problematiek te helpen oplossen.	10-11-2008 Wetgevingsoverleg Binnenlands Bestuur (31 700 B, nr. 6)	Deze wordt momenteel opgesteld en afgestemd en zal in oktober 2009 aan de Kamer gestuurd worden.
Motie van H.C.P. (PvdA) Noten over het bevorderen van wetgeving die de voorkeursdrempel verhoogt tot 100%.	03-02-2009 Mogelijkheden tot herziening van de voorkeursdrempel bij de verkiezingen voor de EK en over de mogelijkheden om wijzigingen aan te brengen in de wijze waarop het aangaan van lijstverbindingen is geregeld voor de EK-verkiezingen (31 200, nr. IIA)	Motie wordt uitwerking aan gegeven. Een tijdsplanning wanneer de Kamer wordt geïnformeerd is nog niet te geven.

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Motie van H.C.P. (PvdA) Noten over het bevorderen van wetgeving waardoor lijstverbindingen niet na de verkiezingen van de Provinciale Staten kunnen worden aangegaan.	03-02-2009 Mogelijkheden tot herziening van de voorkeursdrempel bij de verkiezingen voor de EK en over de mogelijkheden om wijzigingen aan te brengen in de wijze waarop het aangaan van lijstverbindingen is geregeld voor de EK-verkiezingen (31 200, nr. IIA)	Motie wordt uitwerking aan gegeven. Een tijdsplanning wanneer de Kamer wordt geïnformeerd is nog niet te geven.
Motie van H.C.P. (PvdA) Noten over het bevorderen van wetgeving waardoor verkiezingen van de Eerste Kamer in alle Provinciale Staten op hetzelfde tijdstip plaatsvinden.	03-02-2009 Mogelijkheden tot herziening van de voorkeursdrempel bij de verkiezingen voor de EK en over de mogelijkheden om wijzigingen aan te brengen in de wijze waarop het aangaan van lijstverbindingen is geregeld voor de EK-verkiezingen (31 200, nr. IIA)	Motie wordt uitwerking aan gegeven. Een tijdsplanning wanneer de Kamer wordt geïnformeerd is nog niet te geven.
Motie van Schinkelshoek over: 1. toe werken naar experimenteerregio's in en om Limburg, met name voor grensarbeid, gezondheidszorg, openbaar vervoer, innovatie, onderwijs, politie/justitie en hulpdiensten; 2. over de voortgang van te rapporteren, om te beginnen halverwege 2009; 3. te bezien welke onderdelen toepasbaar en uitvoerbaar zijn in andere regio's langs de grenzen.	04-02-2009 Grensoverschrijdende samenwerking (31 700-VII, nr. 62)	Overleg met provincie Limburg over de opzet is nog gaande.
Motie van Emile (SP) Roemer, gewijzigde motie, het verzoek aan de regering om zich maximaal in te spannen gratis parkeren voor gehandicapten in gemeentelijke parkeergarages mogelijk te maken.	27-05-2009 Wetsvoorstel 30 879 initiatief-Van Dijken	Behandeld tijdens voortgezette behandeling 03-06-2009. Wordt meegenomen in het eerstvolgende overleg met VNG over parkeerbeleid. Datum nog niet bekend.
Motie van Anker verzoekt de regering in gesprek te treden met de VNG om te benadrukken dat dit wetsvoorstel geen eindhalte, maar een tussenstop is en verzoekt de regering tevens om in dit gesprek gezamenlijk te bezien welke stappen overheden kunnen nemen om verbeteringen aan te brengen in hun parkeerbeleid ten behoeve van gehandicapten.	27-05-2009 Wetsvoorstel 30 879 initiatief – Van Dijken (30 879, nr. 13)	Besproken tijdens voortgezette behandeling 03-06-2009. Dit wordt meegenomen in het eerstvolgende overleg met VNG. Datum is nog niet bekend.
Motie van Anker verzoekt de regering om drie jaar na invoering van dit wetsvoorstel een evaluatie te houden en op dat moment bovendien te beoordelen of er nieuwe ontwikkelingen zijn die de problematiek van het gehandicaptenparkeerbeleid op een betere manier oplossen.	27-05-2009 Wetsvoorstel 30 879 initiatief – Van Dijken	Besproken tijdens voortgezette behandeling 03-06-2009. Te zien in combinatie met amendement Heijnen, horizonbepaling 5 jaar.
Motie Anker verzoekt de regering de VNG te vragen een model te ontwikkelen dat een reële kostenopbouw en -vergelijking tussen verschillende gemeenten mogelijk maakt en daarover de Kamer te informeren	04-09-2008 Wijziging Wet op de lijkbezorging (30 696)	De wijziging van de Wet op de lijkbezorging is onlangs door de Eerste Kamer aanvaard. De uitvoering zal nu ter hand worden genomen. De motie zal worden geagendeerd voor een volgend overleg met de VNG. Overigens werkt de VNG reeds uit eigen beweging aan een stappenplan voor een goede kostenonderbouwing bij leges en biedt zij de gemeenten ondersteuning op dit punt.

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Motie van Schinkelshoek met verzoek om in de memorie van toelichting bij elk wetsvoorstel voor goedkeuring van een verdrag tot wijziging van de verdragen waarop de Europese Unie is gegrondvest, uitdrukkelijk en gemotiveerd in te gaan op de vraag of artikel 91, lid 3, van de Grondwet van toepassing is.	17-06-2009 Initiatief-Van der Staaij/Grondwetswijziging (30 874, nr. 11).	Motie wordt uitvoering aan gegeven en ligt in het verlengde van motie Kalma.

### Afgedane moties

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
De motie-Kalma/Schinkelshoek vraagt de uitwerking van een Charter voor Burgerparticipatie	10-09-2008 Kabinetsstandpunt advies Burgerforum Kiesstelsel (30 184, nr. 22)	Afgedaan TK 30 184, nr. 27
Motie Schinkelshoek: verzoekt de regering bij de uitwerking van de Paris Principles, bij wijze van alternatief, uitdrukkelijk te onderzoeken of de benoemde taken – adviserend, toezicht, internationale samenwerking, onderzoek, onderwijs, voorlichting en training – ondergebracht kunnen worden bij bestaande instellingen en organisaties	18-12-2008 Nationaal Instituut Rechten van de Mens (NIRM) (31 700-VII, nr. 52)	Afgedaan TK 31 700nr. 60
Motie van Van de Pater over de positie van klokkenluiders die te goeder trouw melding maken van een misstand moet beter geregeld worden in het arbeidsrecht. Verzoek aan de regering voorstellen te doen om de positie van klokkenluiders in het arbeidsrecht te versterken	28-05-08 Evaluatie klokkenluidersregelingen publieke sector (28 844, nr. 19).	Afgedaan TK 28 844, nr. 32.
Motie van Pierre (PvdA) Heijnen Het is wenselijk te komen tot één herkenbaar onafhankelijk meldpunt klokkenluiders voor zowel publieke als private sector; verzoekt het kabinet behalve concreet actieplan voor publieke sector ook concreet actieplan private sector op te stellen, beide zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen en kamer voor eind 2008 te informeren	28-05-2008 de brief van minBZK over: - uitvoering van de motie Van Raak over een klokkenluidersfonds. - verzoek om aanbieding van de evaluatie van de klokkenluidersregelingen. - inzake evaluatie naar de werking en ervaringen met de klokkenluidersregelingen en over de planning van het proces – het rapport betreffende inventarisatie integriteitsbeleid openbaar bestuur en politie 2008 en het rapport met de evaluatie klokkenluidersregeringen publieke sector. (28 844, nr. 17)	Afgedaan TK 28 844, nr. 32
Motie van Pierre (PvdA) Heijnen Verzoekt de regering aanvullende maatregelen te nemen om meer allochtonen in dienst te nemen en te houden teneinde de kabinetsdoelstelling wel te halen en over deze maatregelen de Kamer te informeren	20-11-2008 Begrotingsbehandeling 31 700VII (31 700 VII, nr. 29)	Afgedaan TK 31 701, nr. 20
De Pater-van der Meer over het ontwikkelen van een algemeen op functiezwarte gebaseerd honoreringsbeleid voor bestuurders in de semipublieke sector.	18-12-2008 Topinkomens 30 111, nr. 39	Afgedaan TK 28 479, nr. 44

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
De Pater-van der Meer c.s. over het vormgeven van het voorgestelde regime uit motie nr 39 voor de zorgsector.	18-12-2008 Topinkomens 30 111, nr. 40	Afgedaan TK 28 479, nr. 44
Anker c.s. over het onder het beloningsregime van het salarismaximum van 130% van het ministersalaris brengen van GVB, RET en HTM.	18-12-2008 Topinkomens 30 111, nr. 43	Afgedaan TK 28 479, nr. 44
Anker c.s. over een normenkader voor interim-managers in de (semi)publieke sector	18-12-2008 Topinkomens 30 111, nr. 44	Afgedaan TK 28 479, nr. 44
Kalma c.s. over een wettelijke binding van woningcorporaties aan het salarismaximum zoals voorgesteld door de commissie Dijkstal.	18-12-2008 Topinkomens 30 111, nr. 45	Afgedaan TK 28 479, nr. 44
Kalma c.s. over een inventarisatie van de salarissen die in de semipublieke sector (boven het normbedrag van 130% van het ministersalaris) aan niet-bestuurders worden uitbetaald.	18-12-2008 Topinkomens 30 111, nr. 47	Afgedaan TK 28 479, nr. 44
Motie van De Pater-van der Meer over het ontwikkelen van een algemeen op functiezwarte gebaseerd honoreringsbeleid voor bestuurders in de semipublieke sector	18-12-2008 Topinkomens 30 111, nr. 39	Afgedaan TK 28 479, nr. 44
Motie van Ronald (SP) Raak over het bijvoegen van een begroting en verantwoording bij voorstellen voor burgerfora	10-09-2008 Kabinets-standpunt advies Burgerforum Kiesstelsel (30 184, nr. 23)	Afgedaan TK 30 184, nr. 27
Motie van Pierre (PVDA) Heijnen Motie vraagt om de kosten van het nieuwe paspoort (na de invoering van de vingerafdrukken in de Nederlandse reisdocument) zoveel mogelijk te beperken, vast te stellen en de TK daarover te informeren voordat begonnen wordt met de uitgifte van het nieuwe paspoort.	15-01-2009 Wijziging van de Paspoortwet; herinrichting van de reisdocumenten-administratie (31 324) re- en dupliek (31 324 nr. 14)	Afgedaan TK 31 324 nr. 22.
Motie van Alexander (D66) Pechtold Motie beoogt te voorkomen dat de invoering van «1 paspoort per persoon» leidt tot onevenwichtige lastenverzwaring. De regering wordt gevraagd niet alleen alleenstaanden en personen zonder kinderen de eventuele kostenstijging met de kosten te belasten.	15-01-2009 Wijziging van de Paspoortwet; herinrichting van de reisdocumenten-administratie (31 324) re- en dupliek (31 324, nr. 17)	Afgedaan TK 31 324 nr. 22.
Motie van Raymond (CDA) Knops beoogt dat de invoering van «1 paspoort per persoon» niet leidt tot onevenredige lastenverzwaring voor gezinnen met kinderen. Verzocht wordt bij de invoering van «1 paspoort per persoon» maatregelen te treffen om de kostenstijging voor gezinnen met kinderen te beperken.	15-01-2009 Wijziging van de Paspoortwet; herinrichting van de reisdocumenten-administratie (31 324) re- en dupliek (31 324, nr. 13)	Afgedaan TK 2008–2009, 31 324 nr. 22
Motie van Schinkelshoek, verzoekt de regering om: 1. de ontwikkeling van dat soort «proeftuinen» voor burgerparticipatie te stimuleren; 2. de Kamer bij de begroting van Binnenlandse Zaken voor 2009 te rapporteren over burgerschap, burgerinitiatieven en burgerparticipatie in de praktijk. Deze motie wordt in samenhang met Amendement-Anker meegenomen in uitwerking democratieprogramma (onderdeel burgerschap en burgerparticipatie).	26-11-2008 Begrotings-behandeling BZK H VII (31 200 VII, nr. 31)	Afgerond TK 30 184, nr. 28



## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Motie van Van der Burg, verzoekt de regering direct te starten met het uitvoeren van een nulmeting AL-interbestuurlijk om zo de Ausgangssituatie van de omvang en aard van de interbestuurlijke lasten in kaart te brengen. Verzoekt voorts voor alle nieuwe of gewijzigde voorstellen van wet- en regelgeving vooraf de interbestuurlijke lasten kwantitatief in beeld te brengen.	05-12-07 Begrotings-behandeling hoofdstuk IV (31 201, nr. 11)	Afgedaan TK 29 362, nr. 154
Motie van Kalma om een activering van artikel 91, lid 3, van de Grondwet, zoals voorzien in de motie-Schinkelshoek c.s., te betrekken in de beraadslagingen van de staatscommissie Grondwet	17-06-2009 Initiatief-Van der Staaij/Grondwetwijziging (30 874, nr. 12)	Afgedaan. De wens van de Kamer is aan de staatscommissie overgebracht in de installatierede van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

## In behandeling zijnde toezeggingen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Eind 2009 zal de Kamer worden geïnformeerd over de effecten van deze wetwijziging in de praktijk (evaluatie). Daarbij zal ook aandacht worden besteed aan de gendereffecten en de woonplaats van griffiers en secretarissen. De staatssecretaris volgt het aantal wethouders met ontheffing en bericht hierover jaarlijks aan de Kamer.	13-09-06 Wijziging verruiming Gemeentewet en Provinciewet i.v.m. verruiming van het vereiste van ingezetenschap voor wethouders en gedeputeerden (30 480, nr. 1)	De evaluatie zal eind 2009 starten. De cijfers over 2009 zullen daarin worden meegenomen. De evaluatie zal voor de raadsverkiezingen van 2010 gereed zijn.
Doelstelling tot verminderen van de verantwoordingslasten van decentrale overheden aan het rijk met 25%.	15-05-07 Jaarverslag Nationale ombudsman (30 990, nr.1)	Dit is kabinetsbeleid en loopt de hele kabinetsperiode. Jaarlijks komt er een voortgangsrapportage in het najaar. Deze is gepland in november 2009.
Het in te richten BSN-punt wordt vier jaar na oprichting geëvalueerd.	09-07-07 De Staatssecretaris van BZK heeft toegezegd zich in te zetten voor het toerusten van het Cbp opdat het Cbp haar (extra) taak kan doen. (30 312)	Het BSN-punt wordt in de tweede helft van 2011 geëvalueerd. Met het Cbp, dat halfjaarlijks aan BZK rapporteert, zijn afspraken gemaakt over eventuele toerusting bij additionele werklast.
Bezien mogelijkheid verhogen % (nu 20%) van de vergoeding op basis van het aantal bijgewoonde vergaderingen door Raadsleden.	26-11-07 Begrotings-behandeling BZK H VII (31 200VII)	Wordt betrokken bij uitwerking Dijkstal (najaar 2009).
Het aspect level playing field zal worden verwerkt in het wetsvoorstel subsidiëring/financiering politieke partijen.	05-03-08 het kabinets-standpunt eindrapport Nationale conventie «Hart voor de publieke zaak» (30 184, nr. 14).	Op 14 augustus 2009 komt het wetsvoorstel in de MR aan de orde en gaat daarna voor advies naar de Raad van State.
Modernisering Hoofdstuk 7 van de Grondwet: dit alsnog aan de taakopdracht van de Staatscommissie Grondwet toevoegen indien de Staat van de dualisering en/of het grondwetsevaluatieve onderzoek daartoe aanleiding geeft.	17-06-08 Grondwetsherzieningen (31 013)	Het onderzoek naar Hoofdstuk 7 van de Grondwet, dat wordt uitgevoerd door de Rijksuniversiteit Groningen, de Radboud Universiteit Nijmegen en het Centrum voor Parlementaire Geschiedenis, zal dit najaar gereed zijn.
Het kabinet zal met een afzonderlijke beschouwing over bestuurlijke drukte komen, met daarin concrete maatregelen in de meest ruime zin, zowel kwalitatief als kwantitatief, ter terugdringing van de bestuurlijke drukte, bijv. het onderbrengen van de waterschappen bij de provincies of herindeling.	26-06-08 Wijziging van de Gemeente- en Provinciewet in verband met de evaluatie van de dualisering van het gemeente- en provinciebestuur (30 902, nr. 2)	Dit zal worden meegenomen in de uitvoering van het Programma Krachtig Bestuur.

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Mogelijkheid van tussentijdse raadsontbinding nader bezien in samenhang met andere aspecten H 7 Grondwet.	26-06-08 Wijziging van de Gemeente- en Provinciewet in verband met de evaluatie van de dualisering van het gemeente- en provinciebestuur (30 902, nr. 2)	Het onderzoek naar Hoofdstuk 7 van de Grondwet, dat dit najaar 2009 gereed zal zijn, wordt afgewacht alvorens het kabinet met een notitie inzake tussentijdse raadsontbinding komt.
Evaluatie naar het verloop van de verkiezingen op de Antillen en Aruba: «de termijn die ik hiervoor ogen heb, is maximaal een jaar na de verkiezingen. (...) IJs en weder dienende kan de evaluatie nog in deze kabinetsperiode plaatsvinden».	26-06-08 Wijziging Kieswet; verlenen van kiesrecht voor verkiezing van leden van het Europees Parlement aan alle Nederlanders woonachtig in de Nederlandse Antillen en Aruba (31 392, nr. 3)	Uit te voeren in het najaar 2009
In overleg met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten vragen om herziening van negatief advies inzake eeuwigdurende grafrechten.	04-09-2008 Wet op de lijkbezorging (30 696)	Nu de wijziging van de wet op de lijkbezorging is aanvaard, zal de uitvoering ter hand worden genomen. Het overleg met de VNG zal in het najaar 2009 plaatsvinden.
In overleg met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten aandacht vragen voor kosten begraven (c.a.) en de Kamer hierover informeren.	04-09-2008 Wet op de lijkbezorging (30 696)	Nu de wijziging van de wet op de lijkbezorging is aanvaard, zal de uitvoering ter hand worden genomen. Het overleg met de VNG zal in het najaar 2009 plaatsvinden.
Voorlichting inzake termijn van ruimen van algemene graven.	04-09-2008 Wet op de lijkbezorging (30 696)	Nu de wijziging van de wet op de lijkbezorging is aanvaard, zal de uitvoering ter hand worden genomen in het najaar 2009.
Nadenken over consequenties (voor/nadelen) nuloptie (invoeren lijsten met behoud huidige voorkeurdrempel).	10-09-2008 Kabinetsstandpunt advies Burgerforum Kiesstelsel	Uitvoering zal naar verwachting plaatsvinden eind dit jaar (2009).
Staatssecretaris Bijleveld zal collega Klink benaderen over de mogelijkheden om de regeldruk die de diagnosebehandelcombinaties (DBC's) met zich mee brengen, terug te dringen	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeeoverheden	Brief naar de Kamer zal in het najaar 2009 worden verstuurd. Reactie kabinet: In het plan DBC's op weg naar Transparantie (DOT) staan verbeterpunten ten opzichte van de huidige DBC systematiek beschreven. Alle partijen (overkoepelende organisaties van ziekenhuizen, specialisten, zorgverzekeraars en patiënten) hebben ingestemd met de voornemens in dit plan, dat naar verwachting zal leiden tot een eenvoudiger, beter werkend en stabiel DBC-systeem. Deze verbeterde systematiek geeft zorgaanbieders een basis voor medisch management en kwaliteitsverbetering. De clustering in zorgproducten en de informatie over kosten en kwaliteit maken onderhandelingen tussen zorginstelling en zorgverzekeraar eenvoudiger. De patiënt krijgt vooraf meer inzicht in welke zorg hij krijgt en wat deze kost, zodat de patiënt bewust kan kiezen. Met ingang van 1 juni 2009 is begonnen met registratie conform de nieuwe zorgactiviteiten, zodat landelijke invoering per 1 januari 2011 mogelijk is.

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
<p>1. Er komt een voortgangsrapportage in ieder geval over de lijst van knelpunten en oplossingen, TMV en contact burger. Voortgangsrapportage is voorzien na bestuurlijk overleg mGBA in december 2008.</p> <p>2. In het voorjaar 2009 komt het wetsvoorstel bestuurlijke boete.</p> <p>3. In het voorjaar 2009 vindt een nulmeting plaats. Op basis van deze nulmeting volgt een analyse van de kwaliteit van de gegevens.</p> <p>4. De Kamer wordt geïnformeerd over het aantal gevallen huurfraude waaraan een onjuiste registratie in de GBA aan ten grondslag ligt.</p>	24-09-2008 Actieplan GBA	Bij brief van 9 juni 2009 heeft de staatssecretaris de Kamer over de voortgang geïnformeerd. Op 2 juli 2009 heeft een AO plaatsgevonden. De toezeggingen 1, 3 en 4 zijn nagekomen. Het streven is het wetsvoorstel nog dit jaar aan de Kamer aan te bieden.
Er wordt een analyse uitgevoerd over de taken van de consortiumpartners NIRM. Er komt een rapportage over opties voor inrichting van het NIRM, over inhoudelijke samenwerking en financiering. In 2009 wordt alvast begonnen met het NIRM met een kwartiermaker. Op 1 januari 2010 wordt het NIRM officieel geopend.	02-12-2008 Nationaal Instituut voor Rechten van de Mens (NIRM)	Voorstel voor nader kabinetsstandpunt NIRM is op 3 juli 2009 jl. besproken in de MR. Brief hierover aan de Tweede Kamer wordt voorbereid.
De minister van BZK is bereid om de mogelijkheden voor één International Elektronisch loket te verkennen. De minister van BZK maakt daarbij wel een capacitair voorbehoud en benadrukt dat vanwege de complexiteit van de vraagstukken persoonlijk contact in de regio vaak gewenst is.	28-01-2009 Grensoverschrijdende samenwerking	Elektronisch loket: «quick scan» is in voorbereiding over behoefte in relatie tot bestaande portals/informatie op internet. Bij uitwerking van de gemeenschappelijke grosagenda (met België en Duitsland) wordt behoefte aan aanpassing regelgeving meegenomen. In overleg met Europa decentraal wordt gezien hoe op eenvoudige wijze voorzien kan worden in informatiebehoefte grensregio's. Grensoverschrijdende samenwerking in de EU: brief aan de TK is verstuurd 31 700VII nr. 93
De minister zal de Tweede Kamer informeren over de uitkomsten van de gesprekken met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten die gaan over het stimuleren van het lokale antidiscriminatiebeleid.	28-01-2009 Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen (31 439)	In september 2009 vinden regio-bijeenkomsten ter stimulering van lokaal antidiscriminatiebeleid plaats. Over de uitkomsten hiervan zal de Kamer hierna worden geïnformeerd.
Een jaar na de inwerkingtreding van de wet zal de Kamer een overzicht krijgen van de stand van zaken in het land.	28-01-2009 Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen (31 439)	De Kamer kan pas over een jaar worden geïnformeerd hierover. De wet is 28 juli 2009 in werking getreden.
Jaarlijks ontvangt de Tweede Kamer een overzicht van de rapportages van de antidiscriminatievoorzieningen.	28-01-2009 Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen (31 439)	De Kamer kan pas over een jaar worden geïnformeerd hierover. De wet is 28 juli 2009 in werking getreden.
Toezegging om het kabinetsstandpunt op het advies «Naar een herijking van de financiële verhouding tussen Rijk en provincies» van de Raad voor financiële verhoudingen voor het zomerreces naar de Tweede Kamer te sturen.	04-02-2009 Decentralisatie en Interbestuurlijk Toezicht	Kabinetsstandpunt is uitgesteld. Er wordt eerst een verdiepingsslag uitgevoerd door de fondsbeheerders en het IPO. Rond de jaarwisseling zal het kabinetsstandpunt naar de Kamer worden gezonden.

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Toegankelijkheid websites: andere overheidsorganisaties moeten (NUP)	31-12-2010 voldoen. Wij maken dat transparant, met een tussenmeting eind van dit jaar. Gemeenten ontvangen een brief waarin wordt vermeld in welke mate ze voldoen. De Tweede Kamer krijgt hiervan een overzicht. (met smiley's: groen, oranje, rood). 05-02-2009 Voortgang verbetering dienstverlening en vermindering regeldruk burgers, professionals en medeoverheden	De Kamer ontvangt een tussenmeting tegelijkertijd met de voortgangsrapportage e-overheid in het najaar 2009.
Kamerlid Heijnen vroeg om opvattingen uit moties 10 (gewijzigd 116), 11 en 12 aan de orde te stellen in het overleg met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. De Staatssecretaris zegt: «Ik heb daar geen bezwaar tegen, want in een overleg komen wel vaker creatieve oplossingen naar voren, maar het oordeel over de moties is niet gewijzigd.»	27-05-2009 Wetsvoorstel 30 879 initiatief-Van Dijken	Dit wordt opgepakt na behandeling van het wetsvoorstel in de Eerste Kamer.
Over het opnemen van gehandicaptenparkeerplaatsen in navigatiesystemen: «de staatssecretaris van BZK is natuurlijk bereid om het met haar collega van V&W te bespreken. Zij laat het echter wel aan haar verantwoordelijkheid over.»	27-05-2009 Wetsvoorstel 30 879 initiatief – Van Dijken	Dit wordt opgepakt na behandeling van het wetsvoorstel in de Eerste Kamer.
Voor de risico's van fraude en diefstal heeft de staatssecretaris van BZK toegezegd: als dit wetsvoorstel wordt aangenomen, zal ik met mijn collega van Verkeer en Waterstaat zoeken naar een oplossing voor de problematiek van fraude en misbruik. Inderdaad zou een registratiesysteem een oplossing kunnen zijn.	27-05-2009 Wetsvoorstel 30 879 initiatief – Van Dijken	Dit wordt opgepakt na behandeling van het wetsvoorstel in de Eerste Kamer.
Het kabinet zal de Kamers afzonderlijk van de staatscommissie informeren over zijn standpunt inzake grondwetswijziging ten aanzien van de herzieningsprocedure	Kamerstukken II 2008/2009, 31 570, nr. 8 en Kamerstukken I 2008/2009, 31 700 VII, F.	De Kamers kunnen naar verwachting einde 2009 een kabinetsstandpunt tegemoet zien.
De verankering van de werking van het EG-recht en van de Europese Unie in de Nederlandse Grondwet wordt meegenomen in de opdrachtverlening aan de staatscommissie Grondwet	15-05-2007 Debat Eerste Kamer versnelde implementatie EU-richtlijnen (21 109, nr. 159)	Toezegging dat de staatscommissie Grondwet zich hierover zal buigen in het kader van de «invloed van de internationale rechtsorde op de nationale rechtsorde» is bevestigd bij brief van 15 april 2009 (Kamerstukken I 2008/2009, 31 700 VII, F).
Het kabinet zal de Kamers afzonderlijk van de staatscommissie informeren over zijn standpunt inzake de constitutionele positie van politieke partijen	Kamerstukken II 2008/2009, 31 570, nr. 8.	Dit standpunt zal worden betrokken bij het kabinetsstandpunt op het in april 2009 verschenen Rob-advies «Democratie vereist partijdigheid»

## Afgedane toezegging

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Het voorbeeld van het overschrijven van een auto met mogelijkheid van vrij vakje voor informatie wordt opgepakt via het meldpunt en via het programma e-formulieren en zal ook terugkomen in de demonstratie aan de TK van mijnoverheid (Smilde, CDA).	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeoverheden (29 362, nr. 142)	Afgehandeld. Brief naar TK gezonden: Kamerstukken II, vergaderjaar 2008–2009, 29 362, nr. 149, dd. 27–01–09.
Staatssecretaris Bijleveld betreft de verplichting van het burgerjaarverslag en het verplichte onderzoeksprogramma van Raad en College bij de «staat van de dualisering» (Heijnen, PvdA	11-9-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeoverheden (29 362, nr. 142)	In de Staat van de dualisering (Kst. II 2008/09, 30 902, nr. 15 herdruk) heeft de staatssecretaris het voornemen geuit de verplichting tot het uitbrengen van het burgerjaarverslag en de verplichte periodieke beleidsevaluatie uit de Gemeentewet te schrappen. In het najaar 2009 zal een wetsvoorstel worden voorbereid.
De staatssecretaris gaat met VWS in overleg over de mogelijke inzet van e-overheid/Digid bij de invoering van het EPD	05-11-2008 Brief staatssecretaris BZK d.d. 20–06–08: Aanbieding van de 6e voortgangsrapportage e-overheid 29 362, 139 en brief staatssecretaris BZK d.d. 26–06–08: Toegankelijkheid tot e-overheid voor alle burgers 29 362, nr. 139	Afgedaan TK 29 362, nr. 147
De staatssecretaris beantwoordt per brief de vraag of de huidige infrastructuur voldoende basis biedt voor web 2.0	05-11-2008 Brief staatssecretaris BZK d.d. 20–06–08: Aanbieding van de 6e voortgangsrapportage e-overheid 29 362, 139 en brief staatssecretaris BZK d.d. 26–06–08: Toegankelijkheid tot e-overheid voor alle burgers (29 362, nr. 139)	Afgedaan TK 29 362, nr. 147
De staatssecretaris kijkt naar de mogelijkheden voor een effectrapportage/toets toegankelijkheid / webrichtlijnen	05-11-2008 Brief staatssecretaris BZK d.d. 20–06–08: Aanbieding van de 6e voortgangsrapportage e-overheid 29 362, 139 en brief staatssecretaris BZK d.d. 26–06–08: Toegankelijkheid tot e-overheid voor alle burgers (29 362, nr. 139)	Afgedaan TK 29 362, nr. 147
De staatssecretaris vraagt bij het programma NoiV na of de standaarden OSOSS voldoen aan de drempelvrije voorwaarden	05-11-2008 Brief staatssecretaris BZK d.d. 20–06–08: Aanbieding van de 6e voortgangsrapportage e-overheid 29 362, 139 en brief staatssecretaris BZK d.d. 26–06–08: Toegankelijkheid tot e-overheid voor alle burgers (29 362, nr. 139)	Afgedaan TK 29 362, nr. 147

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
De staatssecretaris zegt toe om de webrichtlijnen nogmaals onder de aandacht te brengen van andere bewindspersonen. De staatssecretaris geeft aan dat ze niet weet of een keurmerk het juiste middel is om dit doel te bereiken. BZK komt hierop terug in een brief aan de Tweede Kamer.	05-11-2008 Brief staatssecretaris BZK d.d. 20-06-08: Aanbieding van de 6e voortgangsrapportage e-overheid 29 362, 139 en brief staatssecretaris BZK d.d. 26-06-08: Toegankelijkheid tot e-overheid voor alle burgers (29 362, nr. 139)	Afgedaan TK 29 362, nr. 147
De Tweede Kamer informeren over het moment waarop de pilot van DigiD (met adres gegevens van de SVB) is afgerond.	05-11-2008 Brief staatssecretaris BZK d.d. 20-06-08: Aanbieding van de 6e voortgangsrapportage e-overheid 29 362, 139 en brief staatssecretaris BZK d.d. 26-06-08: Toegankelijkheid tot e-overheid voor alle burgers (29 362, nr. 139)	Afgehandeld. De TK is geïnformeerd in de 2e termijn van de begrotingsbehandeling in november 2008.
Problematiek rondom digibeten staatssecretaris collega van OCW de staatssecretaris zal met haar collega's bespreken of de problematiek rondom digibeten kan worden meegenomen in de aanpak «lezen en schrijven» van prinses Laurentien	05-11-2008 Brief staatssecretaris BZK d.d. 20-06-08: Aanbieding van de 6e voortgangsrapportage e-overheid 29 362, 139 en brief staatssecretaris BZK d.d. 26-06-08: Toegankelijkheid tot e-overheid voor alle burgers (29 362, nr. 139)	Afgedaan TK 29 362, nr. 147
Voortgang Heijnen-Schinkelshoek: toegankelijkheid van de e-overheid/overheidswebsites zal de staatssecretaris begin 2009 bericht over sturen aan de Kamer. Daarin neemt de staatssecretaris mee hoe zij in de voortgangsrapportages aan de Tweede Kamer-toekomst over voortgang zal rapporteren	05-11-2008 Brief staatssecretaris BZK d.d. 20-06-08: Aanbieding van de 6e voortgangsrapportage e-overheid 29 362, 139 en brief staatssecretaris BZK d.d. 26-06-08: Toegankelijkheid tot e-overheid voor alle burgers (29 362, nr. 139)	Afgedaan TK 29 362, nr. 147
De Kamer ontvangt informatie over het verloop van de experimenten met anoniem solliciteren.	12-12-07 Trendnota Arbeidszaken Overheid 2008 (Kamerstuk 31 201, nr. 1)	Afgedaan TK 31 701, nr. 2
In de Trendnota Staat van het Bestuur wordt ingegaan op aftredende burgemeesters en wethouders (inclusief verschillen tussen van binnen/buiten de Raad) en achtergronden er van.	26-11-07 Begrotingsbehandeling BZK H VII (31 200 VII)	Afgedaan. De Trendnota is – zij het wat later dan gepland – verschenen, incl. de hier bedoelde rapportage.
De concept-opdracht aan de Staatscommissie GW-herziening wordt met de Tweede Kamer besproken.	05-03-08 het kabinetsstandpunt eindrapport Nationale conventie «Hart voor de publieke zaak» (30 184, nr. 14)	Dit is gebeurd bij AO van 1 oktober 2008 en 21 januari 2009
AMvB over mate van opschorting bevoorschotting algemene uitkering wordt aan de TK voorgelegd.	25-05-08 Financiële verhoudingenwet (31 327, nr. 2)	Afgerond, op 17 maart 2009 is de TK (TK 2008-2009, 31 327, nr. 10) geïnformeerd over de mate van opschorting.
Minister BZK gaat met ambtgenoten van SZW, Justitie en EZ in gesprek over het klokkenluidersdossier in den brede, dus inclusief private sector. Onderwerpen: betere arbeidsrechtelijke bescherming voor klokkenluiders, een onafhankelijk onderzoeksinstituut (meldpunt) en bestuderen scenario 3 uit Evaluatie-verslag USBO	25-05-08 evaluatie klokkenluidersregeringen publieke sector (28 844, nr. 13)	De resultaten zijn neergeslagen in de brieven van 13 november 2008, 28 844, nr. 32 en 10 juli 2009.

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Het opnemen in de Staat van de dualisering van een analyse of de wijzigingen in de structuur hebben geleid tot veranderingen in de cultuur.	26-06-08 Wijziging van de Gemeente- en Provinciewet in verband met de evaluatie van de dualisering van het gemeente- en provinciebestuur (30 902, nr. 2)	Afgedaan, TK 2008/09, 30 902, nr. 15 herdruk.
in de Staat van de dualisering aangeven wat de kosten van de dualisering zijn geweest	26-06-08 Wijziging van de Gemeente- en Provinciewet in verband met de evaluatie van de dualisering van het gemeente- en provinciebestuur (30 902, nr. 2)	Afgedaan TK 2008/09, 30 902, nr. 15 herdruk.
Minister BZK zal op haar begroting voor 2009 geld reserveren ten behoeve van compensatie van kosten juridische bijstand van klokkenluiders in de sectoren Rijk en Politie. Voor de zomer kamer informeren, (pm relatie met motie Van Raak tot instelling klokkenluidersfonds)	25-05-08 evaluatie klokkenluidersregeringen publieke sector (28 844, nr. 13)	In de begroting 2009 is hiervoor budget opgenomen, zie artikel 2 en 11. Bij brief van 13 november 2008 is de TK geïnformeerd.
De Staatssecretaris heeft toegezegd om voor het debat van 11 september 2008 vijf concrete voorbeelden van verbetering van de ketenproblematiek aan de Tweede Kamer te presenteren. 01-07-08 Jaarverslag van de Nationale ombudsman (31 363, nr.1)	Afgedaan TK 29 362, nr.137	
Het 10 puntenplan van de SP met oplossingen voor het verminderen van de bureaucratie bij de politie zal met belangstelling worden gelezen. Bekeken wordt hoe de knelpunten van de SP in relatie staan tot onze eigen activiteiten	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeeoverheden	Afgedaan TK 2008-2009, 29 362, nr. 149.
De werktijdenregistratie voor scholen wordt nagegaan	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en mede overheden	Brief verstuurd aan TK: Kamerstukken II, vergaderjaar 2008-2009, 29 362, nr. 149, dd. 27-01-09).
De pilot met de postkantoren wordt aan het einde van het jaar of begin volgend jaar geëvalueerd. De evaluatie wordt aan de Tweede Kamer toegezonden.	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeeoverheden	Afgehandeld TK 2008-2009, 29 362, nr. 149, dd. 27-01-09).
De verplichting tot een watertoets wanneer men alleen een dakkapel wil plaatsen wordt opgepakt via het meldpunt.	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeeoverheden	Afgehandeld. Brief verstuurd aan TK: Kamerstukken II, vergaderjaar 2008-2009, 29 362, nr. 149, dd. 27-01-09).
Toegezegd is dat er een inventarisatie wordt gemaakt van de regels uit Europa waar burgers tegenaan lopen. Vervolgens wordt een pakket van deze regels overlegd aan de Europese Commissie en wordt aandacht gevraagd voor het verminderen van de administratieve lasten voor burgers.	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeeoverheden	Brief verstuurd aan TK: Kamerstukken II, vergaderjaar 2008-2009, 29 362, nr. 149, dd. 27-01-09).
De nieuwe en oude defensie brieven worden aan de vaste commissie BZK toegezonden zodat zij deze als voorbeeld naast elkaar kunnen leggen. Met Defensie wordt contact opgenomen om na te gaan of het afschaffen van de defensie brief mogelijk is.	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeeoverheden	Afgehandeld. Brief verstuurd aan TK: Kamerstukken II, vergaderjaar 2008-2009, 29 362, nr. 149, dd. 27-01-09).

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Er wordt met het Ministerie van VROM overlegd over de toegankelijkheid van de NEN-normen en de mogelijkheid tot een kosteloze inzage. In de voortgangsrapportage zal daarover aan de Tweede Kamer worden gerapporteerd.	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeverheden	Afgehandeld. Brief verstuurd aan TK: Kamerstukken II, vergaderjaar 2008–2009, 29 362, nr. 149, dd. 27–01–09.
De nulmeting interbestuurlijke lasten is eind november 2008 gereed. De uitkomsten en het plan van aanpak worden daarna zo snel mogelijk aan de Tweede Kamer toegezonden.	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeverheden	Afgehandeld. Hierover zijn twee brieven naar de Tweede Kamer gestuurd: 1. Brief over de acties en resultaten op het gebied van Interbestuurlijke Administratieve Lasten (Kamerstukken II, Vergaderjaar 2008–2009, 29 362nr. 153, d.d. 20 februari 2009). 2. Toezending rapport nulmeting Administratieve Lasten Interbestuurlijk (Kamerstukken II, Vergaderjaar 2008–2009, 29 362 nr. 154, d.d. 9 juni 2009).
De Tweede Kamer ontvangt een brief over de invoering van de lex silencio. Er wordt gestreefd naar een verzending voor het einde van dit jaar.	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeverheden	Afgehandeld. Brief verstuurd aan TK: Kamerstukken II, vergaderjaar 2008–2009, 29 515, nr. 274, dd 03-12-2008.
Demonstratie in de Tweede Kamer van www.overheid.nl en andere instrumenten. In overleg met de staatssecretaris en de griffie van de Tweede Kamer wordt de datum gepland. Een datum en inhoudelijk voorstel wordt per aparte nota aan de staatssecretaris voorgelegd.	11-09-2008 Begrijpelijkheid overheidsformulieren en de voortgang vermindering regeldruk burgers, professionals en meeverheden	Afgehandeld. De demonstratie heeft op 22 januari 2009 plaats gevonden.
Artikel meten stand van zaken e-overheid bij gemeenten. (naar aanleiding van AD-artikel). BZK meet de voortgang in de overheid.nl monitor en informeert de Tweede Kamer hierover. De staatssecretaris neemt dit punt ook mee in het bestuurlijk overleg	05-11-2008 Brief staatssecretaris BZK d.d. 20–06–08: Aanbieding van de 6e voortgangsrapportage e-overheid 29 362, 139 en brief staatssecretaris BZK d.d. 26–06–08: Toegankelijkheid tot e-overheid voor alle burgers	Afgedaan TK 2008–2009 29 362, 148.
Na ondertekening van NUP 24–11: toezending aan de Kamer. Inhoudelijk aandachtspunt: uitspraak dat «Financiën dan zijn opgelost», overigens in combinatie met in nup zijn uitgangspunten zijn benoemd en vervolgspraken moeten nog gemaakt worden.	05-11-2008 Brief staatssecretaris BZK d.d. 20–06–08: Aanbieding van de 6e voortgangsrapportage e-overheid 29 362, 139 en brief staatssecretaris BZK d.d. 26–06–08: Toegankelijkheid tot e-overheid voor alle burgers	Afgedaan TK 2008–2009 29 362, 148.
Bonnenquota zijn door de Tweede Kamer afgeschaft. Wordt in sommige korpsen toch op gestuurd. Wij laten weten hoe we hierover kunnen rapporteren.	05-02-2009 Voortgang verbetering dienstverlening en vermindering regeldruk burgers, professionals en medeoverheden	Afgedaan TK 29 362, nr. 155.
De staatssecretaris heeft de Kamer toegezegd een brief te sturen over de evaluatie van de pilot «Verstrekking reisdocumenten via de postkantoren» in Zoetermeer, waarin de vragen van de Kamer worden beantwoord.	05-02-2009 Voortgang verbetering dienstverlening en vermindering regeldruk burgers, professionals en medeoverheden	Afgedaan TK 29 362, nr. 155.



## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Bruto/netto PGB WMO-deel. Komt onderzoek naar uitvoering in gemeenten. Zo snel mogelijk rapportage, hopelijk in het voorjaar.	05-02-2009 Voortgang verbetering dienstverlening en vermindering regeldruk burgers, professionals en medeoverheden	Afgedaan TK 29 362, nr. 155.
Professionals: we kunnen meten op de profielen en zullen daarover rapporteren: wat is gevonden en wat is weggewerkt.	05-02-2009 Voortgang verbetering dienstverlening en vermindering regeldruk burgers, professionals en medeoverheden	Afgedaan TK 29 362, nr. 155.
De Tweede kamer zal (nader) worden geïnformeerd over: 1. de voortgang van het project(haikbaarheid van de beoogde invoeringsdatum van 1-1-2009) 2. de baten van het project en de besteding hiervan 3. de eventuele voortzetting van het redactionele deel van de Staatscourant door een particuliere uitgever 4. het beleid om in de toekomst bij bijzondere gelegenheden drukwerk te blijven uitgeven Met de VNG zal worden overlegd over de invoeringsdatum van de verplichtingen uit de wet voor gemeenten.	26-06-08 Wet elektronische bekendmaking en wijziging Rijkswet goedkeuring en bekendmaking verdragen i.v.m. de elektronische bekendmaking (31 084, nr. 2)	Afgedaan TK 31 084, nr. 10
1. de TK te informeren over uitkomsten van nog te houden overleg met vakcentrales over het samen opstellen van beroepscode voor ambtenaren en mogelijkheden tot verdere harmonisatie. 2. de TK bij brief te informeren wat het bijzondere aan de positie van ambtenaren is. 3. In de Trendnota 2009 de gezette stappen melden om tot beroepscode te komen en tot verdere harmonisatie/modernisering rechtspositie ambtenaren.	04-07-07 Brief van 27 april jl. over motie ontslagrecht ambtenaren (30 311, nr. 3)	Afgerond TK van 30 oktober 2008 inzake de bijzondere rechtspositie van de ambtenaar; kenmerk 2008-000524042; Alsook de Trendnota 2009: Tweede kamerstuk 2008-2009, 31 701 nr 1-2;
Brief met lessen burgerforum en kaders voor deze vormen van burgerparticipatie («Charter voor burgerparticipatie»).	10-09-2008 Kabinetstandpunt advies Burgerforum Kiesstelsel	Afgedaan 30 184, nr. 27 (18-6-2009).
Er komt snel een voorstel voor het Handvest verantwoordelijk burgerschap.	05-03-08 het kabinetstandpunt eindrapport Nationale conventie «Hart voor de publieke zaak» (30 184, nr. 14)	Afgedaan TK 30 184, nr. 27
De Cie.-Dijkstal zal worden gevraagd ook te adviseren over ontslagvergoedingen. De Kamer ontvangt t.z.t. het advies.	24-01-07 Begrotingsbehandeling H VII (30 800 VII)	Afgedaan TK 28 479, nr. 43
De Kamer ontvangt informatie over de vraag in hoeverre het eigenrisicodragerschap van de overheid voor werknemersverzekeringen belemmeringen oplevert voor het aannemen van oudere werknemers uit het bedrijfsleven.	12-12-07 Trendnota Arbeidszaken Overheid 2008 (Kamerstuk 31 201, nr. 1)	Afgedaan TK 31 701, nr. 15
BZK zal samen met EZ, Financiën en CPB onderzoeken laten uitvoeren naar de arbeidsproductiviteit bij de overheid.	12-12-07 Trendnota Arbeidszaken Overheid 2008 (Kamerstuk 31 201, nr. 1)	Afgedaan TK 31 201, nr. 2
De Kamer ontvangt voor het zomerreces een kwalitatieve rapportage over diversiteit in het personeelsbeleid van de politie. Na de zomer volgt een kwantitatieve rapportage.	12-12-07 Trendnota Arbeidszaken Overheid 2008 (Kamerstuk 31 201, nr. 1)	Afgedaan TK 2007-2008, 31 201, nr. 42 en. TK 2008-2009, 31 701, nrs. 1-2.

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Minister BZK is bereid de criteria «oud» te zien als een extra criterium bij de beoordeling of er wel of niet sprake is van afwijking van de Grondwet	03-04-07 Debat Eerste Kamer over Kabinetstandpunt rapport «De constitutionele bepalingen over verdragen die van de Grondwet afwijken en de opdracht van bevoegdheid aan internationale organisaties (27 484) (Advies commissie Besselink)	Afgedaan. De staatscommissie versterking Grondwet zal gaan kijken naar de verhouding tussen internationale verdragen en besluiten van volkenrechtelijke organisaties tot de Nederlandse constitutie (Besluit van 8 juli 2009 houdende instelling van een staatscommissie voor de herziening van de Grondwet, Stc. 2009, 10 354). De Kamer is hierover in augustus 2009 bericht.
De Kamer zal periodiek een rapportage ontvangen over de ontwikkeling betreffende dubbelbenoemingen bij staatsraden.	14-02-07 Wijziging Wet Raad van State (Kamerstukken II 30 585)	Afgedaan. Een periodieke rapportage is bij de Vierde Nota van wijziging (Kamerstukken II 30 585, nr. 20) in het wetsvoorstel geregeld. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het wetsvoorstel, heeft de Vice-President de Vaste Commissie voor BZK uit de Tweede Kamer op 16 april 2009 schriftelijk geïnformeerd over de ontwikkelingen betreffende dubbelbenoemingen, zulks ter voorbereiding van zijn overleg met die commissie op 23 april 2009.
De ministers van BZK en van Justitie zullen de procedure van benoeming van leden van de Raad van State evalueren en bezien of er nog andere wijzigingen wenselijk zijn.	14-02-07 Wijziging Wet Raad van State (Kamerstukken II 30 585)	Afgedaan. Dit is afgedaan in de (toelichting bij) de Vierde Nota van wijziging (Kamerstukken II 30 585, nr. 20) en de plenaire behandeling van het wetsvoorstel
De minister Informeert de Kamer vóór de zomer over overleg met de Minister van Defensie over de zaak Klokkenluider Veerman	11-06-09 Wetgevingsoverleg (31 924 VII, nr. 1)	Afgedaan TK 28 844nr. 37
De staatssecretaris zal de Kamer informeren over haar standpunt t.a.v. de financiële spelregels (treasury) voor gemeenten en provincies n.a.v. de Icesave affaire	11-06-09 Wetgevingsoverleg (31 924 VII, nr. 1)	Afgedaan 19 juni TK 31 371, nr. 219.

### Kwaliteit Rijksdienst

In behandeling zijnde moties

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Motie Van der Ham verzoekt de regering te bevorderen dat mensen die in de praktijk met de eventuele gevolgen van het uit te brengen advies te maken krijgen, een grotere rol krijgen in de samenstelling van de adviesorganen en de adviescommissies	12-03-08 Nationale conventie (30 184, nr. 16)	Deze motie wordt meegenomen in de evaluatie van de Kaderwet adviescolleges over de periode 2005-2009.

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Motie van Schinkelshoek over de Kamer, gehoord de beraadslaging, overwegende, dat vernieuwing van de rijksdienst ook tot doel heeft samenwerking tussen ministeries te vergroten; onderschrijvende het uitgangspunt van het kabinet dat, met het oog op grotere efficiency in de bedrijfsvoering, meer departementen in één gebouw ondergebracht moeten worden; van oordeel, dat (1) de huisvesting van departementen versnipperd over Den Haag en omgeving is; (2) met name beleidskernen bij voorkeur op loopafstand van elkaar en van het Binnenhof dienen te worden gehuisvest; verzoekt de regering om voor de zomer te komen met concrete voorstellen voor gezamenlijke huisvesting van departementen en onderdelen van departementen, en gaat over tot de orde van de dag.	10-03-2009 Vernieuwing Rijksdienst (31 490, nr. 12)	De Tweede Kamer is bij brief van 9 juni 2009 geïnformeerd (TK 31 490 nr 23)

### Afgedane moties

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Motie Dittrich inzake publiek inzichtelijk maken van aan overheidsorganen opgelegde dwangsommen.	18-05-06 Initiatief wetsvoorstel Wolfsen/Luchtenveld Wet Dwangsom bij niet tijdig beslissen door een bestuursorgaan (29 934, nr. 17)	Motie vraagt regering om bestuursorganen te attenderen op deze wens van de Tweede Kamer. Dat is gebeurd door middel van de circulaire die in november 2008 naar alle bestuursorganen zijn verstuurd (zie <a href="http://www.minbzk.nl/wetdwangsom">www.minbzk.nl/wetdwangsom</a> ).
Motie Schinkelshoek. De motie roept elk ministerie op een procedure te ontwikkelen die managers dwingt aan te tonen dat er geen alternatieven zijn voor inhuur en roept ministeries op te werken met budgetten voor externe inhuur.	11-06-2009 Wetgevings-overleg (31 924 VII, nr. 8)	De Tweede Kamer is bij brief van 24 juni 2009 geïnformeerd (TK 31 701, nr. 21)

### In behandeling zijnde toezeggingen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Bij de evaluatie van de WOPT (in 2009) zal worden bezien of een uitbreiding van de werkingssfeer naar bijvoorbeeld privaatrechtelijke rechtspersonen (zoals energiebedrijven) toch niet geboden is. Criteria bij de evaluatie zijn afhankelijk van de situatie ten tijde van de evaluatie.	07-02-06 Wet Openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (WOPT) (30 189)	Afgehandeld TK 28 479, nr. 43.
Over een half jaar is een voorstel te verwachten op het punt van een basisregistratie niet-ingezetenen	28-06-06 Andere overheid (29 362)	Afgehandeld TK 27 859, nr. 26.
De Kamer ontvangt in de eerste helft van 2007 een voorstel van wet over de elektronische handtekening (eNIK).	25-01-07 Programma Andere Overheid, voortgangsrapportage (29 362)	Vooralsnog zal geen wetsvoorstel eNIK worden ingediend. De ontwikkelingen in de EU en initiatieven van andere partijen worden nauwlettend gevolgd en zullen zo mogelijk worden benut. De beslissing om al dan niet een eNIK te ontwikkelen is op dit moment, zomer 2009, niet te nemen.

## Bijlagen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Begin 2008 ontvangt de Kamer een overzicht van het aantal WSW in dienst van de rijksoverheid.	12-12-07 Trendnota Arbeidszaken Overheid 2008 (31 201, nr. 1), Sociaal Jaarverslag Rijk 2006 (30 801, nr. 7), Emancipatiebeleid 2008-2011 (30 420, nr. 54).	De Tweede Kamer is bij brief van 2 maart 2009 geïnformeerd (TK 31 701 nr 10)
In de volgende evaluatie van de Kaderwet adviescolleges zal het beoogde grotere aantal «uitvoerders» een expliciet punt van aandacht zijn.	05-03-08 Kabinetsstandpunt eindrapport Nationale conventie «Hart voor de publieke zaak» (30 184, nr. 14)	Deze motie wordt meegenomen in de evaluatie van de Kaderwet adviescolleges over de periode 2005-2009.

## Afgedane toezeggingen

Omschrijving motie	Vindplaats	Stand van Zaken
Minister BZK vermeldt stand van zaken over zbo's welke in verband met «heroverweging» nog niet onder Kaderwet zbo's zijn gebracht in jaarverslag BZK over 2008 (actie: DG OBR). Financiële en personele consequenties van de taakstelling van het Rijk voor wat betreft zbo's komen aan bod in het kader van Vernieuwing Rijksdienst (actie: VRD).	03-09-2008 over de brief van de minister d.d. 1 april 2008 met overzicht zelfstandige bestuursorganen (25 268, nr. 63)	De Tweede Kamer is bij brief van 28 april 2009 geïnformeerd (TK 25 268 nr 72)
CIO digitale archivering: de staatssecretaris zal de Tweede Kamer voor eind 2008 een reactie op het rapport sturen	05-11-2008 Brief sts BZK d.d. 20-06-08: Aanbieding van de 6e voortgangsrapportage e-overheid 29 362, 139 en brief sts BZK d.d. 26-06-08: Toegankelijkheid tot e-overheid voor alle burgers (29 362, nr. 139)	De Tweede Kamer is bij brief van 8 januari 2009 geïnformeerd (TK 29 362 nr 147)
De staatssecretaris stuurt een reactie op het rapport van de ombudsman over behandeling burgerbrieven.	05-11-2008 Brief staatssecretaris BZK d.d. 20-06-08: Aanbieding van de 6e voortgangsrapportage e-overheid 29 362, 139 en brief sts BZK d.d. 26-06-08: Toegankelijkheid tot e-overheid voor alle burgers (29 362, nr. 139)	De Tweede kamer is bij brief van 28 januari 2009 geïnformeerd (TK 29 362 nr 150)
De Tweede Kamer ontvangt een overzicht van het totaal aan inhuur externen van alle departementen, per departement inzichtelijk gemaakt en er wordt een optelling gemaakt, wordt voor de zomer voor de zomer aan de Kamer gezonden.	11-06-2009 Wetgevingsoverleg (31 924VII, nr. 14)	De Tweede Kamer is bij brief van 24 juni 2009 geïnformeerd (TK 31 701, nr. 21)
De Tweede Kamer ontvangt een aanvullend overzicht van de regionale effecten van de taakstelling (in aanvulling op de brief van 24 april 2009, TK 31 490, nr. 21).	11-06-2009 Wetgevingsoverleg (31 924VII, nr. 14)	De Tweede Kamer is bij brief van 9 juli 2009 geïnformeerd (TK 31 490, nr. 26)
De Tweede Kamer ontvangt een brief over de invoering van het quotum voor arbeidsgehandicapten.	11-06-2009 Wetgevingsoverleg (31 924VII, nr. 14)	De Tweede Kamer is bij brief van 8 juli 2009 geïnformeerd (TK 31 701, nr. 23)

## 8.2 ZBO's en RWT's

In deze bijlage is een overzicht opgenomen met de zelfstandige bestuursorganen (ZBO's) en de rechtspersonen met een wettelijke taak (RWT's) waarop BZK toezicht houdt. In geval een ZBO of RWT gefinancierd wordt vanuit de BZK-begroting, wordt het betreffende beleidsartikel en het bijbehorende geraamde budgettaire bedrag voor 2010 aangegeven.

(bedragen x € 1 miljoen)						
Naam organisatie	RWT	ZBO	Functie	Beleidsartikel	Raming 2010	URL
Onderzoeksraad voor veiligheid (OvV)	x	x	Uitvoeren van onafhankelijk onderzoek van rampen	21. Nationaal crisis- en veiligheidsbeleid	10,7	www.onderzoeksraad.nl
Politieregio's	x		Handhaven veiligheid	23. Veiligheidsregio's en Politie	3 927,3	politie.nl/ www.politie.nl
Politieacademie (PA)	x	x	Verzorgen van opleidingen en het afnemen van examens voor politiefunctionarissen	23. Veiligheidsregio's en Politie	111,3	www.politieacademie.nl
Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid Nibra (NIFV)	x	x	Verzorgen van opleidingen voor brandweerfunctionarissen	23. Veiligheidsregio's en Politie	6,7	www.nifv.nl
Nederlands Bureau Brandweereexamens (Nbbe)	x	x	Afnemen van examens voor brandweerfunctionarissen	23. Veiligheidsregio's en Politie	0	www.nbbe.nl
Kiesraad		x	Begeleiden en organisatie van het kiesproces	31. Bestuur en Democratie	2,7	kiesraad.nl/ www.kiesraad.nl
Stichting Administratie Indonesische Pensioenen (SAIP)	x	x	Uitvoeren pensioenregelingen	35. Arbeidszaken overheid	31,5	www.saip.nl

**8.3 Is – was artikelindeling begroting 2010**

In deze bijlage wordt inzichtelijk gemaakt uit welke artikel (onderdelen), uit de begroting 2009, de artikelen in de begroting 2010 bestaan.

Artikelindeling begroting 2010		Was in begroting 2009	
Artikel	Operationele doelstelling	Artikel	Operationele doelstelling
<b>21. Nationaal crisis- en veiligheidsbeleid</b>		<b>15. Crisisbeheersing</b>	
21.1 Nationaal veiligheidsbeleid		<b>14. Toezicht en onderzoek openbare orde en veiligheid</b>	15.2 bescherming vitale infrastructuur
21.2 Nationaal crisiscentrum			15.3 crisisbeheersingsorganisatie
21.3 Onderzoeksraad voor de Veiligheid			15.5 Nationaal veiligheidsbeleid
21.25 Apparaat			15.4 Nationaal crisiscentrum
<b>23. Veiligheidsregio's en Politie</b>			14.2 Onderzoeksraad voor de Veiligheid
23.1 Bekostiging politie regionaal en bovenregionaal		<b>2. Politie en</b>	15.1 Apparaat
23.2 Bekostiging politie landelijk		<b>16. Brandweer en GHOR</b>	
23.3 Kwaliteit politie en veiligheidsregio's		2.2 Bekostiging politie regionaal	2.2 Bekostiging politie regionaal
23.4 Bekostiging veiligheidsregio's		2.3 Bekostiging politie bovenregionaal en landelijk	2.3 Bekostiging politie bovenregionaal en landelijk
23.25 Apparaat		2.4 Prestatievermogen politie	2.3 Bekostiging politie bovenregionaal en landelijk
		2.3 Bekostiging politie bovenregionaal en landelijk	2.5 Professionaliteit politie
		2.5 Professionaliteit politie	2.2 Bekostiging politie regionaal
		2.3 Bekostiging politie bovenregionaal en landelijk	2.3 Bekostiging politie bovenregionaal en landelijk
		2.4 Prestatievermogen politie	2.4 Prestatievermogen politie
		2.5 Professionaliteit politie	2.5 Professionaliteit politie
		4.3 Veiligheid, informatie en technologie	4.3 Veiligheid, informatie en technologie
		16.2 Bekostiging brandweer en GHOR op regionaal niveau	16.2 Bekostiging brandweer en GHOR op regionaal niveau
		16.3 Bekostiging brandweer en GHOR op landelijk en bovenregionaal niveau	16.3 Bekostiging brandweer en GHOR op landelijk en bovenregionaal niveau
		16.4 Prestatievermogen brandweer en GHOR	16.4 Prestatievermogen brandweer en GHOR
		16.2 Bekostiging brandweer en GHOR op regionaal niveau	16.2 Bekostiging brandweer en GHOR op regionaal niveau
		2.1 Apparaat	2.1 Apparaat
		4.1 Apparaat	4.1 Apparaat
		16.1 Apparaat	16.1 Apparaat
<b>25. Veiligheid en bestuur</b>		<b>4. Partners in Veiligheid</b>	
25.1 Veiligheid en bestuur		2.3 Bekostiging politie bovenregionaal en landelijk	2.3 Bekostiging politie bovenregionaal en landelijk
25.2 Veiligheid, informatie en technologie		2.4 Prestatievermogen politie	2.4 Prestatievermogen politie
25.25 Apparaat		4.2 Veiligheid en bestuur	4.2 Veiligheid en bestuur
		16.3 Bekostiging brandweer en GHOR op landelijk en bovenregionaal niveau	16.3 Bekostiging brandweer en GHOR op landelijk en bovenregionaal niveau
<b>27. Algemene inlichtingen en veiligheidsdienst</b>		4.2 Veiligheid en bestuur	4.2 Veiligheid en bestuur
27.1 Apparaat		4.3 Veiligheid, informatie en technologie	4.3 Veiligheid, informatie en technologie
27.2 Geheime uitgaven		4.1 Apparaat	4.1 Apparaat
<b>29. Inspectie OOV</b>		<b>5. Algemene inlichtingen en veiligheidsdienst</b>	
29.1 Toezicht, onderzoek en aanbevelingen		5.1 Apparaat	5.1 Apparaat
29.25 Apparaat		5.2 Geheime uitgaven	5.2 Geheime uitgaven
<b>31. Bestuur en democratie</b>		<b>14. Toezicht en onderzoek openbare orde en veiligheid</b>	
31.1 Inrichting, werking en financiering openbaar bestuur		14.1 Inspectie OOV	14.1 Inspectie OOV
31.2 Democratie en burgerschapsvorming		14.1 Inspectie OOV	14.1 Inspectie OOV
31.3 Reisdocumenten en basisadministratie personen		<b>1. Grondwet en democratie, en</b>	
31.4 Constitutionele zaken		<b>6. Functioneren Openbaar bestuur</b>	
31.5 Kiesraad		<b>7. Innovatie en informatiebeleid openbare sector</b>	
31.25 Apparaat		6.2 Inrichting, werking en financiering openbaar bestuur	6.2 Inrichting, werking en financiering openbaar bestuur
		1.2 Constitutionele zaken	1.2 Constitutionele zaken
		6.4 Facilitering politieke partijen	6.4 Facilitering politieke partijen
		7.4 Reisdocumenten en basisadministratie personen	7.4 Reisdocumenten en basisadministratie personen
		1.2 Constitutionele zaken	1.2 Constitutionele zaken
		1.3 Kiesraad	1.3 Kiesraad
		6.1 Apparaat	6.1 Apparaat

Bijlagen

Artikelindeling begroting 2010		Was in begroting 2009	
Artikel	Operationele doelstelling	Artikel	Operationele doelstelling
<b>33. Dienstverlenende en innovatieve overheid</b>		<b>7. Innovatie en informatiebeleid openbare sector</b>	
33.1 Administratieve lasten en innovatieve overheid		7.2 Administratieve lasten, innovatieve overheden en ontwikkeling e-overheidsvoorzieningen	
33.2 Ontwikkeling e-overheidsvoorzieningen		7.2 Administratieve lasten, innovatieve overheden en ontwikkeling e-overheidsvoorzieningen	
33.3 Beheer e-overheidsvoorzieningen		7.3 Beheer e-overheidsvoorzieningen	
33.25 Apparaat		7.1 Apparaat	
<b>35. Arbeidszaken overheid</b>		<b>6. Functioneren Openbaar bestuur</b>	
35.1 Overheid als werkgever		<b>10. Arbeidszaken overheid</b>	
35.2 Politieke ambtsdragers		10.7 Overheid als werkgever en	
35.3 Uitkeringsregelingen voormalige gebiedsdelen		10.8 Legitieme overheid	
35.25 apparaat		6.3 Politieke ambtsdragers	
<b>37. Kwaliteit Rijksdienst</b>		10.5 Uitkeringsregelingen voormalige gebiedsdelen	
37.1 Algemene bestuursdienst		10.1 apparaat	
37.2 Personeelszaken en organisatie Rijksdienst		<b>11. Kwaliteit Rijksdienst</b>	
37.3 Informatiesering Rijksdienst		11.2 Algemene bestuursdienst	
37.4 Facilitaire zaken Rijksdienst		11.6 Personeelszaken Rijksdienst,	
37.5 Uitvoering garantieregeling		11.7 Organisatie Rijksdienst	
37.25 apparaat		11.10 HRM-functie Rijk	
<b>39. Algemeen</b>		11.7 Organisatie Rijksdienst	
39.1 apparaat staf		11.9 Informatiesering Rijksdienst	
39.5 Kennis		11.11 Inkoopmanagement en Huisvesting Rijk	
39.6 Internationale zaken		11.5 Uitvoering Garantierregelingen	
39.10 Verzameluitkering		11.1 apparaat	
<b>41. Nominaal en onvoorzien</b>		11.11 Inkoopmanagement en Huisvesting Rijk	
<b>43. Vutfonds</b>		<b>12. Algemeen en</b>	
		<b>4. Partners in veiligheid</b>	
		1.1 Apparaat	
		4.6 Internationaal	
		12.1 Apparaat staf	
		12.2 Koninklijk Huis	
		12.4 Kennis	
		4.6 Internationaal	
		12.3 Verzameluitkering	
		<b>13. Nominaal en onvoorzien</b>	
		<b>17. Vutfonds</b>	

### 8.4 Lijst met afkortingen

ABD	Algemene Bestuurs Dienst
ABP	Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds
AIVD	Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst
AMC	Arbeidsmarktcommunicatie
AMVB	Algemene maatregel van bestuur
AOE	Arrestatie- en ondersteuningseenheid
Appa	Algemene pensioenwet Politieke Ambtsdragers
AWB	Algemene wet bestuursrecht
BAG	Basisregistraties voor adressen en gebouwen
BDUR	Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen
BES	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
Bfrp	Besluit financiën regionale politiekorpsen
BHV	Bedrijfs hulpverlening
BIBOB	Bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur
BPR	Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten
BRZO	Besluit risico's zware ongevallen
BSN	Burger Service Nummer
BVS	Budgetverdeelsysteem
BZK	Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties
CAO	Collectieve Arbeidsovereenkomst
CAS	Centrale Archief Selectiedienst
CBRN	Chemisch biologisch radioactief en nucleair
CBS	Centraal bureau voor de statistiek
CDK	Commissaris van de Koningin
CIO	Chief information officer
CIP	Concern informatiemanagement politie
CIS	communicatie- en informatiesystemen
CIVD	Commissie voor de inlichtingen- en veiligheidsdiensten
CTIVD	Commissie van Toezicht betreffende de Inlichtingen- en Veiligheidsdiensten
DCB	Dienst centrale bedrijfsvoering
DCC	Departementale crisiscentra
DGOBR	Directoraat-generaal Organisatie en Bedrijfsvoering Rijk
DGV	Directoraat-generaal Veiligheid
DigiD	Digitale identificatie
DKDB	Dienst Koninklijke en diplomatieke beveiliging
DPD	Digitale cliëntensysteem
DSI	Dienst speciale interventies
DWR	Digitale werkomgeving Rijksdienst
EIPA	Europees instituut voor de bestuurskunde
EPCIP	EU programma Vitale Infrastructuur
EU	Europese Unie
EZ	Economische Zaken
FEC	Financieel experticeentrum
Finec	Financieel-economische criminaliteit
FPU	Flexibel Pensioen en Uittreding regeling
Fte	Fulltime-equivalent
GBA	Gemeentelijke Basisadministratie
GBO	Gemeenschappelijke Beheerorganisatie voor de overheid
GHOR	Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
GMS	Geïntegreerd Meldkamersysteem



## Bijlagen

GMV	Gemeenschappelijke machtigings- en vertegenwoordigingsvoorziening
HBO	Hoger Beroepsonderwijs
HKZ	Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector
HRM	Human Resources Management
IAR	Individuele arbeidsrelatie
IBV	Informatie Beleid Veiligheid
ICMS	Intensivering civiel-militaire samenwerking
ICT	Informatie- en communicatietechnologie
ICTU	ICT-uitvoeringorganisatie
IOOV	Inspectie Openbare Orde en Veiligheid
IPO	Interprovinciaal Overleg
JBZ	Justitie en Binnenlandse Zaken
KCC	Klant contact centra
KING	Kwaliteits Instituut Nederlandse Gemeenten
KLPD	Korps Landelijke Politie Diensten
KPI	Key Performance Indicators
KPS	Koppelnets Publieke Sector
LFR	Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding
LWI	Lokaties voor werk en inkomen
MD	Management Development
mGBA	Modernisering Gemeentelijke Basisadministratie
MIVD	Militaire inlichtingen- en veiligheidsdienst
NAVO	Noord-Atlantische Verdragsorganisatie
Nbbe	Nederlands bureau voor brandweereexamens
NCC	Nationaal Crisis Centrum
NGB	Nederlands Genootschap van Burgemeesters
Nibra	Nederlands Instituut voor Brandweer en Rampenbestrijding
Nifv	Nederlands instituut fysieke veiligheid
NIK	Nederlandse identiteitskaart
NIRM	Nationaal mensenrechteninstituut
NRK	Nederlandse Rode Kruis
NUP	Nationaal uitvoeringsprogramma
OCW	Onderwijs, cultuur en wetenschap
OECD	Organisation for Economic co-operation and development / Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO)
OM	Openbaar Ministerie
OOV	Openbare Orde en Veiligheid
ORRA	Online Raadpleegbare Reisdocumentenadministratie
OSB	Overheidsservicebus
OTP	OverheidsTransactiePoort
OvV	Onderzoeksraad voor Veiligheid
PA	Politieacademie
PeRCC	personeelsinformatie systeem
PIOFACH	Personeel, Informatie, Organisatie, Financiën, Administratie, Communicatie en Huisvesting
PKI	Public Key Infrastructure
PMB	Politiemonitor Bevolking
POMO	Personeels- en Mobiliteitsonderzoek
RAAS	Infrastructuur voor de aanvraag en uitgifte van reisdocumenten
RDW	Rijksdienst voor het wegverkeer
RNI	Register Niet-ingezetenen
RWT	Rechtspersoon wettelijke taak

## *Bijlagen*

SAIP	Stichting Administratie Indonesische Pensioenen
SOVI	Strategisch overleg vitale infrastructuur
TMO	Taskforce management overstromingen
TPM	Third Party Mededeling
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
VGB	Verklaring van geen bezwaar
VNG	Vereniging van Nederlandse gemeenten
VPL	Vut/Prepensioen/Levensloop
VRD	Vernieuwing Rijksdienst
VROM	Volkhuysvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
vt PN	Voorziening tot samenwerking Politie Nederland
WIV	Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten
WM	Werkmaatschappij
WOPT	Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens
WWI	Wonen, wijken en integratie
ZBO	Zelfstandig bestuursorgaan
ZPW	Zelfstandige Publieke Werkgevers

### 8.5 Trefwoordenlijst

Adviescolleges 195, 197  
Agressie en geweld 11, 72, 75, 76  
Alcoholbeleid 11, 171, 173, 174  
Alcoholgebruik 10, 19, 42, 43, 171, 174  
Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst (AIVD) 13, 47  
Algemene Rekenkamer 92, 93  
Arbeidsmarkt 16, 58, 72, 74, 82, 122, 201  
Arbeidsvoorwaardenbeleid 72, 140  
Arbeidsvoorwaarden 73, 74, 77, 80, 82, 105, 154, 155  
Asiel 20, 30, 154, 156  
Basisregister 94  
Basisregistraties 66, 68, 175, 201  
Basisvereisten 11, 12, 19, 37, 54  
Basisvoorzieningen 64  
Beleidsprioriteit 3, 53  
Beleidsprogramma 3, 20, 71  
Beleidsvrijheid 16, 19  
Bestuurlijke drukte 57, 186  
Bestuurlijke verhoudingen 16, 41  
Bestuursakkoord 16, 33, 39, 57, 58  
Bestuurskracht 16, 55, 56, 57, 58  
Bovenregionaal 21, 29, 30, 33, 128, 129, 154, 199  
BPR 1, 2, 4, 56, 61, 65, 94, 95, 96, 97, 162, 201  
Brandweer 8, 27, 28, 29, 33, 35, 37, 38, 39, 44, 45, 52, 53, 110, 137, 138, 198, 199, 202  
BSN 94, 96, 97, 186, 201  
Burgernet 12, 35  
C2000 38, 128, 129, 130, 131, 154, 156, 157, 175, 178, 180  
Categoriemanagement 18, 86  
Constitutioneel bestel 61, 62  
Convenanten 27, 100, 102, 108, 175  
CRA 95, 139, 162  
Crisisbeheersing 11, 12, 20, 21, 22, 23, 25, 26, 37, 39, 52, 53, 89, 135, 136, 174, 178, 179, 180, 181, 199  
Crisiscommunicatie 25, 26, 135  
Cybercrime 20, 33, 34, 109, 154, 156  
Decentralisatie 17, 43, 57, 113, 157, 176, 188  
Democratische rechtsstaat 55, 61, 173  
Dienstverlening 7, 13, 15, 18, 19, 56, 60, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 80, 83, 85, 86, 88, 116, 118, 119, 120, 121, 122, 126, 144, 164, 189, 193, 194  
Dierenrechtenextremisme 11, 13, 43, 177, 179, 180  
Diversiteitbeleid 74, 82, 84  
Diversiteit 7, 14, 15, 35, 72, 73, 74, 77, 81, 82, 84, 179, 194  
Diversiteitsdoelstellingen 14  
DNA 33  
Drank- en Horecawet 10, 43  
Drugsbeleid 10  
Dualisering 63, 182, 186, 187, 190, 192  
Duurzaam inkopen 87, 92  
Elektronische overheid 15  
Elektronische reisdocumenten 96  
E-overheid 15, 45, 65, 67, 68, 164, 189, 190, 191, 193, 197, 200  
Externe inhuur 17, 18, 83, 92, 93, 113, 118, 177, 196  
Fietsendiefstal 8, 9, 43

## *Bijlagen*

Forensisch assistenten 8, 9, 33, 38, 93, 171  
GBA-netwerk 94, 96  
GBA 15, 19, 60, 61, 66, 68, 94, 95, 96, 97, 98, 142, 162, 163, 188, 201, 202  
GBA-stelsel 94  
Gemeentefonds 39, 157, 173  
Gemeenten 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 28, 30, 33, 35, 39, 42, 43, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 65, 66, 67, 68, 69, 74, 77, 82, 97, 157, 172, 173, 174, 175, 182, 183, 187, 188, 189, 193, 194, 195, 202, 203  
Geweld 8, 10, 11, 19, 27, 28, 30, 31, 33, 35, 36, 41, 42, 50, 75, 76, 171, 179  
GMS 38, 201  
Griep pandemie 12, 24  
Grondrechten 14, 55, 61, 62  
Grondwet 14, 19, 55, 61, 62, 139, 182, 184, 186, 187, 189, 195, 199  
Handvest verantwoordelijk burgerschap 14, 194  
Herindeling 16, 58, 186  
Hokken en keten 11, 171  
Huis voor democratie en rechtsstaat 14  
Hulpdiensten 37, 183  
Informatiebeveiliging 69, 70, 85  
Informatiehuishouding 13, 48, 50, 64, 68, 85, 86, 159, 175  
Informatievoorziening 5, 12, 18, 22, 25, 26, 35, 37, 41, 44, 45, 48, 71, 85, 146, 147, 159, 180  
Integriteit 13, 14, 16, 36, 50, 72, 73, 74, 184, 201  
Interbestuurlijke lasten 17, 19, 57, 59, 66, 186, 193  
Interbestuurlijke verhoudingen 16  
Internationale samenwerking 23, 184  
I-teams 69  
Jeugdcriminaliteit 27, 28, 31, 33, 176  
Jeugd 33, 41, 176  
Justitie 22, 24, 27, 28, 30, 31, 33, 34, 41, 45, 52, 54, 68, 89, 129, 142, 144, 156, 164, 167, 171, 175, 176, 179, 181, 183, 191, 195, 202  
Kiesraad 4, 56, 62, 63, 139, 162, 198, 199  
Kieswet 187  
Leenfaciliteit 95, 99, 100, 107, 109, 112, 117, 123, 170  
Levensloop 91, 203  
Meldkamer 38, 175, 201  
OM 18, 24, 28, 33, 34, 37, 62, 76, 137, 146, 147, 154, 156, 166, 167, 179, 181, 193, 202, 203  
Overlast en verloedering 8, 9, 19, 27, 41, 42, 43, 157, 171, 172  
Paspoort 15, 19, 60, 61, 97, 185  
Paspoortwet 61, 185  
Personeelsbeleid 75, 80, 82, 83, 177, 194  
Polarisatie en radicalisering 11, 41, 43, 44, 173, 176, 177, 179, 181  
Politiebestel 32, 105, 172  
Politieke ambtsdragers 13, 72, 73, 77, 78, 140, 165, 200  
Politieke partijen 15, 59, 60, 62, 140, 186, 189, 199  
Politieonderwijs 32, 52  
Politieorganisatie 12  
Politie 1, 2, 3, 4, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 19, 20, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 39, 43, 44, 45, 50, 52, 53, 54, 55, 59, 60, 62, 66, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 82, 89, 105, 106, 108, 109, 110, 128, 129, 154, 155, 156, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 181, 182, 183, 184, 192, 194, 198, 199, 201, 202, 203  
Politiesterkte 32, 36, 38  
Politiewet 27, 34  
Prestatievermogen 33, 34, 37, 38, 128, 129, 199  
Preventie 24, 29, 31, 34, 59, 70

## *Bijlagen*

Programma Andere Overheid 196  
Programma versterking opsporing en vervolging 34  
Provinciefonds 17, 57  
Provincies 7, 14, 15, 16, 17, 55, 56, 57, 58, 59, 62, 67, 74, 77, 186, 188, 195  
RAAS 95, 96, 97, 202  
Rampenbestrijding 1, 2, 4, 7, 11, 19, 20, 27, 35, 37, 39, 52, 53, 54, 110, 174, 178, 202  
Reisdocumentenketen 60, 94  
Reisdocumenten 1, 2, 4, 20, 56, 61, 65, 66, 94, 95, 96, 97, 142, 162, 185, 193, 199, 201, 202  
Samenwerkingsafspraken 27, 34, 54, 181  
Signaleringsregister 94  
Specifieke uitkeringen 17, 57, 59  
Sterktedoelstelling 36  
Terrorismebestrijding 22, 49, 89, 154, 159, 176  
Terrorisme 20, 23, 45, 47, 49, 51, 105, 109  
Topinkomens 72, 73, 74, 76, 184, 185, 196, 203  
Trendnota arbeidszaken 76  
Veilige publieke taak 11, 19, 73  
Veilige wijken 27, 31, 33  
Veiligheidsmonitor 8, 41  
Veiligheidsonderzoeken 13, 47, 48, 49, 50  
Veiligheidsprogramma 174  
Veiligheidsregio 1, 3, 7, 11, 12, 19, 20, 24, 25, 27, 29, 37, 38, 39, 44, 45, 53, 54, 154, 155, 156, 174, 198, 199  
Verkiezing 7, 14, 19, 62, 63, 96, 162, 168, 182, 183, 186, 187  
Vermogen 8, 17, 20, 21, 22, 27, 30, 31, 34, 41, 44, 57, 94, 95, 96, 99, 105, 106, 110, 111, 117, 122, 154, 155, 156  
Vermogensdelicten 8, 41  
Vernieuwing rijksdienst 93, 146, 147, 149, 171  
Vitale infrastructuur 12, 21, 23, 24, 178, 180, 181, 199, 203  
Voetbalvandalisme 9  
VUT 1, 20, 91, 152, 170  
Wijkagenten 9, 10, 19, 33, 38, 93, 171